



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: 8(831) 435-60-85/8 (831) 435-60-86, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru.

14.03.2018 № 01-11/232
На № _____ от _____

Руководителям
контрольно-счетных органов
муниципального образования

О направлении
обзора нарушений

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 3.1 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при контрольно-счетной палате Нижегородской области на 2018 год контрольно-счетной палатой подготовлен обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2017 году.

Для сведения и использования в работе направляем Вам данный обзор.

Одновременно сообщаем, что обзор нарушений будет размещен на официальном Интернет-сайте контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru) в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований».

Приложение: на 4 л.в 1 кз.

Председатель палаты

Е.Б. Букарева

Обзор нарушений,
выявленных контрольно-счетной палатой Нижегородской области при
проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов
муниципальных образований в 2017 году

В 2017 году в соответствии с требованиями ст.136 и ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства, в том числе высокودотационными муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджета за 2016 год **четырёх** муниципальных образований Нижегородской области.

Установленные нарушения и замечания аналогичны выявленным в ходе проверок годовых отчетов **14** муниципальных образований в 2012-2016 годах, а именно:

1. Нарушения по аналитическому и бюджетному учету муниципального имущества:

- несоблюдение требований ведения реестра муниципального имущества¹ (отсутствует информация об особо ценном движимом имуществе в составе муниципальной казны, не обеспечено полное заполнение данных об объектах учета, реестр содержит не все графы, необходимые для включения сведений об объектах учета);

- нарушение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при наличии свидетельств о государственной регистрации права собственности муниципального района, в реестре муниципального имущества объекты отражались как собственность администрации сельского поселения);

- предоставление недостоверной бюджетной и бухгалтерской отчетности.

2. Нарушения и недостатки при планировании и администрировании доходов:

- неиспользование администрациями муниципальных образований в полной мере потенциала по повышению поступлений в бюджет как налоговых доходов (в том числе в части организации работы по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций), так и неналоговых доходов от распоряжения муниципальным имуществом;

- несвоевременное перечисление доходов от использования имущества,

¹ Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»

находящегося в собственности муниципальных образований, и принятие недостаточных мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности (плата за аренду муниципального имущества (в том числе по аренде имущества - в сумме, превышающей объем доходов за год), плата по договорам соцнайма и найма жилых помещений; часть чистой прибыли муниципального унитарного предприятия, подлежащая перечислению в бюджет);

- нарушение размера перечисления муниципальными предприятиями в местный бюджет установленной части прибыли.

3. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации² (отнесение расходов на коды классификации не в соответствии с требованиями Приказа №65н, например, расходы по подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» за осуществление перевозки пассажиров с почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа отражены по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», следовало отразить по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», расходы по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» за оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах отражены по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», следовало отразить по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»; несоответствие между наименованием расходов и видом расходов, указанных в приложениях к решению о районном бюджете);

- нарушение требований к составлению бюджетной отчетности в части ее достоверности и полноты, порядка составления и представления³ (несоставление бюджетной отчетности отдельными структурными подразделениями, обладающими правами юридического лица; непроведение перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризации активов, в том числе составляющих имущество казны; предоставление недостоверной бюджетной отчетности, например, неотражение в бюджетной отчетности администрации района и консолидированного бюджета района⁴ переданных

² Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ №65н)

³ Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

⁴ «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, ...» (ф.0503130), «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» в составе Баланса (ф.0503130); «Баланс исполнения консолидированного бюджета...» (ф.0503320), Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф.0503320), код строки 250 Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду), код строки 258 «Непроизведенные активы», код строки 260 Имущество, переданное в безвозмездное пользование

в возмездное пользование (аренду) непроизведенных активов, имущества, переданного в безвозмездное пользование; искажение отдельных строк отчетных форм, например, при отражении дебиторской и кредиторской задолженностей по муниципальным контрактам⁵);

- нарушение порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания либо на иные цели, субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям;

- неоднократные случаи нарушения графиков перечисления субсидий на выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

- превышение принятых бюджетных обязательств над доведенными лимитами бюджетных обязательств;

- факты исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Нижегородской области к полномочиям органов местного самоуправления городского округа;

- нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд⁶ (несоблюдение требований плана-графика, в соответствии с которым заключаются государственные (муниципальные) контракты, нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе, несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, отсутствие обеспечения исполнения контракта, отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, неприменение мер ответственности по контракту (отсутствовали взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя));

- необеспечение соблюдения требований Порядка оказания материальной поддержки населению (превышались допустимые сроки письменного оповещения о принятом решении об оказании материальной помощи и осуществлении денежных выплат получателю, в отдельных случаях материальная помощь перечислялась на счет юридического лица, а не на счет получателя);

- факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в части расходования субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования (как нецелевое использование бюджетных средств квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на: приобретение имущества, не связанного с основным образовательным процессом; обслуживание автоматической пожарной

⁵ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169)

⁶ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

сигнализации; пультовую охрану; уплату налогов; техобслуживание транспортных средств; вывоз твердых бытовых отходов; техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание газопроводов и т.д.);

- необеспечение софинансирования за счет средств местного бюджета при предоставлении и расходовании субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области в 2018 году будет продолжена и организована в соответствии с Порядком контроля за органами местного самоуправления (Постановление Правительства Нижегородской области от 16.05.2008 №193) и с учетом установленных Кодексом об административных правонарушениях и Бюджетным кодексом Российской Федерации мер административного наказания и бюджетного принуждения.