



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: (831) 435-60-85, e-mail: kspno@ksp.r52.ru, www.kspno.r52.ru

№ _____
На № _____ от _____

Законодательное Собрание
Нижегородской области

Отчет о работе контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2015 году

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2015 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований ст.30 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2015 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Все плановые мероприятия выполнены палатой в полном объеме. Кроме того, проведены два мероприятия¹, не включенные в первоначальный план работы контрольно-счетной палаты. В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области и размещены на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой Нижегородской области копии актов проверок и отчетов направлялись в прокуратуру Нижегородской области.

¹Одно – по поручению Законодательного Собрания Нижегородской области, одно - по обращению Счетной палаты Российской Федерации.

Из общего числа запланированных мероприятий тематика 16 была обусловлена непосредственными требованиями законодательства, 6 мероприятий включены по поручению Законодательного Собрания, 11 – по поручению Правительства области, 3 – по обращению прокуратуры Нижегородской области.

Всего в 2015 году контрольно-счетной палатой было проведено 36 контрольных и 44 экспертно-аналитических мероприятия. В отчетном периоде были проведены параллельное экспертно-аналитическое мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации и совместная проверка с контрольно-ревизионным управлением министерства финансов Нижегородской области.

Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия были направлены на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств при выполнении государственных заданий, а также в процессе реализации государственных программ.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях, в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 14 170,5 млн.рублей. Проверками охвачено 264 объекта, по итогам контрольных мероприятий составлено 206 актов.

Информация о контрольных мероприятиях в динамике в таблице²:

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Проведено контрольных мероприятий	34	35	50	43	36
Охвачено контрольными мероприятиями:					
- объектов	171	277	208	255	264
- муниципальных образований	41	38	34	34	38
- государственных учреждений	64	45	72	36	50
Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн.рублей)	39 599,2	13 663,4	12 327,0	21 495,9	14 170,5
Выявлено финансовых нарушений и недостатков (тыс.рублей)	147 150,5	515 433,1	4669726,5	1502072,3	3742843,6
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей), из них:	21 813,2	58 374,3	188 290,2	100 689,6	120 513,3
- перечислено средств в бюджет	6 622,5	13 742,2	4 235,6	42 849,8	13 413,4
- возмещено (выполнено работ)	352,4	21 367,3	142 152,0	29 268,1	37 995,1

² Подробная информация в разрезе проведенных контрольных мероприятий приведена в Приложении 1.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (на момент подготовки отчета), устранена:

- из 204 финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены 150, что составляет 74% от общего числа фактов, оставшиеся находятся на контроле;

- восстановлено бюджетных средств (в том числе выполнено работ) в объеме 51 408,5 тыс.рублей;

- по итогам рассмотрения экспертно-аналитических заключений контрольно-счетной палаты внесены корректировки в областной бюджет на сумму 105 955,1 тыс.рублей;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты приняты вновь и внесены корректировки в 106 нормативных правовых актов Нижегородской области.

В целом финансовые нарушения и недостатки по типам нарушений распределились следующим образом:

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Финансовые нарушения и недостатки, всего, тыс.рублей	147 150,5	515 433,1	4 669 726,5	1 502 072,3	3 742 843,6
<i>в том числе:</i>					
- нецелевые расходы	209,5	23,2	442,5	554,4	140,0
- неэффективные расходы	7 181,5	5 899,1	3 263,8	45 047,6	36 404,1
- неправомерные расходы	28 050,5	38 420,1	185 349,8	285 560,7	229 152,8
- иные нарушения и недостатки,	111 709,0	471 090,7	4 480 670,4	1 170 909,6	3 477 146,7
<i>из них не проведена инвентаризация имущества и обязательств перед составлением годовой отчетности</i>			2 464 073,2	513 351,8	904 429,5

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ как **нецелевое использование** бюджетных средств квалифицировано нарушение в сумме 140,0 тыс.рублей, связанное с направлением денежных средств на цели, не соответствующие целям, определенным муниципальной программой «Развитие агропромышленного комплекса городского округа город Шахунья на 2013-2020 годы».

Неэффективные расходы областного бюджета выявлены в сумме 36 404,1 тыс.рублей, из них 15 171,1 тыс.рублей (42% нарушений) установлены при проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2013-2014 годах на финансирование объектов капитального строительства в рамках государственной программы «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области детей в возрасте 3-7 лет на период до 2023 года» (оплата заказчиком необоснованных дополнительных работ, объективная

необходимость проведения которых отсутствовала), 12 269,6 тыс.рублей (34% нарушений) – в ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Чистая вода в Нижегородской области на 2013-2017 годы» (оплата по концессионному соглашению за неисполненные обязательства).

Как неэффективное использование бюджетных средств квалифицированы также следующие нарушения:

- выплата зарплаты сверх установленного фонда оплаты труда в связи с наличием вакантных должностей³;
- излишние социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности⁴;
- непринятие мер по возврату излишне оплаченной подрядчику суммы³;
- привлечение необоснованных объемов заимствований⁵;
- оплата тепловой энергии пустующего здания, не включенного в план приватизации⁷;
- приобретение оборудования, которое длительный период времени не использовалось⁶ либо использовалось не по назначению⁷.

Факты несоблюдения норм бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Нижегородской области, повлекшие за собой **неправомерные бюджетные расходы**, установлены контрольно-счетной палатой в отчетном периоде на сумму 229 152,8 тыс.рублей.

Неправомерные расходы выразились в следующем:

Наименование нарушения	тыс.рублей	%
Неправомерные авансы	89 824,6	39,2
Завышение объемов в актах выполненных работ	32 466,7	14,2
Удорожание стоимости в результате ошибки проектировщика	27 206,5	11,9
Невыполнение/нарушение утвержденного муниципального или государственного задания	25 122,0	10,9
Нарушение/отсутствие нормативных правовых актов	16 438,2	7,2
Нарушения при начислении заработной платы, отпускных и возмещении расходов, связанных со служебными командировками	12 322,2	5,4

³ Проверка устранения ГЭП «Нижегородоблкоммунэнерго» нарушений, установленных проверкой, проведенной контрольно-счетной палатой Нижегородской области в 2013 году по вопросу эффективности использования имущества Нижегородской области, не имеющего прямого отношения к осуществлению органами государственной власти Нижегородской области полномочий Нижегородской области.

⁴ ГП «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области до 2020 годов».

⁵ Проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Шахунья за 2014 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

⁶ ГП «Социальная поддержка граждан».

⁷ Проверка целевого характера и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на подготовку рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств, включая приобретение современного учебно-лабораторного и учебно-производственного оборудования.

Отсутствие экспертизы проектно-сметной документации на непредвиденные работы/нарушение проектно-сметной документации	10 001,3	4,3
Приобретение оборудования и товаров отличных от характеристик, предусмотренных государственными программами	7 713,0	3,4
Отсутствие подтверждающих документов на осуществление расходов, в том числе непредвиденные расходы	7 095,7	3,1
Нарушения при списании материальных запасов	962,6	0,4
ИТОГО	229 152,8	100

Значительная часть неправомерно использованных средств связана с неправомерно выданными авансами (39%), завышением объемов в актах выполненных работ (14%), удорожанием стоимости работ в результате ошибки проектировщика (12%).

Нарушения нормативных правовых актов выразились в следующем: выполнение работ с отступлением от проекта и с нарушением СНиП, нарушения условий предоставления гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (средства гранта и единовременной помощи возвращены в бюджет в сумме 776,4 тыс.рублей), предоставление субсидий юридическим лицам с нарушением Положения о порядке их выделения.

Из общей суммы нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере **иные нарушения** составили 3 477 146,7 тыс.рублей (93% объема всех выявленных финансовых нарушений).

Иные нарушения выразились в следующем:

Наименование нарушения	тыс.рублей	%
Нарушение инструкции по ведению бухучета, в том числе непроведение инвентаризации имущества перед составлением годовой отчетности	2 961 830,4	85,2
Выполнение работ до получения разрешения на строительство	325 490,3	9,4
Нарушение условий контракта	89 428,8	2,6
Приобретение оборудования/выполнение работ, не в полной мере соответствующих условиям подпрограммы	37 254,3	1,1
Нарушение локальных актов	32 048,4	0,9
Нарушение порядка планирования	18 178,9	0,5
Применение недостоверной исходной информации при определении объемов бюджетных назначений	6 521,6	0,2
Недополученные доходы	5 157,3	0,1
Завышение стоимости государственного контракта	1 236,7	< 0,1
ИТОГО	3 477 146,7	100,0

Нарушения правил бухгалтерского (бюджетного) учета, имеющих стоимостную оценку 2 961 830,4 тыс.рублей или 85% от общего объема иных нарушений, проявлялись в следующем: недостоверный учет земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (1 025 508,6 тыс.рублей); непроведение инвентаризации имущества и

обязательств перед составление годовой отчетности (904 429,5 тыс.рублей); искажение показателей бюджетной отчетности (629 327,3 тыс.рублей).

В соответствии с Законом области от 08.10.2010 № 156-3 по результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям органов государственной власти области, органов местного самоуправления, проверенных предприятий, учреждений, организаций палатой были направлены представления или предписания для устранения выявленных нарушений и недостатков путем внесения дополнений в нормативные правовые акты Нижегородской области и принятия мер дисциплинарного взыскания к лицам, виновным в допущенных нарушениях. В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежит восстановлению в областной бюджет неправомерно использованных бюджетных средств на сумму 120 513,3 тыс.рублей. Возмещено в бюджет (выполнено работ) 51 408,5 тыс.рублей (или 43%).

Проверка реализации государственных программ

Вопросу контроля за реализацией мероприятий государственных программ в отчетном периоде отводилось особое внимание как при проведении экспертно-аналитических, так и контрольных мероприятий.

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде были проведены проверки эффективности и целевого использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 15 государственных программ из 25, утвержденных Законом об областном бюджете. Объем проверенных средств составил 5 134 942,8 тыс.рублей или 10% от общего объема бюджетных ассигнований, направленных на реализацию проверенных государственных программ.

Учитывая социальную ориентированность бюджета Нижегородской области, повышенное внимание в отчетном периоде уделено контролю за реализацией мероприятий социально значимых государственных программ. Контрольными мероприятиями были охвачены три государственные программы: «Развитие образования Нижегородской области», «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013-2020 годы». Общий объем проверенных средств составил 471 415,0 тыс. рублей, финансовые нарушения и недостатки выявлены в сумме 92 446,8 тыс.рублей или 19,6%.

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году, истекшем периоде 2015 года в рамках реализации Государственной программы «Социальная поддержка граждан», подпрограммы "Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области" на 2014 - 2016 годы выявлены факты несоблюдения нормативных требований ГОСТ и СНиП при проведении работ по обеспечению беспрепятственного доступа к объектам и услугам инвалидов и других маломобильных групп населения.

В ГБУЗ НО «Нижегородская областная клиническая больница им. Н.А. Семашко» за счет средств подпрограммы произведены работы по замене 4 лифтов больничных на общую сумму на 7 444,2 тыс. рублей (оплачено за счет средств областного бюджета 2 352,4 тыс. рублей), однако размеры кабин лифтов не соответствуют размерам лифтов, установленным Сводом правил, и не могут использоваться инвалидом на кресле-коляске с сопровождающим.

В помещении санузла 1 этажа поликлиники ширина дверей и проемов составляет от 0,75 м до 1,0 метра вместо положенных не менее 1,2 метра, раковина не оборудована опорным поручнем.

В ГБУ «Автозаводский детский дом-интернат» за счет подпрограммных средств произведено асфальтирование территории, прилегающей к корпусам учреждения, однако вход в учебно-производственные мастерские не оборудован для маломобильных групп населения: отсутствуют поручни на наружных лестницах; а также пандус или уклоны путей движения к входам в мастерские.

Установлены факты некачественного выполнения работ по адаптации отдельных объектов. Так, в ГБУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Юный нижегородец» покрытие детской развивающей площадки и брусчатка на пешеходных дорожках деформированы, не выполнены примыкания площадки и дорожек из брусчатки к асфальтированным дорожкам и газонам, швы между плитками и бордюрами не заполнены цементным раствором, на площадке находился строительный мусор спустя пять месяцев после окончания ремонтных работ.

По итогам реализации направленных в адрес руководителей проверенных учреждений представлений: учреждением за счет средств от иной приносящей доход деятельности проведены дополнительные работы по адаптации пешеходных путей и входа в мастерские для маломобильных групп населения; подрядчиком, в рамках исполнения гарантийных обязательств, устранены выявленные недостатки; к должностным лицам, допустившим выявленные нарушения и недостатки, применены меры материального воздействия в виде снижения стимулирующих выплат.

При проверках деятельности государственных бюджетных учреждений, финансируемых в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013-2020 годы» и государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» выявлены факты предоставления учреждениями недостоверных данных о выполнении установленного государственного задания. В результате четыре учреждения излишне получена субсидия из областного бюджета на выполнение государственного задания в общей сумме 18 199,0 тыс. рублей.

Так, например, в ГБУЗ НО «Детский санаторий «Солнечная поляна» установлено завышение объемного показателя оказанной государственной услуги за счет принятия в санаторий детей, возраст которых не соответствует

возрасту детей, подлежащих лечению, неправильного подсчета оказанной услуги, недостоверного отражения данных о количестве дней нахождения ребенка в санатории, значительного превышения в отдельные смены количества принятых детей, от утвержденного учредителем коечного фонда. В результате неправомерно использованный учреждением объем субсидии из областного бюджета составил 5 258,3 тыс.рублей в 2014 году (12% от общего объема субсидии) и 886,5 тыс.рублей за 5 месяцев 2015 года (5,4 %).

ГБУ «Нижегородский областной реабилитационный центр для инвалидов» в отчет о выполнении государственного задания включены услуги, оказанные категориям потребителей, не предусмотренным в государственном задании, - гражданам, имеющим статус «предупреждение инвалидности», сотрудникам учреждения, их родственникам, размер субсидии из областного бюджета на завышенный объем оказанных услуг составил 3 284,6 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проверок выявлены нарушения и недостатки в оплате труда сотрудников, при учете и списании продуктов питания и медикаментов, использование учреждением имущества без документального оформления права им пользования, передача площадей учреждения третьим лицам без согласования с учредителем и министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области и без взимания арендной платы, нарушения требований бухгалтерского учета при учете основных средств.

По итогам реализации представлений контрольно-счетной палаты часть неправомерно использованных бюджетных средств в сумме 1 164,3 тыс.рублей возвращены в доход областного бюджета, начисление заработной платы сотрудникам, учет имущества и основных средств приведены в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Материалы проверки контрольно-счетной палаты переданы в Межмуниципальный отдел МВД России «Дивеевский» для проведения дополнительных следственных действий на предмет наличия уголовно наказуемых деяний.

По результатам проверок целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Перевозскому и Шарангскому муниципальным районам на исполнение переданных полномочий в области общего образования в рамках реализации государственной программы «Развитие образования Нижегородской области» выявлены нарушения при расходовании субвенции из областного бюджета, в результате неправомерного применения норм типового Положения об оплате труда⁸ и

⁸ Положение об оплате труда работников государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Нижегородской области, а также иных государственных организаций Нижегородской области, учредителем которых является министерство образования Нижегородской области, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 15.10.2008 № 468 (в редакции от 10.07.2014 N 446).

нарушений при оплате командировочных расходов неправомерно израсходована субвенция в сумме 8 954,7 тыс. рублей.

В нарушение Закона Нижегородской области от 28.11.2013 № 160-З⁹ установлены факты оплаты за счет субвенции расходов в общей сумме 563,0 тыс. рублей, непосредственно не связанных с образовательным процессом и подлежащих оплате за счет средств местного бюджета (оплата услуг по техническому обслуживанию систем сигнализации, за охрану объекта и за ремонт средств автоматической пожарной сигнализации, за санитарно-эпидемиологические работы и др.).

По результатам проверки 2 561,5 тыс.рублей возвращено в доход областного бюджета, итоги проверки обсуждены администрациями районов на производственных совещаниях с участием всех руководителей муниципальных образовательных учреждений районов.

При проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Нижегородской области от 30.11.2007 № 165-З «О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области» (мероприятие государственной программы «Развитие образования Нижегородской области») установлены следующие нарушения и недостатки.

Меры социальной поддержки, предусмотренные Законом от 30.11.2007 № 165-З, предоставлялись педагогическим работникам в виде компенсации произведенных расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения независимо от количества граждан, зарегистрированных в жилом помещении, от формы собственности и площади жилого помещения.

Установлен факт неправомерного предоставления мер социальной поддержки троим гражданам, не являющимся на момент встречной проверки педагогическими работниками муниципальных образовательных организаций, на общую сумму 117,9 тыс. рублей.

Проверками выявлены факты возмещения отдельным гражданам значительных сумм по расходам за электроснабжение (например, 147,3 тыс.рублей в год или 12,3 тыс.рублей в среднем за месяц), стоимость транспортных услуг за приобретенное твердое топливо при проживании граждан в домах с печным отоплением в отдельных случаях превышает (до 2,5 раз) стоимость топлива.

Постановлением Правительства Нижегородской области установлены предельные максимальные цены на твердое топливо, реализуемое гражданам, однако с момента утверждения и до настоящего времени цены не

⁹ Закон Нижегородской области от 28.11.2013 №160-З «О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования».

индексировались. Стоимость транспортных услуг нормативными правовыми актами не регулировалась.

Отчет о результатах проверки рассмотрен на расширенном заседании Коллегии контрольно-счетной палаты с участием представителей Законодательного Собрания Нижегородской области, министерства финансов и министерства социальной политики Нижегородской области.

По результатам проведенного мероприятия Управлением социальной защиты населения Шарангского района по двум гражданам после предоставления необходимого пакета документов произведено назначение мер социальной поддержки по оплате ЖКХ как пенсионерам- педагогам, один гражданин необоснованно полученную материальную поддержку в сумме 2,8 тыс.рублей возвратил в областной бюджет.

Министерством социальной политики предложения контрольно-счетной палаты учтены при подготовке изменений в Закон от 30.11.2007 № 165-З. Прокуратурой области направлена информация в адрес глав районов для рассмотрения вопроса о принятии постановления, регламентирующего стоимость доставки твердого топлива.

Результаты контрольных мероприятий в социальной сфере свидетельствуют о недостаточном качестве финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, что подтверждается наличием системных недостатков при принятии управленческих решений, планировании бюджетных ассигнований и осуществлении внутреннего финансового контроля.

Отмечается несвоевременное принятие и актуализация нормативных правовых актов области, а также отсутствие в ряде случаев организационно-распорядительных документов, регулирующих реализацию программных мероприятий в полном объеме.

С учетом выводов и предложений по результатам проверок в социальной сфере скорректированы положения ведомственных актов в целях эффективного использования бюджетных средств, направляемых на развитие региональной системы общего образования, социальную поддержку граждан и на развитие здравоохранения.

Важным направлением деятельности контрольно-счетной палаты в 2015 году являлся контроль бюджетных расходов на развитие экономики.

Значительная часть контрольных мероприятий в этой сфере была посвящена проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области до 2020 года». В целом по отрасли «Сельское хозяйство» были проведены шесть контрольных мероприятий, в рамках которых проверено 516 535,2 тыс.рублей бюджетных средств, охвачены 38 объектов, выявлены финансовые нарушения в сумме 47 211,0 тыс.рублей.

По результатам проверки *эффективности расходования в 2014 году средств областного бюджета, выделенных на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений* выявлены излишние выплаты трем страховым организациям страховых премий в сумме 1 828,3 тыс.рублей в связи с применением девятью сельхозпроизводителями завышенных показателей урожайности (нарушение Методики, утвержденной приказом Минсельхоза России от 14.03.2013 № 133).

По состоянию на 01.02.2016 страховые премии возвращены от ООО СК «Полис» (110,4 тыс.рублей). Средства не возвращены ООО Страховая компания «Еврострахование» (1 161,3 тыс.рублей) и ОАО Страховая компания «МРСК» (556,6 тыс.рублей) – прекратили деятельность.

Из семи страховых организаций, участвующих в страховании урожая и получивших в 2014 году страховые премии (180 076,3 тыс.рублей), лицензии на осуществление страхования:

- отозваны в апреле – декабре 2015 года у пяти страховых организаций, получивших 90,8% (163 366,4 тыс.рублей) всех страховых премий (ООО Страховая компания «Еврострахование», получившее 52% (93 675,7 тыс.рублей) от общего объема страховых премий; ООО СК «Полис»; ООО «Страховое общество «Купеческое»; ООО «Страховая компания «Северная казна»; ОАО Страховая компания «МРСК»);

- приостановлена в январе 2016 года у одной страховой организации (ООО «Страховая компания «Бастион-Лайн»), получившей 9,1% (16 397,8 тыс.рублей) всех страховых премий.

По завершению проверки, в целях усиления контроля за обоснованностью предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области проведено расширенное совещание с участием руководителей и сотрудников муниципальных управлений сельского хозяйства, проведена разъяснительная работа с сельхозпроизводителями по применению правовых актов.

По результатам проверки *целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в течение 2014 года и 6 месяцев 2015 года на поддержку элитного семеноводства* установлено нарушение управлениями сельского хозяйства г.о.г.Бор, Богородского, Гагинского, Городецкого, Лысковского и Павловского районов Положения о порядке расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 13.11.2012 № 803) при выплате субсидии шести получателям (1 308,1 тыс.рублей).

По итогам реализации представлений контрольно-счетной палаты: 510 тыс.рублей возвращены в бюджет; на 798,1 тыс.рублей документы приведены в соответствие установленным требованиям; постановлением Правительства области от 01.10.2015 №626 внесены изменения в Положение от 13.11.2012 №803; приняты меры дисциплинарной ответственности в виде замечания и выговора по двум должностным лицам (управление сельского хозяйства Павловского района, ООО «Искра-Ярымово»), прокуратурой Нижегородской области внесены представления Главе администрации Городецкого района, начальнику управления сельского хозяйства Лысковского района.

По результатам проверки *использования бюджетных средств, направленных в течение 2014 года и 9 месяцев 2015 года в виде грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам* установлено, что гранты в совокупности 1 996,9 тыс.рублей предоставлены двум главам КФХ, которыми не соблюдено условие по неосуществлению предпринимательской деятельности в течение последних трех лет на дату подачи заявки на конкурсный отбор. В ходе проверки полученные средства в сумме 1 266,4 тыс.рублей возвращены в бюджет. С главы одного КФХ возврату в бюджет подлежит оставшаяся 730,5 тыс.рублей. В прокуратуру Нижегородской области направлено обращение по выявленным фактам, не исключаяющим признаки фальсификации документов.

По итогам проверки министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области приняты меры по повышению ответственности сотрудников министерства за прием и проверку документов, являющихся основанием для предоставления государственной поддержки.

По результатам проверки *целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в течение 2014 года и 9 месяцев 2015 года на эпизоотическое благополучие Нижегородской области* установлены неправомерные расходы в связи с приобретением на 7 603,4 тыс.рублей оборудования (транспортных средств), не предусмотренных государственной программой и Планом ее реализации, и приобретением за счет средств областного бюджета на сумму 1 923,2 тыс.рублей отдельных лекарственных средств и ветеринарных препаратов, подлежащих приобретению за счет средств федерального бюджета. Меры ответственности в виде неустоек (пеней, штрафов) за ненадлежащее исполнение обязательств по 15 госконтрактам в отношении поставщиков не применены (172,1 тыс.рублей).

По итогам реализации представления контрольно-счетной палаты: поставщикам предъявлены требования об уплате неустоек (пеней, штрафов); внесены изменения в нормативные правовые акты (постановление Правительства области от 23.11.2015 № 761); приняты меры дисциплинарной

ответственности в виде замечания по двум должностным лицам комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области.

В рамках контроля бюджетных средств на развитие экономики проведена проверка *целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на оказание государственной поддержки в виде грантов начинающим малым предприятиям* (мероприятие государственной программы «Развитие предпринимательства и туризма Нижегородской области на 2014 - 2016 годы»), по результатам которой установлено:

- использование субсидий пятью грантополучателями осуществлено с нарушениями Порядка, утвержденного постановлением Правительства области от 21.10.2009 № 752 – цели использования грантов не соответствуют утвержденным проектам; оборудование приобретено у поставщика, входящего с грантополучателем в одну группу лиц по Федеральному закону о защите конкуренции; грантополучателем не представлен отчет об использовании гранта в министерство поддержки и развития малого предпринимательства, потребительского рынка и услуг Нижегородской области. В связи с указанным возврату в бюджет подлежат 945 тыс.рублей;

- гранты не использованы тремя получателями по истечении 1 календарного года после их получения, в связи с чем возврату в бюджет подлежат 606 тыс.рублей и штраф 65,2 тыс.рублей.

По итогам проверки в министерство промышленности, торговли и предпринимательства области направлено представление для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков (срок реализации представления – 1 квартал 2016 года). По состоянию на 01.02.2016 в доход областного бюджета возвращены средства грантов в сумме 600 тыс.рублей и штраф 65,2 тыс.рублей.

Ввиду наличия несоответствий в документах об использовании средств грантов тремя получателями, в целях подтверждения или опровержения факта предоставления ими в министерство поддержки и развития малого предпринимательства, потребительского рынка и услуг Нижегородской области подложных документов, материалы проверки переданы в правоохранительные органы.

По результатам проверки *целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на реализацию государственной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области до 2016 года»* установлены неправомерные расходы в связи с: выплатой ГБУ НО «Экология региона» зарплаты в сумме 176,2 тыс.рублей за счет средств субсидии на ликвидацию полигона глубинного захоронения в недрах промышленных сточных вод и неорганизованной свалки промышленных отходов «Черная дыра» бывшего производства ОАО «Оргстекло»; оплатой ГБУ НО «Агротеххимцентр» непредвиденных расходов в сумме 1 119,9 тыс.рублей по рекультивации полигонов ТБО в г.Бор, г.Городец,

г.Заволжье, р.п.Ковернино в отсутствие их документального обоснования. ГБУ НО «Агротеххимцентр» не предъявлена неустойка (396,4 тыс.рублей) за нарушение подрядчиками сроков исполнения обязательств. На даты визуальных осмотров (июль 2015 года): на территории рекультивированного полигона ТБО в г.Бор 300 елей, посаженных в 2014 году, погибли, более 475 берез не имели листья; на территории рекультивированного полигона ТБО в г.Городец в нескольких местах присутствовали оголенные участки геомембраны, размещался несанкционированный мусор; на территории рекультивированного полигона ТБО в г.Заволжье травяной покров носил очаговый характер. Установлены нарушения в сфере закупок.

По итогам реализации представления контрольно-счетной палаты: из 176,2 тыс.рублей, неправомерно израсходованных ГБУ НО «Экология региона», 50 тыс.рублей возвращены в доход бюджета, 116,2 тыс.рублей подлежат возврату до 01.07.2016, бухгалтерский учет имущества приведен в соответствие с Инструкцией; министерством финансов Нижегородской области за нарушение Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок наложен штраф на директора ГБУ НО «Экология региона», к административной ответственности привлечен ведущий юрисконсульт ГБУ НО «Агротеххимцентр»; администрацией Городецкого района проведены работы по ликвидации несанкционированного мусора на рекультивированном участке свалки ТБО в г.Городец; Борской прокуратурой директору ЗАО «Борская ДПМК» за нарушение использования средств областного бюджета, повлекшее гибель елей и берез на рекультивированном полигоне ТБО г.Бор, вынесено представление; прорабу ЗАО «Борская ДПМК» объявлен выговор; ГБУ НО «Агротеххимцентр» представило обоснование непредвиденных расходов в сумме 1 119,9 тыс.рублей; подрядчиками (ЗАО «Борская ДПМК», ООО «Городецкая ДПМК») проведены работы по устранению нарушений при рекультивации полигонов ТБО.

Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций

В отчетном периоде палатой было уделено значительное внимание контролю за использованием бюджетных средств, направленных на финансирование объектов капитального строительства и реконструкции в рамках государственных программ.¹⁰

За отчетный период проверены 103 объекта (в том числе в рамках Адресной инвестиционной программы Нижегородской области на 2015 –

¹⁰ Адресная инвестиционная программа Нижегородской области на 2015 - 2017 годы, подпрограмма «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области детей в возрасте 3 - 7 лет в 2015 году и на период до 2023 года» государственной программы «Развитие образования Нижегородской области», «Развитие транспортной системы Нижегородской области до 2016 года», подпрограмма 1 «Чистая вода в Нижегородской области на 2015 - 2020 годы» государственной программы «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства», государственная программа «Развитие водохозяйственного комплекса Нижегородской области до 2020 годов» и другие.

2017 годы – 21 объект, 40% от числа включенных в программу на 2015 год), расположенных в 22 районах области.

По результатам проверенных контрольных мероприятий отмечены следующие нарушения и недостатки, многие из которых также отмечались и в предыдущие годы:

1) Заказчиками активировались и оплачивались фактически не выполненные работы на общую сумму 30 980 тыс.рублей.

По итогам контрольных обмеров расхождения между заактивированными (оплаченными) и фактически выполненными объемами строительно-монтажных работ выявлены на 23 объектах капитального строительства из 103 проверенных (22%), что свидетельствует о недостаточности контроля со стороны государственных (муниципальных) заказчиков, а также организаций, осуществляющих строительный (технический) контроль.

К примеру: капитальный ремонт среднеобразовательной школы в р.п. Вахтан г.о.г. Шахунья – заказчик МАОУ Вахтанская СОШ (3 029 тыс.рублей); строительство Научно-культурного центра музея заповедника А.С. Пушкина в с.Б.Болдино – заказчик администрация Большеболдинского района (7 518,9 тыс.рублей); ремонтно-реставрационные работы по объекту «Музей деревянного зодчества «Теремок» в г.Кулебаки» – заказчик администрации Кулебакского района (2 975,9 тыс.рублей); строительство объекта «Водоснабжение с. Шилокша Кулебакского района» – администрации Кулебакского района (2 140,9 тыс.рублей); строительство объекта «Сельский дом культуры на 182 места в п.Фролищи Володарского района» (1 802,7 тыс.рублей) и т.д.

2) Завышение стоимости работ в результате необоснованного включения дополнительных затрат.

В нарушение пункта 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации резерв средств на непредвиденные работы и затраты необоснованно включался подрядными организациями в акты приемки выполненных работ без расшифровки и предоставления обосновывающих документов. Всего неправомерные выплаты составили 6 896,7 тыс.рублей. По представлениям контрольно-счетной палаты Нижегородской области были представлены подтверждающие документы на сумму 4 903,4 тыс.рублей. На оставшуюся сумму 1 993,3 тыс.рублей заказчиками проводится претензионно-исковая работа.

Практика показывает, что не все государственные и муниципальные заказчики отслеживают изменения в действующем законодательстве, вследствие чего не предусматривают в контрактах обязательство подрядной организации предоставлять обосновывающие документы при возникновении непредвиденных работ.

3) Нарушения требований Федерального закона № 94-ФЗ.

По объекту «Нижегородская область – технопарк в сфере высоких технологий, создаваемый в д. Анкудиновке. Строительство Бизнес - центра на территории технопарка» (1 очередь строительства – многофункциональный 9-ти этажный корпус с двухъярусной подземной парковкой и конференцзалом) в действующий контракт включены авансовые платежи, первоначально не предусмотренные конкурсной документацией, в соответствии с которыми подрядчику был перечислен аванс в сумме 89 824,6 тыс.рублей (объект «Нижегородская область – технопарк в сфере высоких технологий, создаваемый в д. Анкудиновке. Строительство Бизнес - центра на территории технопарка» (1 очередь строительства – многофункциональный 9-ти этажный корпус с двухъярусной подземной парковкой и конференцзалом). Министерством финансов области на директора государственного учреждения Нижегородской области «Центр территориального развития» (заказчик) наложен штраф в размере 20 тыс.рублей.

4) Нарушение норм Градостроительного кодекса РФ.

Работы выполнялись без разрешения на строительство и без уведомления инспекции госстройнадзора Нижегородской области (объекты: строительство трёх автостоянок на проспекте Ленина и реконструкция Восточного проезда на общую сумму 227 894,4 тыс.рублей – заказчик администрация города Н.Новгород (инспекцией госстройнадзора области дважды применены меры административного воздействия к администрации города Н.Новгорода); строительство автодорожных подходов к совмещенному мосту через реку Оку на сумму 97 595,9 тыс.рублей (инспекцией госстройнадзора области применена мера административного воздействия к должностному лицу подрядчика (ООО «Строймост»)).

5) Неправильное применение расценок при оплате работ привело к завышению стоимости выполненных работ и примененных материалов (объекты: «Музей деревянного зодчества «Теремок» - заказчик администрация Кулебакского района, подрядчик ООО «Строй-Инвест» (произведена замена расценки, сумма завышения составила 1 465,3 тыс.рублей), сметная документация направлена на дополнительную экспертизу в ГБУ НО «Нижегородсмета»; устройство подстилающих слоев из песка в тротуарах и проездах в микрорайоне «Баталово-4» (4-й и 5-й квартал застройки) в г. Бор – заказчик администрация городского округа г.Бор, подрядчик ЗАО «Борская ДПМК» (при выполнении работ был заменен песок средней крупности на песок мелкий - расценка завышена в два раза, что привело к неправомерным расходам на сумму 2 152,6 тыс.рублей, которые были возмещены путем перечисления средств в доход местного бюджета); газопровод с.М.Майдан – заказчик администрация Сергачского муниципального района, подрядчик ООО «Княгининский Стройгаз» (неверное применение расценки на асфальтобетонную смесь, что привело к неправомерным расходам в сумме 46,4 тыс.рублей), администрацией района проводится претензионно-исковая работа).

б) При оплате выполненных работ отдельными муниципальными заказчиками не учитывались рекомендации постановления Правительства Нижегородской области от 30.01.2008 № 22 «О формировании рекомендуемых предельных (максимальных) цен на товары, работы, услуги для государственных нужд Нижегородской области, нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Нижегородской области». Пункт 6.2 постановления предусматривает проведение экспертизы сметной документации по возникшим непредвиденным работам в процессе выполнения СМР на сумму свыше 100 тыс.рублей. Несмотря на то, что муниципальное образование направляет на финансирование объектов капитального строительства не только средства местного бюджета, а в большей степени средства бюджетов других уровней бюджетной системы (областной, федеральный бюджеты) из 74 проверенных объектов муниципальной собственности экспертиза возникших непредвиденных работ не проводилась в 9 (12,2%) на общую сумму 6 687,7 тыс.рублей. По результатам проверок представлена сметная документация, прошедшая экспертизу на сумму 6 466 тыс.рублей, на сумму 221,7 тыс.рублей документация находится на экспертизе.

7) Неэффективное использование бюджетных средств выявлено на сумму 27 539,7 тыс. рублей.

При строительстве детского сада на 110 мест в микрорайоне Гусево г. Сергач администрацией Сергачского района с подрядчиком ООО «Еврострой» заключено шесть дополнительных контрактов к основному контракту на общую сумму 14 672,1 тыс.рублей и пять договоров (без проведения аукционов – до 100 тыс. рублей) на общую сумму 499,0 тыс.рублей. Обоснований необходимости проведения дополнительных объемов строительно-монтажных работ на сумму 15 171,1 тыс.рублей муниципальным заказчиком не представлено. При этом, к примеру, были дополнительно заактивированы следующие работы:

- устройство ленточных железобетонных фундаментов в объеме 168 куб. м, что превысило проектные объемы на 70%;
- укладка железобетонных перемычек в стенах и перегородках в количестве 124 штуки – превышение проектных объемов на 30%;
- установка дополнительных радиаторов отопления с превышением проектной мощности на 79%.

Бюджетные средства по региональной адресной программе «Чистая вода в Нижегородской области на 2013-2017 годы» были направлены администрации г. Володарска для реализации концессионного соглашения на строительство объекта «Сети водоснабжения центральной части города Володарска Нижегородской области» на сумму 24 540,8 тыс.рублей (предоплата из бюджетных средств - 12 269,6 тыс.рублей, инвестиции подрядчика – 12 270,9 тыс.рублей) со сроком выполнения работ до 31.12.2014. Проверкой (акт от 03.04.2015) установлено, что работы велись с нарушением технических регламентов и проектно-сметной документации.

В связи с неисполнением обязательств по концессионному соглашению администрацией г. Володарск было заключено мировое соглашение от 12.08.2015 о расторжении концессионного соглашения и возмещении бюджетных средств в сумме 12 269,6 тыс.рублей в срок 20 дней после утверждения мирового соглашения арбитражным судом. По состоянию на 01.02.2016 бюджетные средства не возвращены. Информация о нарушениях передана в прокуратуру Нижегородской области и ГУ МВД России по Нижегородской области.

8) Неудовлетворительное качество выполненных работ.

Выявлены нарушения требований проектно-сметной документации и СНиП - асфальтобетон не соответствует нормативным значениям коэффициента уплотнения и толщины верхнего слоя на следующих объектах:

- устройство асфальтобетонного покрытия проездов на внутри площадочной территории детского сада в г. Сергач;
- устройство асфальтобетонного покрытия разворотных площадок и подъездов к газораспределительным пунктам на объекте строительства «Расширение системы газоснабжения и газопотребления высокого, среднего и низкого давления с. Мокрый Майдан Сергачского района».

С подрядчиками проводится претензионно-исковая работа на сумму 1 756,8 тыс.рублей и 1 531,3 тыс.рублей соответственно.

Результаты аудита в сфере закупок

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2015 году в рамках проведения контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой осуществлялся аудит в сфере закупок. В пределах своих полномочий палата проводила анализ и оценку законности, целесообразности обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки. В отчетном периоде проверено 299 закупок (контрактов) на общую сумму 3 033,8 млн.рублей в отношении 82 заказчиков. По результатам контрольных мероприятий выявлено 95 нарушений при осуществлении закупок и исполнении государственных контрактов на общую сумму 67,2 млн.рублей, основная часть которых касалась:

- нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего;
- неразмещения или нарушения сроков размещения планов-графиков закупок или сроков внесения изменений;
- несоответствия плана-графика размещения заказов установленным формам;
- нарушения порядка размещения заказа у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя;
- отсутствия в проекте контракта обязательных условий;

- нарушения условий контрактов, в том числе необоснованное их изменение;

- неприменения мер ответственности по контракту.

Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных контрольно-счетной палатой, по этапам осуществления закупок:

Типы нарушений (по этапам закупок)	Сумма нарушений, млн.рублей	Доля в общей сумме нарушений, %
Планирование закупок	0,4	1%
Заключенные контракты	2,4	4%
Закупки у единственного поставщика	0,1	0%
Исполнение контрактов	60,7	90%
Применение обеспечительных мер и мер ответственности по контракту	3,6	5%
ИТОГО	67,2	100%

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, контрольно-счетной палатой направлено 20 представлений объектам контроля (аудита), четыре обращения – в контрольные органы в сфере закупок.

Министерством финансов Нижегородской области как органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам обращения контрольно-счетной палаты, за совершение указанных нарушений к административной ответственности привлечены:

- директор ГБУ НО «Экология региона» - с наложением штрафа 50 тыс.рублей;

- юрисконсульт ГБУ НО «Агротеххимцентр» - с наложением штрафа 50 тыс.рублей (освобожден как впервые допустивший нарушение);

- директор ГКУЗ НО «Нижегородский областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» - с наложением штрафа 30 тыс.рублей;

- руководитель и работник контрактной службы ГКУЗ НО «Нижегородский областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» - с наложением штрафа 20 тыс.рублей и 28 тыс.рублей соответственно.

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области

В 2015 году в соответствии с требованиями ст. 136 Бюджетного кодекса РФ палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокودотационными муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля межбюджетных

трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведены проверки годовых отчетов за 2014 год двух муниципальных образований – городской округ город Шахунья (далее – г.о.г Шахунья) и Перевозский муниципальный район. Большинство из установленных нарушений и замечаний аналогичны выявленным в ходе проверок годовых отчетов семи муниципальных образований в 2012-2014 годах:

1) нарушение порядков:

- применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;
- учета и ведения реестра муниципального имущества;
- государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

2) нарушение требований:

- по проведению инвентаризации активов и обязательств;
- по составлению бюджетной отчетности;

3) нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) неиспользование администрациями муниципальных образований в полной мере потенциала по повышению поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования (в части организации работы по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций).

Кроме того в 2015 году в каждом из проверяемых муниципальных образований были выявлены отдельные замечания:

1. В г.о.г. Шахунья отмечается низкий уровень нормативно-правового обеспечения исполнения расходов дорожного фонда:

- планирование бюджетных назначений осуществлялось без применения нормативного метода, без утвержденного порядка формирования перечня объектов ремонта;

- проведение закупок по ремонту дорог исполнялось с нарушением норм Федерального закона № 44-ФЗ;

- допускались неправомерные расходы бюджета по оплате работ по ремонту дорог.

Установлены замечания по эффективности управления муниципальным долгом. При сложившемся профиците бюджета, в отсутствие необходимости, были привлечены кредитные ресурсы на погашение дефицита, в связи с чем произведены неэффективные расходы по обслуживанию муниципального долга.

2. В Перевозском муниципальном районе выявлены нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие

организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов).

По итогам проверок:

- в Администрацию городского округа город Шахунья направлено представление, в соответствии с которым был разработан план мероприятий по устранению нарушений бюджетного процесса, а также их дальнейшему недопущению;

- в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области направлено письмо, содержащее информацию об установлении признаков нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по г.о.г. Шахунья;

- в Администрацию Перевозского муниципального района направлено заключение по итогам проверки годового отчета об исполнении бюджета с рекомендациями по принятию мер по устранению выявленных замечаний.

Работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области в текущем году будет продолжена и организована в соответствии с измененным Порядком контроля за органами местного самоуправления (Постановление Правительства Нижегородской области от 16.05.2008 № 193 (ред. от 31.12.2014) и с учетом установленных Кодексом об административных нарушениях и Бюджетным кодексом Российской Федерации мер административного наказания и бюджетного принуждения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

Важнейшим контрольным мероприятием, полномочиями на проведение которого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля – контрольно-счетные органы субъектов РФ, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ.

В соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст.39 Закона области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2014 год. Отчетность представлена в контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного п.2 ст.39 Закона области № 126-З (позднее 15 апреля текущего финансового года) семью главными администраторами средств областного бюджета (18% от общего количества – 39). Камерально проверена бюджетная отчетность у всех главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), непосредственно на объектах проверки – у 12 ГАБС. Достоверность, полнота, прозрачность, информативность их отчетности в целом подтверждены, не подтверждены отдельные формы у 3 ГАБС.

Установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) нарушение порядков составления и представления годовой бюджетной отчетности за 2014 год (отсутствие ряда форм отчетности, заполнение форм отчетности с нарушением установленных требований, неправильная консолидация) семью ГАБС, повлекшее искажение показателей отчетности на сумму 629 327,3 тыс.рублей;

2) нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности (три ГАБС не проведены инвентаризации на общую сумму 60 696,8 тыс.рублей, допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации);

3) нарушения Инструкции по бухгалтерскому учету:

- при учете объектов нефинансовых активов и задолженности на сумму 36 049,9 тыс.рублей девятью ГАБС;

- при списании на забалансовый счет задолженности в сумме 812,9 тыс.рублей двумя ГАБС без признания ее нереальной к взысканию;

4) семь объектов основных средств балансовой стоимостью свыше 50 тыс.рублей каждый, в совокупности на 734,9 тыс.рублей, списаны одним ГАБС с нарушением Порядка списания основных средств, находящихся в государственной собственности Нижегородской области – без согласования с министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области;

5) в нарушение постановления Правительства Нижегородской области от 22.05.2013 № 319 «Об утверждении порядка предотвращения образования просроченной дебиторской задолженности» тремя ГАБС работа по взысканию дебиторской задолженности (сумма 1 125,5 тыс.рублей) в должной мере не проведена.

По результатам проверки направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков главным администраторам бюджетных средств, их допустившим, и обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области как органу, осуществляющему методологическое руководство бухгалтерским учетом и отчетностью в Нижегородской области.

Реализация контрольных мероприятий


В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и представленных полномочий. В ряде случаев устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе проверки. Сотрудники палаты оказывали содействие работникам проверяемых учреждений в организации правильного ведения бухгалтерского учета, устранении недостатков в исполнении смет доходов и расходов и приведении их в соответствие с требованиями законодательства.

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено 126 представлений и три предписания об устранении выявленных


нарушений законодательства и с предложениями по совершенствованию нормативно-правовой базы Нижегородской области. Во всех направленных контрольно-счетной палатой представлениях были внесены предложения о привлечении должностных лиц к ответственности.

По результатам рассмотрения представлений за допущенные нарушения были привлечены к дисциплинарной ответственности 113 сотрудников проверенных организаций.


В течение отчетного года профильными комитетами Законодательного Собрания Нижегородской области рассмотрены отчеты по результатам пяти контрольных мероприятий:

 на заседании Комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Нижегородской области:

1) Проверка финансово-хозяйственной деятельности ПАО «Региональная управляющая компания» за 2013-2014 годы;

 на заседании Комитета по экономике, промышленности и поддержке предпринимательства Законодательного Собрания Нижегородской области:

2) Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию в 2012-2014 годах отдельных мероприятий программ развития малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области;

 на заседании Комитета по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Нижегородской области:

3) Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ системы администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Нижегородской области в части поступления доходов в областной бюджет»;

4) Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Эпизоотическое благополучие Нижегородской области»;

5) Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета в 2014 году на финансирование мероприятий государственной программы «Развитие водохозяйственного комплекса Нижегородской области до 2020 года».

Депутатами были приняты решения и рекомендации в адрес Правительства Нижегородской области по устранению выявленных нарушений.

В 2015 году было проведено два расширенных заседания Коллегии с приглашением представителей профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области, главных распорядителей бюджетных средств, министерства финансов области:

- в первом квартале 2015 года Коллегия рассмотрела результаты проверки целевого и эффективного использования средств областного

бюджета, направленных в 2012-2014 годах на реализацию отдельных мероприятий Комплексной целевой программы развития малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области;

- во втором квартале 2015 года Коллегия рассмотрела отчет о проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Нижегородской области от 30.11.2007 №165-З «О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области». По результатам рассмотрения отчета было проведено совещание у Вице-губернатора Нижегородской области, на котором органам исполнительной власти области дано поручение внести изменения в Закон Нижегородской области от 30.11.2007 №165-З, в том числе проработать вопрос об установлении ежемесячной фиксированной компенсации (по аналогии с федеральными учреждениями).

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные Законом о контрольно-счетной палате Нижегородской области.

Реализация контрольных мероприятий:	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Направлено материалов по результатам контрольных мероприятий:					
- представлений/предписаний	85	105	88	80	129
- информационных писем	9	13	15	27	31
- писем в прокуратуру	2	1	5	5	11
- писем в ОВД	1	-	3	4	2
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	2	39	50	55	113

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в заключениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой Нижегородской области от 26.07.2013 копии актов и отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлялись в прокуратуру Нижегородской области. В качестве мер прокурорского реагирования органами прокуратуры внесены представления об устранении нарушений: директору ООО «Конный завод «Починковский»¹¹; директору ЗАО «Борская ДПМК»¹²; главному врачу ГБУЗ НО «Центральная городская больница г.Арзамас»¹³.

¹¹ Проверка эффективности расходования в 2014 году средств областного бюджета, выделенных на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений.

¹² ГП «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления до 2016 года».

¹³ ГП «Социальная поддержка граждан Нижегородской области».

По итогам проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ НО детского санатория «Большая Ельня» прокуратурой Нижегородской области подготовлено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении главного врача учреждения.

В результате проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию Закона Нижегородской области от 30 ноября 2007 года №165-З «О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области» в части предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья, отопления и освещения прокуратурой Нижегородской области направлена информация в адрес глав районов для рассмотрения вопроса о принятии постановления, регламентирующего стоимость доставки твердого топлива.

По обращению контрольно-счетной палаты к прокурору Нижегородской области о необходимости дальнейшей проверки силами правоохранительных органов выявленных фактов по итогам проверки оказания государственной поддержки в виде грантов – субсидии начинающим малым предприятиям правоохранительными органами Нижегородской области возбуждено 2 уголовных дела, которые завершены обвинительными приговорами суда (по решению суда подлежит возврату в бюджет 632,3 тыс.рублей).

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2015 году в рамках установленных полномочий палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия по следующим направлениям:

- 1) экспертиза проектов нормативных правовых актов (42 заключения);
- 2) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (2 заключения и 3 информационных материала)
- 3) финансово-экономическая экспертиза государственных программ (8 проектов заключений);
- 4) оценка бюджетной эффективности приоритетных инвестиционных и инновационных проектов Нижегородской области (2 заключения).

Все заключения контрольно-счетной палаты в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору области.

Экспертиза проектов нормативных правовых актов:

По результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов подготовлено 42 заключения, в том числе:

- 25 заключений по итогам рассмотрения законопроектов о внесении изменений в областной бюджет и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2015 год;

➤ 10 заключений по проектам о внесении изменений в закон, регулирующий бюджетный процесс, в законы «О дорожном фонде Нижегородской области», о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования и др.;

➤ 2 комплексных экспертных заключения по результатам анализа и экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2016 год», подготовленные к первому и второму чтением бюджета, а также 4 заключения по поправкам к законопроекту;

➤ 1 комплексное заключение по итогам экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2016 год»;

Всего по 42 экспертным заключениям на проекты нормативных правовых актов сформировано 221 замечание, из которых учтено 191 замечание (86,4%).

Выводы и предложения контрольно-счетной палаты, сделанные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, были учтены при принятии и корректировке 106 нормативных правовых актов области.

Одним из наиболее значимых экспертно-аналитических мероприятий, проводимых контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, является экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2016 год».

По результатам экспертизы законопроекта отмечено:

- не учтены поступления от акцизов по топливу печному бытовому и суммы прогнозируемых возвратов по ним;

- установлено несоответствие порядка расчета и распределения четырех видов межбюджетных трансфертов утвержденным методикам;

- выявлено отсутствие четырех нормативных правовых актов области, устанавливающих расходные обязательства в общей сумме 216 810,8 тыс.рублей.

При подготовке заключения на проект областного бюджета на 2016 год в связи с применяемым программно-целевым методом планирования расходов областного бюджета были отмечены:

- несоответствие финансового обеспечения госпрограмм прогнозу социально-экономического развития Нижегородской области;

- нарушение Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Нижегородской области;

- отсутствие обязательных к включению в госпрограммы индикаторов.

Контрольно-счетной палатой было предложено перевести отдельные непрограммные расходы в программные, что позволит отслеживать их исполнение в количественных и качественных показателях и значительно упростит систему мониторинга и контроля за достижением поставленных целей.

Кроме того, палатой рекомендован, а Правительством области принят к выполнению ряд мероприятий, например:

- осуществить доработку отдельных госпрограмм;
- активизировать работу по взысканию задолженности по арендной плате за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также по средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений);

- активизировать претензионно-исковую работу по урегулированию просроченной задолженности по поступлению доходов от компенсации затрат государства (поступление средств от инвесторов, осуществляющих строительство коммерческих объектов и строительство коммерческого жилья);

- внести дополнения в порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области, определяющие порядок формирования перечня объектов транспортной инфраструктуры, подлежащих ремонту в плановом периоде.

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2016 год» с учетом предложений палаты в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области были включены 2 пункта, которые включают в себя 26 подпунктов, содержащих рекомендации в адрес Правительства Нижегородской области.

Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области:

Контроль проводился на основе анализа бюджетной отчетности, дополнительной информации предоставляемой министерством финансов области, главными распорядителями бюджетных средств и ТФОМС.

В рамках контроля за исполнением областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года:

- осуществлялся анализ исполнения доходных статей областного бюджета по объемам и структуре;

- проводилась оценка правомерности и эффективности исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета;

- осуществлялся анализ состояния государственного долга, объемов дебиторской и кредиторской задолженности бюджетополучателей, объемов задолженности по кредитам, выданным из областного бюджета.

По результатам анализа контрольно-счетной палатой было рекомендовано:

- сократить расходы на обслуживание госдолга;

- сократить расходы по уплате налога на имущество в части региональных автодорог и своевременно перераспределять расходы Дорожного фонда области;

- уточнить плановые показатели источников финансирования дефицита бюджета.

Обращено внимание на недостаточное исполнение расходов по отдельным мероприятиям госпрограмм и соответствующих индикаторов.

По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год палатой были представлены следующие предложения:

- оценить целесообразность принятия закона об изменении порядка определения налоговой базы по отдельным видам объектов недвижимости (административно-деловые и торговые центры, объекты общественного питания и т.п.) в соответствии с главой 30 Налогового кодекса РФ;

- оценить целесообразность подготовки изменений в Закон области от 09.08.2011 № 110-З «О дорожном фонде Нижегородской области» в части дополнения источников формирования дорожного фонда области за счет денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения в целях увеличения доходов дорожного фонда Нижегородской области;

- принять дополнительные меры по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым доходам;

- усилить контроль за автономными и бюджетными учреждениями, в части расходования субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета, а также в части формирования и исполнения государственных заданий;

- обеспечить эффективность управления остатками средств на счете областного бюджета;

- принять меры, направленные на снижение государственного долга области;

- включить в Порядок формирования и реализации государственных программ необходимости распределения объемов финансирования по мероприятиям программ и кодам бюджетной классификации;

- изменить статус действующих региональных программ на статус «государственных» с присвоением соответствующих кодов целевых расходов.

По итогам анализа отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год палатой были представлены следующие предложения:

- исключить ведение бюджетной росписи по доходам;

- утвердить порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы к статье расходов бюджета Территориального фонда ОМС «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений», соответствующий требованиям приказа Минфина РФ от 20.11.2007 №112н.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ:

В 2015 году на основе разработанных палатой методических рекомендаций по проведению финансово-экономической экспертизы государственных программ было подготовлено 8 соответствующих проектов экспертиз. Подобная экспертиза позволяет оценить эффективность

Госпрограммы в процессе и по итогам ее реализации и, соответственно, своевременно исключить риски неэффективного использования бюджетных средств Нижегородской области.

Госпрограммы в целом соответствуют основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс их разработки и реализации. Кроме того, контрольно-счетной палатой были проанализированы сбалансированность целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов госпрограмм, а также их соответствие действующим планово-прогнозным документам. По результатам проведенных экспертиз были установлены наиболее общие замечания:

- отсутствие отдельных показателей, установленных «майскими» указами Президента РФ, федеральными целевыми программами, являющихся обязательными для включения в индикаторы достижения цели госпрограмм области;

- несбалансированность системы индикаторов в зависимости от изменения объемов финансирования, что затрудняет достижение поставленных целей отдельных госпрограмм, результативности и эффективности бюджетных расходов по ним;

- дублирование в формулировке цели и постановке задач.

В 2016 году перед палатой стоит задача завершения экспертизы госпрограмм, их мониторинга, а также выборочная углубленная экспертиза отдельных госпрограмм в сопоставлении с государственными заданиями бюджетных и автономных учреждений области, являющихся исполнителями госпрограмм.

Оценка бюджетной эффективности приоритетных инвестиционных и инновационных проектов Нижегородской области:

По поручению Законодательного Собрания Нижегородской области контрольно-счетной палатой проведены два экспертно-аналитических мероприятия «Оценка бюджетной эффективности реализованных в 2013-2014 годах:

- приоритетных инвестиционных
- приоритетных инновационных

проектов Нижегородской области с формой государственной поддержки в виде налоговых льгот и частичной компенсации процентной ставки по кредитам коммерческих банков».

По результатам экспертизы трех приоритетных инвестиционных проектов Нижегородской области был установлен незначительный и существенно меньший по сумме к изначально планируемому бюджетный эффект. Контрольно-счетная палата отмечает, что Правительством области был разработан и утвержден Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории Нижегородской области. Однако методика оценки бюджетной эффективности приоритетных инвестиционных проектов, по которым предоставляется государственная поддержка в виде налоговых

льгот, в данном Порядке отсутствует, что осложнило проведение оценки бюджетной эффективности.

По итогам проведения данного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Министерством инвестиционной политики Нижегородской области не реализовано право проведения проверок при отклонении хода реализации приоритетного инвестиционного проекта от бизнес-плана и своевременно не вносились предложения о расторжении или внесении изменений в инвестиционные соглашения при неисполнении инвесторами своих обязательств. Министерству, как органу исполнительной власти, осуществляющему контроль за исполнением обязательств субъектами инвестиционной деятельности, были направлены соответствующие рекомендации.

Проведенной экспертизой трех приоритетных инновационных проектов Нижегородской области выявлено, что по двум приоритетным инновационным проектам установлен существенный рост бюджетного эффекта к запланированному. Рост бюджетного эффекта связан с реализацией организациями, реализующими инновационный проект, права на снижение ставки по налогу на прибыль по другим проектам и суммарным ограничением снижения ставки по налогу на прибыль не более 4,5%, что не учитывалось при планировании бюджетного эффекта. Социальный эффект от реализации приоритетных инновационных выразился в росте численности работающих, занятых в реализации приоритетных инновационных проектов.

По одному проекту фактический бюджетный эффект для консолидированного бюджета Нижегородской области контрольно-счетной палатой не подтвержден в связи с отсутствием отдельного учета выручки от реализации проекта и отдельного учета имущества, используемого для реализации проекта.

По итогам проведения указанного экспертно-аналитического мероприятия министерству промышленности и инноваций Нижегородской области как органу исполнительной власти, осуществляющему контроль за ходом реализации приоритетных инновационных проектов, рекомендовано усилить контроль за реализацией приоритетных инновационных проектов путем проведения проверок в ходе реализации проекта и рассмотрения возможности расторжения или внесения изменений в соглашения в случаях неисполнения обязательств субъектами инновационной деятельности.

Информационное обеспечение

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона области от 08.10.2010 №156-З) контрольно-счетная палата Нижегородской области уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционируют официальный сайт контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, планы работы на 2012-2016 годы, отчет о работе

контрольно-счетной палаты за 2011, 2012, 2013, 2014 годы, информация по проведенным контрольным мероприятиям с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

На сайте контрольно-счетной палаты создан раздел «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижегородской области».

В 2015 году было зарегистрировано более 10 тысяч посещений сайта контрольно-счетной палаты.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение раздела «Новости» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет (www.portalkso.ru).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности в контрольно-счетной палате, ежегодно размещаются на официальном сайте палаты. В отчетном периоде с сотрудниками контрольно-счетной палаты проводился комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению государственным гражданскими служащими, лицами, замещающими государственные должности палаты, нарушений норм действующего законодательства по противодействию коррупции.

Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой Нижегородской области было проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Российской Федерации». По итогам проведения данного мероприятия были сформулированы предложения в части оптимизации количества межбюджетных трансфертов на оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации и сроков их предоставления, а также по вопросам своевременной корректировки и перераспределения объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий государственных программ в пользу тех мероприятий, которые наиболее эффективны.

В течение 2015 года сотрудники палаты принимали активное участие в работе трех комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля, комиссии по вопросам методологии и информационно-аналитической комиссии.

В рамках работы комиссий:

- осуществлен сбор, обобщение и анализ информации по практике взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации с правоохранительными органами (комиссия по развитию внешнего муниципального финансового контроля);

- принято участие в разработке 11 типовых стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и классификатора нарушений (комиссия по вопросам методологии);

- принято участие в проведении мониторинга и обобщения передового опыта контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по осуществлению финансово-экономической экспертизы государственных программ субъектов Российской Федерации и по практике реализации статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (информационно-аналитическая комиссия).

По отдельным запросам комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе направлены девять информационных писем, в том числе подготовлены предложения в части: выработки основных подходов к оценке (анализу) деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; разработки критериев эффективности использования бюджетных средств; совершенствования профессиональных и этических стандартов деятельности контрольно-счетных органов.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ) на территории Нижегородской области продолжается процесс создания системы внешнего финансового контроля на уровне муниципальных образований, позволяющей охватить все уровни бюджетной системы региона. Наличие эффективного внешнего финансового контроля позволяет уже на стадии формирования бюджета исключить необоснованные расходы, обеспечить законность и эффективность использования бюджетных средств в ходе исполнения бюджета. В силу своей приближенности к социально-экономическим проблемам населения муниципальный финансовый контроль приобретает все более значимую роль.

В настоящее время (по состоянию на 1 января 2016 года) в Нижегородской области создано 40 контрольно-счетных органов муниципальных образований¹⁴ (из них два контрольно-счетных органа созданы в поселениях), в том числе:

- с правами юридического лица - 10 контрольно-счетных органов;

¹⁴ Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2016 года **105 человек**, фактическая численность – **75 человек**.

- как самостоятельный орган, не обладающий правами юридического лица, - 14 контрольно-счетных органов;
- в составе представительного органа - 16 контрольно-счетных органов.¹⁵

Не созданы контрольно-счетные органы в 14 муниципальных районах и городских округах.¹⁶

С целью координации деятельности и укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Нижегородской области, направленных на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля, обеспечения единообразия методологических подходов к контрольной и экспертно-аналитической деятельности, оказания содействия в повышении профессионального уровня сотрудников в конце 2014 был создан Совет контрольно-счетных органов при контрольно-счетной палате Нижегородской области (далее Совет). В его состав вошли 22 контрольно-счетных органа муниципальных образований, созданных в рамках Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета:

- обобщен и направлен членам Совета обзор нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой при проверках годового отчета об исполнении местных бюджетов, проведенных в 2013-2014 годах;

- направлен обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, подготовленный министерством финансов Нижегородской области;

- организован и проведен обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований по вопросам реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- организован вебинар по теме «Программно-целевое бюджетное планирование, реализация муниципальных программ» через Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации;

- доведены типовые стандарты внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, рекомендованные к применению

¹⁵ Без соблюдения требований статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ об организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа.

¹⁶ Большеболдинском, Бутурлинском, Вадском, Варнавинском, Воскресенском, Дивеевском, Краснобаковском, Лысковском, Перевозском, Сосновском, Тонкинском, Тоншаевском, Шарангском муниципальных районах и в городском округе Семеновский.

решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

- проведены три совместные с контрольно-счетным органом муниципального образования встречные проверки в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области», в том числе «Семеноводство: содействие возделыванию новых, высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, адаптированных к местным условиям производства. Возмещение части затрат на приобретение элитных семян»»;

- по обращению контрольно-счетной палаты Нижегородской области контрольно-счетным органом муниципального образования проведено параллельное мероприятие в рамках проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по вопросу «Организация выдачи разрешения на установку рекламных конструкций и фактическое поступление государственной пошлины за выдачу разрешений на установку рекламных конструкций»;

- рассмотрены обращения 13 контрольно-счетных органов муниципальных образований, по итогам рассмотрения направлены разъяснения в части применения отдельных статей Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ, бюджетного законодательства, законодательства об административной ответственности, трудового законодательства, а также по вопросам создания и организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Повышение уровня квалификации сотрудников

Необходимым условием эффективной работы палаты является плановое обучение и повышение профессионального уровня специалистов. Сотрудники палаты в отчетном периоде прошли обучение по программам: «Управление государственными и муниципальными закупками» (три человека); «Новое в законодательстве о государственной гражданской службе и противодействия коррупции» (два человека); «Тенденции в развитии информационных технологий» (один человек); «Электронный бюджет. Государственная информационная система управления общественными финансами» (один человек); «Бюджетный учет и отчетность: актуальные вопросы методологии и практики» (два человека); «Внутренний и внешний финансовый контроль: планирование, взаимодействие» (один человек); «Управление проектами государственно-частного сектора партнерства: теория, законодательство, практика» (один человек); «Охрана труда» (пять человек). Принимали участие в практических семинарах по темам: «Разъяснения Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд»» (один человек); «Программное бюджетирование и новации в бюджетном законодательстве» (два человека); «Код информационной безопасности» (один человек); «Развитие профессиональных компетенций государственного служащего: возможности, механизмы реализации» (один человек); «Осень 2015. ИТ-инфраструктура. Тенденции и перспективы» (один человек); «Гибридная инфраструктура и сервисы на базе решений Microsoft» (один человек).

Для повышения эффективности профессиональной деятельности в 2015 году в палате проведена аттестация шести сотрудников.

В целях повышения мотивации служебной деятельности в палате эффективно используется система поощрения и награждения. В отчетном периоде были награждены два сотрудника Почетными дипломами Губернатора Нижегородской области, четыре – Благодарственным письмом Законодательного Собрания Нижегородской области, три – Благодарственным письмом Правительства Нижегородской области.

Задачи на 2016 год

Основными приоритетами в деятельности палаты на 2016 год определены:

- Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ;
- Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Оценка эффективности налоговых льгот и преференций;
- Контроль правомерности и эффективности использования государственного имущества и средств областного бюджета, связанных с выполнением главными распорядителями бюджетных средств государственных функций и оказанием подведомственными учреждениями государственных услуг.
- Внедрение информационных технологий, обмен информацией с Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области, министерством финансов Нижегородской области и т.д.);
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований, проведение обучающего семинара с контрольно-счетными органами муниципальных образований по актуальным темам, совместные контрольные мероприятия;
- Участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

- Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности;

План работы контрольно-счетной палаты Нижегородской области на 2016 год сформирован с учетом поручений Законодательного Собрания и предложений Губернатора области, утвержден на заседании Коллегии палаты 29 декабря 2015 года и размещен на официальном сайте палаты.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева