

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СФК 211**

**«Проведение экспертизы проекта закона Нижегородской области об  
областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»**

Утвержден Коллегией  
контрольно-счетной палаты Нижегородской области  
(от «09» ноября 2012 года № 17, от «16» апреля 2019 года № 7)

Начало действия актуальной версии: 01.05.2019

**Нижний Новгород**

## Содержание

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Общие положения  | 3  |
|    | Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта закона                                |    |
| 2. | Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период | 6  |
|    | Этапы проведения экспертизы проекта закона Нижегородской                                 |    |
| 3. | области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период               | 7  |
|    | Оформление результатов экспертизы проекта закона   |    |
| 4. | Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период | 24 |
| 5. | Контроль реализации результатов мероприятия  | 25 |

## **1. Общие положения**

**1.1.** Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан контрольно-счетной палатой Нижегородской области (далее – КСП НО) с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе Нижегородской области» (далее – Закон Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З), Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», Стандарта организации деятельности СОД 13 «Общие требования к стандартам контрольно-счетной палаты Нижегородской области», утвержденного решением Коллегии КСП НО от 27.12.2018 № 23, Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 21 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 № 11ПК) и с учетом Регламента КСП НО, утвержденного приказом КСП НО от 29.12.2015 года № 72 (далее – Регламент КСП НО).

**1.2.** Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и разработан для использования сотрудниками КСП НО при организации и проведении экспертизы проекта закона Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – законопроект, проект закона НО об областном бюджете), при

подготовке заключения КСП НО на законопроект по предмету первого чтения, а также при подготовке предложений и рекомендаций КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения, которые направляются в Законодательное Собрание Нижегородской области.

**1.3.** Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения КСП НО экспертизы законопроекта.

**1.4.** Основные задачи настоящего Стандарта следующие:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;

- установление основных этапов проведения экспертизы законопроекта;

- формирование основных требований к форме, структуре и содержанию заключения на законопроект;

- определение порядка взаимодействия между направлениями деятельности КСП НО, возглавляемыми аудиторами КСП НО, при проведении экспертизы законопроекта и подготовке заключения на законопроект.

**1.5.** Организация и проведение экспертизы проекта закона НО об областном бюджете, а также подготовка заключения КСП НО на законопроект по предмету первого чтения и подготовка предложений и рекомендаций КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения возлагается на аудиторское направление по экспертно-аналитической деятельности КСП НО.

В проведении экспертизы проекта закона НО об областном бюджете также участвует отдел по взаимодействию с контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижегородской области КСП НО, который подготавливает информацию для включения в заключение КСП НО на законопроект по предмету первого чтения (в предложения и рекомендации КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения) по вопросам,

касающимся:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

- доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Нижегородской области;

- доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий Нижегородской области;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов;

- межбюджетных трансфертов общего назначения (раздел 14);

- расходов на финансовое обеспечение реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»;

- расходов на финансовое обеспечение реализации государственной программы «Управление государственными финансами Нижегородской области», за исключением расходов на реализацию задачи «Эффективное управление государственным долгом».

Координация взаимодействия аудиторского направления по экспертно-аналитической деятельности и отдела по взаимодействию с контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижегородской области при проведении экспертизы законопроекта обеспечивается заместителем председателя КСП НО.

**1.6.** При организации и проведении экспертизы проекта закона НО об областном бюджете сотрудники КСП НО обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, Законом Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З, Законом Нижегородской области от 06.12.2011

№ 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области» (далее – Закон Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-З), Законом Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З «О государственном долге Нижегородской области» (далее - Закон Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З), другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Нижегородской области, а также Регламентом КСП НО и настоящим Стандартом.

**1.7.** Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП НО.

Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП НО (по его поручению заместителем председателя КСП НО).

## **2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта закона НО об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

**2.1.** Экспертиза проекта закона НО об областном бюджете представляет собой проводимый в соответствии с планом работы КСП НО и с настоящим Стандартом комплекс мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей законопроекта и на их основе подготовке заключения КСП НО на законопроект по предмету первого чтения, а также подготовке предложений и рекомендаций КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения.

**2.2.** Целями экспертизы проекта закона НО об областном бюджете является установление соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета.

**2.3.** Задачами экспертизы проекта закона НО об областном бюджете являются:

- проверка соответствия законопроекта отдельным документам стратегического планирования;

- проверка соответствия законопроекта, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Нижегородской области, бюджетному законодательству;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в законопроекте, а также в документах и материалах, предоставляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Нижегородской области.

**2.4.** Предметом экспертизы проекта закона НО об областном бюджете является законопроект, документы и материалы, предоставляемые одновременно с законопроектом в Законодательное Собрание Нижегородской области и дополнительно предоставляемые по запросам КСП НО, а также деятельность объектов экспертизы законопроекта при его формировании.

**2.5.** Объектами экспертизы проекта закона НО об областном бюджете являются:

- министерство финансов Нижегородской области;
- главные администраторы доходов областного бюджета;
- главные распорядители средств областного бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета;
- получатели бюджетных средств (при необходимости).

### **3. Этапы проведения экспертизы проекта закона НО об областном бюджете-на очередной финансовый год и плановый период**

Экспертиза проекта закона НО об областном бюджете проводится в соответствии со следующими этапами:

- подготовительный этап;
- проведение экспертизы законопроекта по предмету первого чтения и подготовка заключения КСП НО;

- проведение экспертизы законопроекта по предмету второго чтения и подготовка предложений и рекомендаций КСП НО.

### **3.1. Подготовительный этап**

На подготовительном этапе осуществляется:

- оценка достаточности комплекта полученных КСП НО законопроекта и предоставленных одновременно с ним документов и материалов для проведения экспертизы законопроекта с учетом положений ч.2 ст.23 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З;

- проверка соблюдения срока направления в КСП НО законопроекта и предоставленных одновременно с ним документов и материалов, предусмотренного ч.4 ст.24 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З.

### **3.2. Проведение экспертизы законопроекта по предмету первого чтения и подготовка заключения КСП НО**

**3.2.1.** На этапе проведения экспертизы законопроекта по предмету первого чтения осуществляется проверка соответствия законопроекта отдельным документам стратегического планирования, в том числе:

- положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- основным направлениям бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на очередной год и на плановый период;

- показателям прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на очередной год и на плановый период;

- государственным программам, национальным и федеральным



проектам Российской Федерации и государственным программам Нижегородской области (проектам государственных программ, проектам изменений в указанные государственные программы, национальные и федеральные проекты Российской Федерации).

**3.2.2.** В ходе проведения экспертизы проекта закона НО об областном бюджете по предмету первого чтения, установленному ст.27 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 №126-З, осуществляется анализ и проверка:

- доходов областного бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, а также перечня главных администраторов доходов областного бюджета;
- общего объема расходов областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, в том числе объема условно утверждаемых расходов;
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- общих объемов и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц, закрепляемых взамен дотации из областного бюджета, в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты Нижегородской области от акцизов на автомобильный

и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- профицита или дефицита областного бюджета и источников финансирования дефицита областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, а также перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

В ходе проведения экспертизы законопроекта по предмету первого чтения осуществляется анализ прогноза социально-экономического развития области, включая проверку на соответствие действующему законодательству Российской Федерации и Нижегородской области и проверку на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Также в ходе проведения экспертизы законопроекта по предмету первого чтения осуществляется проверка общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области и параметров государственного долга Нижегородской области.

**3.2.3.** Проверка прогноза доходов областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, а также перечня главных администраторов доходов областного бюджета предусматривает:

- анализ и проверку соответствия доходов, предусмотренных законопроектом, основным направлениям налоговой политики;

- проверку соблюдения положений ст.ст. 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, в части отнесения доходов, отраженных в законопроекте, к группам, подгруппам, статьям классификации доходов

бюджетов Российской Федерации;

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст.37 БК РФ, означающего реалистичность расчетов доходов законопроекта;

- проверку соответствия законопроекта нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период, установленным ст.ст. 56 и 57 БК РФ;

- проверку соблюдения требований ст.58 БК РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- проверку соблюдения требований ст.174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения законопроекта в Законодательное Собрание Нижегородской области законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области;

- проверку соответствия по отдельным вопросам формирования доходов областного бюджета, устанавливаемых законом (проектом закона) о федеральном бюджете на соответствующий период;

- анализ налоговых и неналоговых доходов законопроекта в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета Нижегородской области за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета Нижегородской области за отчетный финансовый год;

- проверку обоснованности расчета прогноза отдельных налоговых и неналоговых доходов законопроекта требованиям приказа министерства финансов Нижегородской области от 30.12.2013 № 142 «Об утверждении

Положения о формировании прогноза основных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета»;

- анализ влияния изменений федерального законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов;

- проверку обоснованности расчета прогноза выпадающих налоговых доходов бюджета Нижегородской области по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством Нижегородской области;

- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в законопроекте, проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ текстовых статей законопроекта, регулирующих порядок формирования отдельных доходов областного бюджета;

- проверку соблюдения требований ст.184.1 БК РФ и ст. 22 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З в части утверждения перечня главных администраторов доходов бюджета Нижегородской области, включая его анализ.

**3.2.4.** Проверка прогноза общего объема расходов областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, в том числе объема условно утверждаемых расходов предусматривает:

- проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного ст.32 БК РФ;

- проверку соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного ст.35 БК РФ и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в законопроекте, а также с учетом требований ст. 179.4 БК РФ в отношении формирования дорожного фонда Нижегородской области;

- проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета,

установленного ст.37 БК РФ и означающего реалистичность расчета расходов бюджета в законопроекте;

- анализ реестра расходных обязательств Нижегородской области на его соответствие требованиям постановления Правительства Нижегородской области от 16.09.2011 № 739 «Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств Нижегородской области»;

- сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе субъектов бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными законом Нижегородской области об областном бюджете на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами областного бюджета за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов областного бюджета;

- проверку соблюдения требований ст.6 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З в части отражения в законопроекте бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Нижегородской области в форме капитальных вложений;

- анализ адресной инвестиционной программы Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период (проекта) и проверку обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Нижегородской области в форме капитальных вложений;

- проверку соблюдения требований п.3 ст.81 БК РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Нижегородской области в размере, не превышающем 3 процентов утверждаемого законопроектом общего объема расходов;

- проверку соответствия отдельных расходов областного бюджета, на осуществление которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку объема отдельных расходов областного бюджета, на осуществление которых предоставляются субсидии из федерального бюджета, в части соблюдения предельного уровня софинансирования расходных обязательств Нижегородской области, определяемого в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;

- анализ текстовых статей законопроекта, регулирующих отдельные расходы областного бюджета.

**3.2.5.** Проверка прогноза общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств предусматривает:

- анализ утверждаемого законопроектом перечня публичных нормативных обязательств и общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на их исполнение, включая анализ текстовых статей законопроекта;

- анализ методик (проектов методик) и обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета;

- проверку соблюдения законодательства Нижегородской области в части индексации публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета.

**3.2.6.** Проверка прогноза общего объема и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам

муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в очередном финансовом году и плановом периоде предусматривает:

- анализ текстовых статей законопроекта, регулирующих предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области;

- анализ общих объемов и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области;

- анализ нормативного правового акта Правительства Нижегородской области (проекта), которым в соответствии с п.3. ст.139 БК РФ и п.3 ст.10 Закона Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области» на срок не менее трех лет утверждается перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Нижегородской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения;

- анализ методик (проектов методик) и обоснованности расчетов объемов отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых одновременно с законопроектом в Законодательное Собрание Нижегородской области;

- проверку соблюдения ограничений, предусмотренных в п.5 ст.140 БК РФ в части объема не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из областного бюджета, размер которой не должен превышать 5 процентов общего объема соответствующей субвенции;

- проверку соблюдения требований ст.137 БК РФ и ст. 6 Закона

Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-3 «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области» в части утверждения законопроектом критериев выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа), сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения, а также критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений.

**3.2.6.** Проверка дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц, закрепляемых взамен дотации из областного бюджета (далее – дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ), предусматривает:

- анализ приведенных в законопроекте дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ;

- анализ методики, утвержденной п.4 ст.7 Закона Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-3 «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области», и обоснованности расчетов дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ.

**3.2.7.** Проверка дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты Нижегородской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на нефтепродукты) предусматривает:

- проверку соблюдения требований п.3.1 ст.58 БК РФ в части установления дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10



процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

- проверку соблюдения требований постановления Правительства Нижегородской области от 01.09.2017 № 654 «Об утверждении Методики определения дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты Нижегородской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации».

**3.2.8.** Проверка профицита или дефицита областного бюджета и источников финансирования дефицита областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, а также перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета предусматривает:

- проверку соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета Нижегородской области, установленного ст.32 БК РФ;

- проверку соблюдения требований ст.92.1 БК РФ в части установления предельного объема дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также ограничений по его финансированию;

- проверку соблюдения требований ст.93.1 БК РФ в части норматива зачисления в областной бюджет поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Нижегородской области;

- проверку соблюдения требований ст.ст.93.2 и 93.3 БК РФ в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом;

- проверку соблюдения требований п.6 ст.93.6 БК РФ в части невозможности планирования привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета Нижегородской области в случае размещения бюджетных средств на банковских депозитах, а также невозможности планирования размещения на банковских депозитах при наличии обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счете бюджета Нижегородской области.

- проверку соблюдения требований ст.95 БК РФ в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Нижегородской области;

- оценка обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита областного бюджета на отчетный финансовый год и плановый период.

**3.2.9.** Проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области включает:

- проверку соблюдения требований п.4 ст.179.4 БК РФ и ст.3 Закона Нижегородской области от 09.08.2011 № 110-3 «О дорожном фонде Нижегородской области» (далее - Закон Нижегородской области от 09.08.2011 № 110-3) в части утверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области в законопроекте в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов;

- проверку соблюдения требований п.4.1 ст.179.4 БК РФ и п.4 ст.4 Закона Нижегородской области от 09.08.2011 № 110-3 в части отражения бюджетных ассигнований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда,

формируемого за счет доходов областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет, а также транспортного налога, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- проверку соблюдения требований п.4.2 ст.179.4 БК РФ и п.5 ст.4 Закона Нижегородской области от 09.08.2011 № 110-З в части отражения бюджетных ассигнований на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в том числе строительство объектов метростроения, совмещенного моста и подходов к нему, и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, не должен превышать 20 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- проверку соблюдения требований постановления Правительства Нижегородской области от 30.11.2011 № 978 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области».

**3.2.10.** Проверка и анализ государственного долга Нижегородской области предусматривают:

- проверку соблюдения требований ст. 99 БК РФ и ст.2 Закона Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З «О государственном долге Нижегородской области» (далее - Закон Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З), постановления Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 № 817 «О Концепции управления государственным долгом

Нижегородской области на период до 1 января 2025 года» к структуре и объему государственного долга Нижегородской области;

- проверку соблюдения требований п.2 ст.103 БК РФ и ст.6 Закона Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З в части осуществления государственных заимствований Нижегородской области;

- проверку соблюдения требований ст.107 БК РФ и ст.11 Закона Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З в части установления предельного объема государственного долга Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований ст.110.1 БК РФ и п.6 ст.6 Закона Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З, в соответствии с которыми программа государственных внутренних заимствований Нижегородской области является приложением к Закону НО об областном бюджете;

- проверку соблюдения требований ст. 110.2 БК РФ и п.6.ст.7 Закона Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З, в соответствии с которыми программа государственных гарантий Нижегородской области должна иметь определенную структуру и является приложением к Закону НО об областном бюджете;

- анализ динамики предельного размера государственного долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода),

- анализ расходов на обслуживание государственного долга Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными Законом Нижегородской области об областном бюджете на текущий финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год;

- проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга и исполнения требований ст. 111 БК РФ.

**3.2.11.** По итогам проведения экспертизы законопроекта по предмету первого чтения формируется заключение со следующей примерной структурой:

- общие положения, включая основные характеристики законопроекта;
- анализ соответствия законопроекта документам стратегического планирования;
- налоговые доходы областного бюджета;
- неналоговые доходы областного бюджета;
- анализ дифференцированных отчислений от акцизов на нефтепродукты;
- формирование дорожного фонда Нижегородской области;
- безвозмездные поступления;
- дефицит/профицит областного бюджета, государственный долг Нижегородской области;
- расходы областного бюджета, включая расходы на исполнение публичных нормативных обязательств;
- межбюджетные трансферты;
- расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Нижегородской области в форме капитальных вложений;
- выводы и предложения;
- приложения (при необходимости).

Структура заключения КСП НО может быть изменена.

**3.2.12.** Квалификация выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков осуществляется в соответствии с «Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего

государственного аудита (контроля) КСП НО», утвержденным решением Коллегии КСП НО от 22.01.2016 № 1. В случае отсутствия соответствующего вида нарушения в «Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) КСП НО» в заключении КСП НО нарушение формулируется исходя из положений нарушенных законодательных и иных нормативных правовых актов. Формулировки нарушений должны начинаться со слов «В нарушение...».

### **3.3. Проведение экспертизы законопроекта по предмету второго чтения и подготовка предложений и рекомендаций КСП НО**

**3.3.1.** В ходе проведения экспертизы проекта закона НО об областном бюджете по предмету второго чтения, установленному ст.33 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 №126-З, осуществляется анализ и проверка:

- бюджетных ассигнований (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, а также по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении;

- ведомственной структуры расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- проекта закона в целом.

**3.3.2.** Проверка бюджетных ассигнований предусматривает:

- анализ текстовых статей законопроекта в целом;

- проверку соблюдения требований ст.21 БК РФ, Порядка

формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, а также приказа (проекта приказа) министерства финансов Нижегородской области об утверждении порядка применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

- анализ соблюдения требований по формированию государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Нижегородской области, а также обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение соответствующих государственных заданий;

- проверку обоснованности вновь принимаемых расходных обязательств, их соответствия полномочиям субъекта Российской Федерации, установленным законодательством, а также полноты их бюджетного обеспечения;

- сопоставление объема бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение реализации государственных программ Нижегородской области, указанных в законопроекте и в паспортах (проектах паспортов) государственных программ Нижегородской области;

- анализ государственных программ Нижегородской области (проектов изменений в государственные программы Нижегородской области) и проверка обоснованности расчетов бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение их реализации;

- сопоставление динамики и оценку объема бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию национальных проектов;

- проверку обоснованности расчетов бюджетных ассигнований,

направляемых на непрограммные направления деятельности;

- сопоставление динамики и оценку распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- сопоставление динамики и оценку распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов областного бюджета.

3.3.3. По итогам проведения экспертизы законопроекта по предмету второго чтения формируются предложения и рекомендации КСП НО со следующей примерной структурой (может быть изменена):

- общие положения;
- формирование и финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Нижегородской области;

- финансовое обеспечение реализации государственных программ Нижегородской области, в том числе расходы на реализацию национальных проектов;

- расходы на непрограммные направления деятельности;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов областного бюджета;

- приложения (при необходимости).

#### **4. Оформление результатов экспертизы проекта закона Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

4.1. Подготовленные аудиторским направлением по экспертно-аналитической деятельности проект заключения КСП НО на законопроект по предмету первого чтения, а также проект предложений и рекомендаций КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения выносятся на



рассмотрение Коллегии КСП НО.

4.2. Утвержденные Коллегией КСП НО заключение КСП НО на законопроект по предмету первого чтения, а также предложения и рекомендации КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения подписываются председателем КСП НО.

4.3. Заключение КСП НО на законопроект по предмету первого чтения, предложения и рекомендации КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения направляются в Законодательное собрание Нижегородской области с сопроводительным письмом за подписью председателя КСП НО в сроки, установленные ст.ст. 28 и 33 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 №126-З.

4.4. Одновременно с заключением КСП НО на законопроект по предмету первого чтения, предложений и рекомендации КСП НО к законопроекту по предмету второго чтения аудиторским направлением по экспертно-аналитической деятельности подготавливается информация об основных итогах экспертизы законопроекта для размещения на сайте.

## **5. Контроль реализации результатов мероприятия**

Контроль за исполнением документов, принятых по результатам проведения экспертизы проекта Закона НО об областном бюджете, учет и анализ принятых мер осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетной палаты Нижегородской области СФК 229 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».