

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Стандарт внешнего государственного финансового контроля

СФК 2114

«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области»

(Утвержден решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской
области
от 14.01.2019 № 1).

Начало действия: 01.02.2019

г. Нижний Новгород

Содержание

| | |
|--|---|
| 1. Общие положения..... | 3 |
| 2. Требования к проведению и содержанию экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области | 4 |
| 3. Подготовка и оформление результатов экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области | 8 |
| 4. Контроль реализации результатов мероприятия | 9 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», Стандартом организации деятельности СОД 13 «Общие требования к стандартам контрольно-счетной палаты Нижегородской области», утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области от 27.12.2018 № 23, с учетом Регламента контрольно-счетной палаты Нижегородской области (далее – КСП НО), утвержденного приказом КСП НО от 29.12.2015 года № 72.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и применяется при осуществлении финансово-экономической экспертизы проектов законов Нижегородской области и нормативных правовых актов Нижегородской области (далее – Экспертиза проектов) (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Нижегородской области, за исключением:

- экспертизы проектов законов Нижегородской области об областном бюджете, а также о внесении изменений в них;

- экспертизы проектов законов Нижегородской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также о внесении изменений в них;

- финансово-экономической экспертизы государственных программ Нижегородской области.

1.3. Стандарт регулирует особенности проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов законов и

нормативных правовых актов Нижегородской области, включая требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, способам получения необходимой информации и материалов, а также установление требований к проведению и содержанию экспертизы проектов.

1.4. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедуры проведения КСП НО экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление требований к содержанию и проведению экспертизы проектов;
- определение порядка оформления результатов экспертизы проектов.

1.6. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проектов, не урегулированные настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП НО или по его поручению - заместителем председателя КСП НО.

1.7. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП НО.

1.8. Стандарт обязателен для применения должностными лицами КСП НО, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области.

В случае, если при осуществлении контроля выявляются факты, требующие проведения правовой оценки, привлекаются сотрудники отдела кадрового и правового обеспечения КСП НО. Результаты правовой оценки оформляются в письменном виде.

2. Требования к проведению и содержанию экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области

2.1. Экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области проводится в пределах полномочий КСП НО.

2.2. Проведение экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области по поручению председателя КСП НО или его заместителя осуществляет экспертно-аналитическое аудиторское направление либо

отдел по взаимодействию с контрольно-счетными органами Нижегородской области.

По решению председателя КСП НО или его заместителя к проведению финансово-экономической экспертизы проектов могут привлекаться сотрудники отдела кадрового и правового обеспечения КСП НО по правовым вопросам и аудиторы других направлений КСП НО, к деятельности которых относится предмет правового регулирования проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области.

2.3. Срок проведения экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области определяется председателем КСП НО или его заместителем с учетом планируемой даты принятия указанных проектов.

2.4. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проектов законов или нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Нижегородской области (устанавливающих, изменяющих или отменяющих расходные обязательства или правовые основания для их возникновения, а также регулирующих порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств).

2.5. Информационной базой для экспертизы являются документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона или нормативного правового акта, а именно:

- текстовая часть;
- пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия проекта закона или нормативного правового акта;
- финансово-экономическое обоснование;
- перечень нормативных правовых актов Нижегородской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта закона или нормативного правового акта;
- иная информация.

При проведении экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области сотрудники КСП НО могут использовать документы и материалы, полученные или сформированные КСП НО ранее, либо имеющиеся в открытых источниках, а также осуществлять запросы необходимых для проведения экспертизы документов и оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, разработавших проект закона или нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

2.6. Конкретный перечень вопросов экспертизы проектов определяется должностным лицом КСП НО, ответственным за ее проведение, по согласованию с аудитором (начальником отдела). При определении перечня вопросов следует исходить из целей и задач экспертизы, а также условий ее проведения (срока подготовки заключения, содержания анализируемых материалов, состава соисполнителей).

2.7. Под финансово-экономической экспертизой следует понимать анализ финансово-экономического обоснования к проектам закона или нормативного правового акта и анализ социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проектов закона или нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения.

2.8. В ходе анализа целей правового регулирования проводится анализ целей установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований возникновения или порядка принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств; анализ соответствия приоритетам осуществляемой государственной политики и последствий для социально-экономических отношений.

2.9. В ходе анализа предмета правового регулирования проводится оценка соответствия общим требованиям бюджетного законодательства, основным направлениям бюджетной и налоговой политики области, документам

стратегического планирования, иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации и Нижегородской области:

- устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия;

- порядка принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств.

2.10. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков, препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.

2.11. В ходе анализа финансово-экономического обоснования необходимо:

- установить наличие порядка определения объема бюджетных ассигнований устанавливаемого (изменяемого, отменяемого) расходного обязательства;

- проанализировать расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проектам закона и нормативного правового акта, обосновывающие потребность в бюджетных средствах;

- проанализировать наличие и достаточность объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Нижегородской области об областном бюджете, бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования области на соответствующий финансовый год и плановый период, а также оценить необходимость внесения в данные областные законы изменений в части включения либо исключения объема бюджетных ассигнований, который может дополнительно потребоваться для исполнения расходных обязательств либо высвободиться в результате отмены (изменения) расходных обязательств;

- в случаях, если проекты закона и нормативного правового акта предусматривают возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается их вступление в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить

содержат ли проекты нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Подготовка и оформление результатов экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов Нижегородской области

3.1. По результатам экспертизы подготавливается заключение, в котором указываются:

- наименование проекта закона или нормативного правового акта Нижегородской области;

- основание для проведения экспертизы проектов;

- краткая характеристика изменений, предлагаемых проектами;

- выводы о соответствии проекта закона или нормативного правового акта Нижегородской области требованиям бюджетного законодательства, основным направлениям бюджетной и налоговой политики области, документам стратегического планирования, иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации и Нижегородской области;

- выводы о наличии (достаточности объема) финансового обеспечения для исполнения расходных обязательств Нижегородской области, устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) рассматриваемыми проектами законов или нормативных правовых актов Нижегородской области;

- предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств (при необходимости);

- предложения о внесении изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Нижегородской области и (или) принятии новых (при необходимости).

3.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Нижегородской области.

3.3. Подготовка заключения организует аудитор (начальник отдела),

ответственный за проведение данного мероприятия, и вносит на рассмотрение Коллегии КСП НО.

3.4. Утвержденное Коллегией КСП НО Заключение подписывается председателем КСП НО.

3.5. КСП НО информирует орган, обратившийся в КСП НО, о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия путем направления Заключения.

3.6. Аудитор (начальник отдела), ответственный за проведение данного мероприятия, подготавливает информацию о результатах финансово-экономической экспертизы проектов закона или нормативного правового акта Нижегородской области для размещения на сайте, в которой кратко излагаются основные результаты проведенного мероприятия.

4. Контроль реализации результатов мероприятия

Контроль за исполнением документов, принятых по результатам проведенного мероприятия, учет и анализ принятых мер осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетной палаты Нижегородской области СФК 229 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».