



Аппарат Законодательного Собрания
Нижегородской области
Отдел документационного обеспечения и
контроля управления делами

ПРИНЯТО

ДАТА "16" июля 2019 г.

ВРЕМЯ 10 час. 55 мин.

Главный специалист

Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082

тел./факс: 8(831) 435-60-85/8 (831) 435-60-86, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru

№ 14.06.2019 № 09-11/489

На № _____ от _____

Законодательное Собрание
Нижегородской области

Заключение контрольно-счетной палаты Нижегородской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2018 год

В соответствии с требованиями части 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 11 статьи 11 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области», статьи 2 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», пункта 2.2 плана работы на 2019 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области от 27.12.2018 № 23 контрольно-счетной палатой Нижегородской области проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (далее – Фонд) за 2018 год.

Фонд является некоммерческой организацией, созданной для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Нижегородской области.

Деятельность Фонда в 2018 году осуществлялась в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), Законом Нижегородской области от 06.12.2017 № 160-З «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с последующими изменениями от 28.04.2018 № 29-З, от 06.12.2018 № 132-З) (далее – Закон о бюджете Фонда), Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н, нормативными правовыми актами Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее –

ФФОМС), Постановлением Правительства Нижегородской области от 22.04.2011 № 283 «О структуре и Положении о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Нижегородской области» и иными нормативными правовыми актами.

По состоянию на 31.12.2018 структура Фонда включает в себя семь филиалов, в состав которых входят рабочие места в муниципальных образованиях Нижегородской области.

1. Основные характеристики исполнения показателей закона о бюджете Фонда за 2018 год.

Согласно Закону о бюджете Фонда (в ред. 06.12.2018 № 132-З) параметры бюджета на 2018 год утверждены в следующих размерах:

- доходы – 36 732 123,7 тыс.рублей;
- расходы – 36 656 738,9 тыс.рублей;
- профицит – 75 384,8 тыс.рублей.

Согласно ч. 2.1 ст. 217 БК РФ показатели сводной бюджетной росписи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной приказом директора Фонда от 29.12.2017 № 705-О, соответствовали первоначальному закону о бюджете Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В течение финансового года сводная бюджетная роспись уточнялась 13 раз, в том числе 12 раз роспись расходов бюджета и один раз роспись источников финансирования дефицита бюджета, что обусловлено:

- фактическими и ожидаемыми расходами в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013-2020 годы», а также по непрограммным расходам в случае внесения изменений в Закон о бюджете Фонда;

- доведением лимитов бюджетных обязательств до получателя бюджетных средств в связи с их изменением;

- в связи с уменьшением остатков денежных средств.

Согласно ст. 217.1 БК РФ прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета устанавливается кассовым планом. Составление и ведение кассового плана в 2018 году осуществлялось Фондом в соответствии с порядком, утвержденным приказом Фонда от 29.12.2017 № 706-О. Кассовый план исполнения бюджета Фонда на 2018 год утвержден Приказом Фонда от 29.12.2017 № 707-О, показатели которого в течение 2018 года уточнялись 11 раз на основании анализа динамики фактических поступлений и ожидаемых расходов в отчетном периоде, а также при внесении изменений в Закон о бюджете Фонда.

Формирование основных параметров бюджета Фонда представлено в таблице:

	(тыс.рублей)		
	Доходы	Расходы	Профицит (+) /Дефицит (-)
Закон от 06.12.2017 № 160-З	36 349 895,0	36 349 895,0	0,0
изменения, внесенные в Закон в течение отчетного года	382 228,7	306 843,9	75 384,8

Закон с учетом всех изменений	36 732 123,7	36 656 738,9¹	75 384,8
изменения, внесенные в уточненный кассовый план исполнения бюджета в течение отчетного года	382 228,7	306 843,9	75 384,8
Уточненный кассовый план исполнения бюджета	36 732 123,7	36 656 738,9	75 384,8
Неисполненные назначения	-12 413,5	-60 753,7	48 340,2
Исполнено	36 719 710,2	36 595 985,2	123 725,0

В 2018 году исполнение доходной части бюджета Фонда составило 36 719 710,2 тыс.рублей или 100,0% от утвержденного Законом о бюджете Фонда с учетом всех изменений прогнозируемого объема доходов, исполнение расходной части бюджета Фонда - 36 595 985,2 тыс.рублей или 99,8% от утвержденных ассигнований в Законе о бюджете Фонда с учетом всех изменений. Бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 123 725,0 тыс.рублей, соответственно, произошло увеличение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета Фонда на 123 725,0 тыс.рублей.

2. Анализ остатка денежных средств на начало и конец 2018 года.

На 01.01.2018 года остаток средств составлял 80 868,3 тыс.рублей, в том числе:

- 1 532,1 тыс.рублей – средства прочих неналоговых доходов Фонда и средства из других территориальных фондов ОМС за лечение в медицинских организациях Нижегородской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, поступившие в конце 2017 года с учетом заключительных оборотов за отчетный период, на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - ТП ОМС);

- 2 892,3 тыс.рублей – средства норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций, не использованные в 2017 году;

- 76 443,9 тыс.рублей – средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Из общего остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2018 года неиспользованные средства, поступившие из ФФОМС, возвращены Фондом в сумме 2 892,3 тыс.рублей 24.01.2018 года, что соответствует ч. 5 ст. 242 БК РФ.

Остаток денежных средств на 01.01.2019 года увеличился (на 123 725,0 тыс.рублей) и составил 204 593,3 тыс.рублей, сложившийся за счет:

- 3 976,6 тыс.рублей - средства прочих неналоговых доходов Фонда и средства, поступившие от территориальных фондов ОМС за лечение в медицинских организациях Нижегородской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, поступившие в конце 2018 года с учетом заключительных оборотов за отчетный период, на финансирование ТП ОМС;

¹ Соответствует росписи расходов бюджета.

- 3 255,0 - средства норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций, не использованные в 2018 году;

- 197 361,7 - средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Из общего остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2019 года неиспользованные средства, поступившие из ФФОМС, возвращены Фондом в сумме 3 255,0 тыс.рублей 22.01.2019 года (п/п), что соответствует ч. 5 ст. 242 БК РФ.

3. Исполнение доходной части бюджета Фонда.

Доходная часть бюджета Фонда утверждена в сумме 36 732 123,7 тыс.рублей, исполнение составило 36 719 710,2 тыс.рублей, что на 22,1% больше исполненных доходов 2017 года (30 082 290,7 тыс.рублей).

Структура доходов бюджета Фонда представлена следующим образом:

Доходы бюджета Фонда	2018 год, тыс.рублей	2017 год, тыс.рублей	Отклонение	
			тыс.рублей	%
Неналоговые доходы	344 691,2	219 291,5	125 399,7	157,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	36 374 954,8	29 863 727,1	6 511 227,7	121,8
- из бюджета ФФОМС	35 494 073,9	29 242 564,4	6 251 509,5	121,4
- прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов других субъектов РФ за лечение их граждан в медицинских организациях Нижегородской области	880 880,9	621 162,7	259 718,2	141,8
Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	1 797,2	3 207,3	-1 410,1	56,0
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	64,2	187,8	-123,6	34,2
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-1 797,2	-3 207,3	1 410,1	56,0

Доходы бюджета Фонда	2018 год, тыс.рублей	2017 год, тыс.рублей	Отклонение	
			тыс.рублей	%
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-	-903,8	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты)	-	-11,9	-	-
Итого	36 719 710,2	30 082 290,7	6 637 419,5	122,1

3.1. Неналоговые доходы

Фактические поступления неналоговых доходов составили 344 691,2 тыс. рублей или 108,5% от утвержденных на 2018 год, из которых:

1) 2 610,6 тыс.рублей составили «прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», что в 2,1 раза больше поступлений 2017 года (1 254,7 тыс.рублей). Указанное обусловлено восстановлением средств медицинскими организациями (далее – МО) по результатам проведения Фондом контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

2) 99 538,3 тыс.рублей составили «штрафы, санкции, возмещение ущерба», что на 1,7% меньше поступлений 2017 года (101 228,0 тыс.рублей). Основную долю доходов - 98 342,7 тыс.рублей или 98,8% от общего дохода по данной подгруппе составляют «прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов ОМС», в том числе штрафы и пени от МО по актам проверок и актам экспертного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и прочие штрафы, направленные преимущественно на формирование нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (98 059,7 тыс.рублей или 99,7% от общего дохода по указанной статье).

3) 242 542,3 тыс.рублей составили «прочие неналоговые поступления в

территориальные фонды обязательного медицинского страхования», что в 2,1 раза больше поступлений прошлого года (115 906,6 тыс.рублей). Данные средства поступили от страховых медицинских организаций (далее – СМО), 81,2% от общей суммы дохода по указанной статье составляют штрафы, полученные СМО от МО и направленные на формирование нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (196 966,7 тыс.рублей, что в 1,9 раза больше поступлений 2017 года).

3.2. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления составили в 2018 году 36 374 954,8 тыс.рублей или на 21,8% больше поступлений 2017 года (29 863 727,1 тыс.рублей), в том числе:

- 35 494 073,9 тыс.рублей - субвенции из бюджета ФФОМС на выполнение переданных в соответствии с Законом 326-ФЗ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, что на 21,5% больше поступлений 2017 года (29 204 145 тыс.рублей).

Увеличение объема субвенций обусловлено ростом на 21,5% подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС, используемого при расчете объема субвенций из бюджета ФФОМС (2018 год – 10 812,7 рублей, 2017 год – 8896,0 рублей).

Справочно: в 2018 году межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам из бюджета ФФОМС не поступали. В 2017 году аналогичные межбюджетные трансферты составили 38 419,4 тыс.рублей. Указанное обусловлено тем, что финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам осуществлялось в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» за счет средств федерального и областного бюджетов².

- 880 880,9 тыс.рублей - прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные взаиморасчеты), что на 41,8% больше поступлений 2017 года (621 162,7 тыс.рублей).

3.3. Доходы бюджета Фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет

Доходы по указанной статье составили 1 861,4 тыс.рублей, в том числе:

1) 1 797,2 тыс.рублей – возврат части средств в бюджет Фонда, обусловленный расторжением договоров о предоставлении единовременной

² Постановление Правительства Нижегородской области от 30.03.2018 № 224 «Об осуществлении в 2018 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек Нижегородской области».

компенсационной выплаты по семи медицинским работникам.

Указанная сумма возврата сложилась в связи с прекращением (до истечения пятилетнего срока) медицинскими работниками трудовых договоров с учреждениями здравоохранения:

- 448,4 тыс.рублей (ГБУЗ НО³ «Нижегородская областная психоневрологическая больница № 3»);
- 393,3 тыс.рублей (ГБУЗ НО «Починковская ЦРБ⁴»);
- 366,7 тыс.рублей (ГБУЗ НО «Сосновская ЦРБ»);
- 328,6 тыс.рублей (ГБУЗ НО «Вознесенская ЦРБ»);
- 91,2 тыс.рублей (ГБУЗ НО «Большемурашкинская ЦРБ»);
- 88,5 тыс.рублей (ГБУЗ НО «Шатковская ЦРБ»);
- 80,5 тыс.рублей (ГБУЗ НО «Володарская ЦРБ»).

2) 64,2 тыс.рублей – возврат средств субвенции из территориальных фондов⁵ в рамках межтерриториальных расчетов по акту экспертного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

3.4. Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджета Фонда

В доходной части бюджета Фонда отражен возврат по указанной статье в сумме «минус» 1 797,2 тыс.рублей – возврат части межбюджетных трансфертов в связи с расторжением договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты семи медицинским работникам в 2013-2017 годах.

4. Исполнение расходной части бюджета Фонда.

Расходы бюджета Фонда утверждены в сумме 36 656 738,9 тыс.рублей. Кассовые расходы составили в 2018 году 36 595 985,2 тыс.рублей, или 99,8% к утвержденным Законом о бюджете Фонда ассигнованиям и на 21,1% больше кассовых расходов 2017 года (30 210 808,5 тыс.рублей).

Расходование средств Фонда в 2018 году осуществлялось в соответствии с Законом о бюджете Фонда и Программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов⁶.

В целях повышения эффективности планирования и использования бюджетных ассигнований, предусмотренных, главным образом, на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования⁷ (далее - ТПОМС), бюджет Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов был сформирован в соответствии с программно-

³ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области.

⁴ Центральная районная больница.

⁵ Московский городской ФОМС, ТФОМС Ленинградской области, ТФОМС Республики Татарстан, Хабаровский краевой ФОМС, ТФОМС Кабардино-Балкарской Республики.

⁶ Постановление Правительства Нижегородской области от 22.12.2017 № 930.

⁷ Является составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи.

целевым принципом планирования бюджета.

Структура расходов бюджета Фонда представлена следующим образом:

Расходы бюджета Фонда	2018 год, тыс.рублей		Доля в общей сумме исполненных расходов, %	% исполнения
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		
1. Расходы на здравоохранение	36 385 322,5	36 327 823,8	99,3	99,8
1.1. Расходы в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013-2020 годы» (финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования)	34 956 024,3	34 936 853,6	95,5	99,9
1.2. Непрограммные расходы	1 429 298,2	1 390 970,2	3,8	97,3
1.2.1. Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Нижегородской области за счет средств субвенции из ФФОМС	1 234 876,5	1 216 570,7	3,3	98,5
- Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций (финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования)	314 496,5	335 627,3 ⁸	0,9	106,7
- Расходы на финансирование лечения граждан других субъектов РФ в медицинских организациях Нижегородской области в объеме базовой программы ОМС	920 380,0	880 943,4 ⁹	2,4	95,7
1.2.2. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	194 421,7	174 399,5	0,5	89,7
2. Расходы на выполнение управленческих функций Фонда	271 416,4	268 161,4	0,7	98,8
Итого	36 656 738,9	36 595 985,2	100,0	99,8

4.1. Исполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основным направлением расходования средств Фонда являются расходы на финансирование ТП ОМС, являющейся составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – ПГГ НО).

В соответствии с ПГГ НО стоимость утвержденной ТП ОМС¹⁰ на 2018 год составила по средствам обязательного медицинского страхования

⁸ Включая средства, поступившие из Фонда в размере 10 процентов от образовавшихся в результате экономии СМО годового объема средств ОМС.

⁹ Информация приведена в соответствии с формой № 14-Ф (ОМС) сводная – 1 «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» за январь-декабрь 2018 г (нарастающим итогом).

¹⁰ Справочно: на 2019 год - 36 543 969,6 тыс.рублей, на 2020 год - 38 006 059,1 тыс.рублей.

35 270 520,8 тыс.рублей¹¹ (без учета расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций), что больше на 21,8% стоимости утвержденной ТП ОМС¹² на 2017 год.

Фактическое исполнение по ТП ОМС в 2018 году составило 35 272 480,9 тыс.рублей или 100,0% от утвержденных в Законе о бюджете Фонда бюджетных назначений (35 270 520,8 тыс.рублей).

Основным источником финансирования ТП ОМС являются средства субвенций ФФОМС на исполнение переданных в соответствии с действующим законодательством полномочий (99,9% от общей суммы расходов), включая межбюджетные трансферты в другие субъекты Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную жителям Нижегородской области за ее пределами (2,8%), и неналоговые поступления (0,1%).

Финансирование ТП ОМС осуществлялось в соответствии с Правилами ОМС и заключенными со страховыми медицинскими организациями договорами.

За январь-декабрь 2018 года полномочия Страховщика на территории Нижегородской области исполняли четыре филиала страховых медицинских организации:

- филиал ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» в г.Н.Новгород;
- Нижегородский филиал ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-МЕД»;
- Нижегородский филиал ООО ВТБ Медицинское страхование;
- филиал ООО «РГС-Медицина» в Нижегородской области, который с 01.11.2018 года осуществляет свою деятельность по ОМС под новым фирменным наименованием - филиал ООО «Капитал Медицинское страхование» в Нижегородской области.

Финансирование ТП ОМС включает в себя следующие расходы:

1) расходы на финансирование ОМС¹³ по договорам о финансовом обеспечении СМО, которые составили 34 296 645,7 тыс.рублей, что на 20,5% больше, чем в 2017 году, в том числе фактические расходы на ведение дела СМО, поступившие из Фонда, в сумме 335 627,3 тыс.рублей, что на 29,8% больше, чем в 2017 году (258 564,7 тыс.рублей);

2) межтерриториальные расчеты:

- 975 835,2 тыс.рублей – направлено в другие субъекты Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанную жителям Нижегородской области за ее пределами, что на 61,8% или на 372 597,3 тыс.рублей больше аналогичных расходов 2017 года. На протяжении 2016-2018 годов наблюдается тенденция по увеличению

¹¹ Постановление Правительства Нижегородской области от 19.12.2016 № 866 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

¹² Справочно: на 2018 год - 33 830 113,9 тыс.рублей, на 2019 год - 35 591 594,7 тыс.рублей.

¹³ Оплата медицинских услуг и расходы на ведение дела СМО.

межтерриториальных расчетов в 1,7 раза¹⁴ в части оплаты медицинской помощи, оказанной жителям Нижегородской области в других субъектах РФ.

Задолженность Фонда перед другими территориальными фондами субъектов РФ по состоянию на 1 января 2019 года составила 76 837,6 тыс.рублей, что выше на 15,5% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, задолженность со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней отсутствует, как и по состоянию на 1 января 2018 года.

- 880 880,8¹⁵ тыс.рублей – поступило в Фонд от территориальных фондов других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанную жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области, что на 41,8% или на 259 718,1 тыс.рублей больше, чем в 2017 году. На протяжении 2016-2018 годов наблюдается тенденция по увеличению межтерриториальных расчетов в 1,9 раза¹⁶ в части оплаты медицинской помощи, оказанной жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области.

По состоянию на 1 января 2019 года задолженность территориальных фондов субъектов РФ перед Фондом составила 57 389,0 тыс.рублей, что ниже на 7,3% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, в том числе со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней – 1 553,0 тыс.рублей, что ниже на 60,8% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

При проведении межтерриториальных взаиморасчетов расходы за лечение граждан, застрахованных в Нижегородской области, в медицинских организациях других субъектов РФ, на 10,8% превышают расходы на медицинскую помощь, оказанную жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области. Указанное обусловлено оказанием медицинской помощи гражданам, застрахованным в Нижегородской области, в учреждениях здравоохранения Москвы, Московской и Кировской областей.

По состоянию на 31.12.2018 в системе ОМС функционировало 208 медицинских организаций, число которых по сравнению с аналогичным периодом 2017 года в целом осталось неизменным, из них: 118¹⁷ медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Нижегородской области, шесть¹⁸ медицинских организаций федерального подчинения и 84 медицинских организаций частной формы собственности, включенные в систему ОМС в установленном действующим законодательством порядке.

В рамках ТП ОМС финансировались все виды помощи, установленные базовой программой ОМС, включая высокотехнологичную медицинскую

¹⁴ В 2018 году по сравнению с 2016 годом.

¹⁵ 880 943,5 тыс.рублей – перечислено Фондом в медицинские организации Нижегородской области за лечение граждан, застрахованных в других субъектах Российской Федерации, что на 35,8% больше, чем в 2017 году (648 509,7 тыс.рублей).

¹⁶ В 2018 году по сравнению с 2016 годом.

¹⁷ По состоянию на 31.12.2017 – 119.

¹⁸ По состоянию на 31.12.2017 – Пять.

помощь, объемы которой учтены в общем объеме стационарной помощи.

Анализ показателей исполнения ТП ОМС за 2018 год представлен в Приложении к Заключению.

4.2. Формирование и использование средств нормированного страхового запаса.

Нормированный страховой запас (далее - НСЗ) формируется для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

Законом о бюджете Фонда НСЗ финансовых средств Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов установлен в размере до 3 700 800,0 тыс.рублей ежегодно.

На 01 января 2018 года остаток средств НСЗ составил 76 444,2 тыс.рублей.

В течение 2018 года НСЗ пополнился в сумме 3 090 944,9 тыс.рублей¹⁹, в том числе за счет поступлений от СМО по проведенным экспертизам в сумме 294 941,2 тыс.рублей и начислений по предписаниям Фонда по проведенным экспертизам в сумме 376,0 тыс.рублей.

Использование средств НСЗ осуществлялось на цели, установленные ст. 5 Закона о бюджете Фонда, а именно:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС. В 2018 году на основании заявок СМО в связи с недостатком у них средств на оплату медицинской помощи перечислено 938 847,4 тыс.рублей, в том числе:

- 862 590,0 тыс.рублей - Нижегородскому филиалу ООО ВТБ МС;

- 76 257,4 тыс.рублей - Нижегородскому филиалу ООО «Капитал Медицинское страхование» в Нижегородской области.

2) проведение межтерриториальных расчетов, в части:

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Нижегородской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав НСЗ Фонда по мере возмещения затрат другими территориальными фондами ОМС в сумме 880 943,4 тыс.рублей. В 2018 году территориальными фондами ОМС других субъектов РФ возмещено средств НСЗ в сумме 880 880,8 тыс.рублей;

- возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным на территории Нижегородской области лицам, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, в сумме 975 835,2 тыс.рублей;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 174 399,5 тыс.рублей. Освоение средств составило 89,7% от средств,

¹⁹ С учетом поступлений межтерриториальных расчетов в сумме 880 880,8 тыс.рублей (оплата по счетам) и 64,2 тыс.рублей (возврат остатка прошлых лет).

утвержденных Законом о бюджете Фонда. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332²⁰ остатки средств для финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий, не использованные медицинской организацией в 2018 году, направлены на финансирование аналогичных мероприятий в 2019 году.

Остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2019 года составил 197 363,4 тыс.рублей.

5. Анализ расходов на осуществление управленческих функций Фонда.

Расходы на осуществление управленческих функций Фонда и его семи филиалов (статья бюджета «Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Нижегородской области за счет средств субвенции из ФФОМС») согласованы ФФОМС²¹ и утверждены в сумме 271 416,4 тыс.рублей, исполнены в сумме 268 161,4 тыс.рублей (98,8% от плановых назначений и на 4,3% больше расходов 2017 года). Исполнение расходов в указанном объеме связано с экономией по результатам конкурентных способов закупок.

6. Иное (Анализ проверки бюджетной отчетности за 2018 год).

По результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2018 год» достоверность, полнота, и информативность бюджетной отчетности в целом подтверждены.

7. Выводы и предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

7.1. Выводы:

7.1.1. Исполнение доходной части бюджета Фонда в 2018 году составило 36 719 710,2 тыс.рублей или 100,0% от утвержденного Законом о бюджете Фонда с учетом всех изменений прогнозируемого объема доходов, исполнение расходной части бюджета Фонда - 36 595 985,2 тыс.рублей или 99,8% от утвержденных ассигнований в Законе о бюджете Фонда с учетом всех изменений.

Бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 123 725,0 тыс.рублей, соответственно, произошло увеличение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета Фонда на 123 725,0 тыс.рублей.

²⁰ «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

²¹ Пункт 8 части 2 статьи 7 Закона № 326-ФЗ.

7.1.2. Установленные внешней проверкой бюджетной отчетности нарушения и недостатки на показатели бюджетной отчетности Фонда за 2018 год существенного влияния²² не оказали.

Достоверность, полнота, прозрачность и информативность бюджетной отчетности Фонда за 2018 год подтверждены.

7.2. Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков:

Основные предложения по совершенствованию ведения бюджетного учета и отчетности Фонда внесены КСПНО в рамках контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2018 год», в связи с которыми предлагается усилить контроль за соответствием бюджетного учета и отчетности требованиям правовых актов Минфина России.

И.о. председателя палаты



Н.С. Осипова

²² Согласно статье 15.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.