



**Контрольно-счетная палата Нижегородской области**

**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2018 ГОД**

**г. Нижний Новгород**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности.....	4
2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	11
2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области.....	12
2.2. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области.....	13
2.3. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области.....	14
2.4. Экспертно-аналитические мероприятия.....	14
3. Контрольная деятельность.....	15
3.1. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций.....	22
3.2. Результаты аудита в сфере закупок.....	25
3.3. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области.....	26
3.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.....	28
4. Информационное обеспечение.....	29
5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации.....	30
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.....	33
7. Повышение уровня квалификации сотрудников.....	35
8. Задачи на 2019 год.....	35

*Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2018 год»*

*Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2018 год»*

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2018 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований ст.30 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 №156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2018 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Из 46 запланированных контрольных мероприятий в 2018 году проведены 44. Два контрольных мероприятия<sup>1</sup>, начатые в декабре 2018 года, завершены в январе 2019 года. Кроме того, проведено одно мероприятие, не включенное в уточненный план работы контрольно-счетной палаты<sup>2</sup>. В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой Нижегородской области копии актов проверок и отчетов направлялись в прокуратуру Нижегородской области.

Из общего числа запланированных мероприятий тематика 20 была обусловлена непосредственными требованиями законодательства, 17 мероприятий включены по поручению Законодательного Собрания, пять – по предложению Правительства области, одно - по обращению физического лица, одно – по предложению Счетной палаты Российской Федерации.

Всего в 2018 году контрольно-счетной палатой было проведено **45** контрольных и **52** экспертно-аналитических мероприятия.

---

<sup>1</sup> «Проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности ГАУ НО «Центр спортивной подготовки» за 2017 год и истекший период 2018 года»; «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах по подпрограмме «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных учреждениях Нижегородской области детей в возрасте 3-7 лет».

<sup>2</sup> «Проверка соблюдения законодательства при проведении в 2012 году министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области аукциона по продаже права на заключение договоров аренды 14 земельных участков общей площадью 453 га в Советском районе г.Н.Новгорода, а также заключении договоров аренды земельных участков» - на основании обращения Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области.

### Основные итоги деятельности

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2017-2018 годах приведены в таблице 1<sup>3</sup>.

Таблица 1

Наименование показателя	2017 год	2018 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, <i>из них</i> :	98	97
контрольных мероприятий	41	45
экспертно-аналитических мероприятий	57	52
<i>в том числе</i> , количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	44	40
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями	221	188
Всего выявлено нарушений (тыс.рублей)	1 268 660,3	850 892,7
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей)	114 638,1	111 158,4
Обеспечен возврат средств в бюджет (тыс.рублей), в том числе:	55 373,1	83 290,1
- по проверкам отчетного года	51 537,1	37 828,4
<i>из них</i> :		
перечислено денежных средств	29 601,5	24 413,3
выполнено работ	21 935,6	13 415,1
- по проверкам прошлых лет	3 836,0	45 461,7
<i>из них</i> :		
перечислено денежных средств	2 439,4	25 066,5
выполнено работ	1 396,6	20 395,2

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила **850 892,7 тыс.рублей<sup>4</sup>** / 541 нарушение.

Почти треть объема выявленных нарушений приходилась на нарушения условий и порядка предоставления и расходования:

- межбюджетных трансфертов – **173 972,4 тыс.рублей** (20% общего объема нарушений) / 17 нарушений;

- субсидий государственным учреждениям – **85 233,1 тыс.рублей** (10%) / 70 нарушений.

Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил **3 174,5 тыс.рублей** / 28 нарушений, из них 1 950,9 тыс.рублей (61% нарушений) - использование субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами (обслуживание автоматической пожарной сигнализации,

<sup>3</sup> Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

<sup>4</sup> Без учета нарушений, связанных с непроведением инвентаризации имущества и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, с недостоверным отражением стоимости имущества в реестре имущества и бюджетном учете, непредоставлением бюджетной отчетности, которые в настоящем отчете отражены только в количественном выражении.

противопожарные мероприятия, пультовая охрана, медицинские осмотры водителей).

Как нецелевое использование бюджетных средств также квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на:

- заработную плату сотрудникам учреждения, выполняющим работы не в рамках государственного/муниципального задания, а по приносящей доход деятельности (848,5 тыс.рублей);

- приобретение средств реабилитации инвалидов для спортивной площадки и специнвентаря, не предусмотренных государственной программой «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» (247,8 тыс.рублей);

- расходы на приобретение горюче-смазочных материалов, не связанные с выполнением государственного задания (127,3 тыс.рублей).

Из общей суммы нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере иные нарушения составили **588 512,7 тыс.рублей** / 426 нарушений (69% объема всех выявленных финансовых нарушений).

Иные нарушения выразились в следующем<sup>5</sup>:

Таблица 2

Наименование нарушений	тыс.рублей	%
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	241 367,9	41,0
Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (нарушения составления и исполнения бюджетной сметы, неэффективное планирование расходов)	195 528,6	33,2
Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	116 621,0	19,8
Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов (недополученные доходы)	13 884,9	2,4
Нарушения целей, условий и порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) условий договора (соглашения) о предоставлении субсидии	12 113,5	2,1
Нарушения при осуществлении деятельности унитарными предприятиями/акционерными обществами	8 571,2	1,5
Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих лимиты бюджетных обязательств	227,6	менее 1%
Нарушение порядка проведения строительного контроля	198,0	менее 1%
<b>ИТОГО</b>	<b>588 512,7</b>	<b>100</b>

<sup>5</sup> При квалификации нарушений применялся Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол №2-СКСО, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014) (ред. от 22.12.2015) – далее Классификатор нарушений.

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местного бюджетов в объеме **224 356,4 тыс.рублей** /31 нарушение.

Как неэффективные расходы бюджетных средств квалифицированы, в том числе следующие нарушения:

- неприменение расценки ТЕР, позволяющей сэкономить бюджетные средства, при срезке верхнего слоя асфальтобетонного покрытия (101 998,9 тыс.рублей)<sup>6</sup>;

- расходы на обслуживание кредитов для оплаты лекарственных препаратов при наличии дебиторской задолженности лечебно-профилактических учреждений (81 631,9 тыс.рублей)<sup>7</sup>;

- оплата за вывоз строительного мусора, несанкционированно образовавшегося на территории строительной площадки (16 598,8 тыс.рублей)<sup>8</sup>;

- расходы на проектные работы, аренду земли при отсутствии фактического строительства объектов (11 958,1 тыс.рублей)<sup>9</sup>;

- приобретение оборудования, которое длительный период времени не использовалось (4 067,4 тыс.рублей)<sup>10</sup>;

- расходы на разработку проектно-сметных документаций по строительству: при отсутствии выделенного земельного участка под строительство; без использования документации в течение 4-5 лет по двум объектам (3 462,0 тыс.рублей)<sup>11</sup>;

- приобретение квартир для предоставления детям-сиротам, не соответствующих техническим требованиям федеральных правовых актов (1 535,0 тыс.рублей);

- техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание газопроводов, эксплуатируемых газоснабжающими организациями при отсутствии договорных обязательств (1 247,0 тыс.рублей)<sup>12</sup>;

- возмещение организациям воздушного транспорта недополученных доходов от осуществления 38 рейсов с нулевой загрузкой (978,5 тыс.рублей);

- некачественное выполнение работ (878,8 тыс.рублей).

Помимо этого, установлено неэффективное использование средств государственными предприятиями - отвлечение в дебиторскую задолженность на длительный срок (884 412,9 тыс.рублей / 3 нарушения)<sup>13</sup>.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков

<sup>6</sup> Проверка ГКУ НО «Главное управление автомобильных дорог».

<sup>7</sup> Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГП НО «Нижегородская областная фармация».

<sup>8</sup> Проверка ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик».

<sup>9</sup> Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГП НО «Нижегородская областная фармация».

<sup>10</sup> Проверка финансово-хозяйственной деятельности филиала ГБОУВО «НГИЭУ «Институт пищевых технологий и дизайна», проверка годового отчета об исполнении бюджета Ардатовского муниципального района.

<sup>11</sup> Проверка годового отчета об исполнении бюджета Ардатовского муниципального района, проверка финансово-хозяйственной деятельности ГП НО «Нижегородская областная фармация».

<sup>12</sup> Проверка годового отчета об исполнении бюджета Ардатовского муниципального района.

<sup>13</sup> Проверки финансово-хозяйственной деятельности: ГП НО «Нижегородская областная фармация»; ГП НО «Нижегородский ипотечный корпоративный альянс».

строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и представленных полномочий. Особое внимание уделялось предотвращению бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, для чего установлен обязательный контроль за взысканием причиненного бюджету ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (на момент подготовки отчета), устранена:

- из **575** финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены **402**, что составляет 70% от общего числа фактов;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты приняты вновь и внесены корректировки в **135** нормативных правовых актов Нижегородской области;

- предотвращено бюджетных потерь на сумму **19 387,9 тыс.рублей** (по результатам проверок контрольно-счетной палаты: приведены в соответствие положения об оплате труда (9 114,0 тыс.рублей) и нормы списания горюче-смазочных материалов (395,1 тыс.рублей); снижена завышенная цена контракта на 5 320,8 тыс.рублей; приведена в соответствие первоначальная стоимость построенных объектов с учетом затрат по проектированию объектов (3 398,3 тыс.рублей); исключены неправомерные расходы за счет субсидии на выполнение государственного задания (1 087,4 тыс.рублей); после демонтажа отопительной системы металлолом передан собственнику (31,6 тыс.рублей); учтен возвратный материал в сметной документации (40,7 тыс.рублей)).

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет **111 158,4 тыс.рублей**. В отчетном периоде по результатам принятых мер:

- обеспечен возврат средств в объеме **37 828,4 тыс.рублей** (34%), в том числе перечислено в доход бюджета денежными средствами - 24 413,3 тыс.рублей (из них по итогам рассмотрения министерством финансов Нижегородской области уведомлений контрольно-счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения возвращено 1 950,9 тыс.рублей), восстановлено путем выполнения работ и (или) оказания услуг – 13 415,1 тыс.рублей;

- во исполнение представлений палаты объектами контроля проводится претензионно-исковая работа на общую сумму **31 419,0 тыс.рублей** (28%).

Кроме того, из общей суммы, подлежащей восстановлению в бюджет:

- **20 801,6 тыс.рублей** (19%) – срок реализации не наступил;

- **21 109,4 тыс.рублей** (19%) - нереально к взысканию, в том числе: 10 981,5 тыс.рублей - по решению суда снижена сумма штрафа; 7 812,2 тыс.рублей - непроведение ТСЖ (обманутые дольщики)

претензионно-исковой работы<sup>14</sup>; 2 315,7 тыс.рублей – отказ сотрудников от возврата неправомерно начисленной заработной платы.

В то же время, по проверкам прошлых лет в 2018 году восстановлено (возвращено) в бюджет средств, использованных с нарушениями, в объеме **45 461,7 тыс.рублей**, в том числе денежными средствами – 25 066,5 тыс.рублей, выполнением работ – 20 395,2 тыс.рублей.

В целом в 2018 году по итогам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой, в том числе в предыдущие годы, возмещено бюджетных средств **49 479,8 тыс.рублей**, выполнено работ **33 810,3 тыс.рублей**.

Выявленные, но неустраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в заключениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате Нижегородской области.

Таблица 3

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	2017 год	2018 год
Направлено материалов по результатам мероприятий:		
- представлений/предписаний	118/8	100/4
- информационных писем	32	44
- обращений в прокуратуру	6	2
- писем в ОВД	-	4
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	76/884,0	61/853,1
Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	7/115,0	17/241,0
Количество протоколов, составленных органами прокуратуры по материалам контрольно-счетной палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	23	6/110,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	72	51

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено **100** представлений и **четыре** предписания об устранении выявленных нарушений законодательства.

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Всего в 2018 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено **61** административное

<sup>14</sup> В настоящее время материалы находятся в производстве Следственной части Следственного управления МВД России по городу Нижнему Новгороду.



правонарушение, по которым судебными органами вынесены решения, в том числе о привлечении к административной ответственности. В настоящее время судами рассмотрены все возбужденные дела об административных правонарушениях, из них:

- по **58** делам вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа на общую сумму **853,1 тыс.рублей**, из которых к настоящему моменту лицами, привлеченными к административной ответственности, уплачено в бюджет **753,1 тыс.рублей**;

- по **одному** делу назначено наказание в виде предупреждения;

- по **одному** делу установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, и виновное лицо освобождено от административной ответственности;

- **одно** административное дело прекращено.

Кроме того, в отчетном периоде поступили штрафы в сумме **40,0 тыс.рублей** за правонарушения, выявленные в 2017 году.

По характеру выявленных правонарушений привлечение должностных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 4

Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения	Привлечено должностных/юрилиц	Назначено штрафов (тыс.рублей)
Статья 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности»	3	15,0
Статья 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств»	24	480,0
Статья 15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»	9	95,0
Статья 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий»	4	40,0
Статья 15.15.5-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания»	1	0,1
Статья 15.15.6 «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности»	1	10,0
Статья 15.15.7 «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет»	2	20,0
Статья 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств»	3	70,0
Статья 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»	8	80,0
ч.20 статьи 19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля»	2	40,0
Статья 19.7 «Непредставление сведений (информации)»	2	3,0
<b>ИТОГО</b>	<b>59*</b>	<b>853,1</b>

\*В том числе одному должностному лицу назначено наказание в виде предупреждения.

Наибольшую долю от всех выявленных административных правонарушений по числу возбужденных и рассмотренных административных дел (61) составили нарушения, предусмотренные статьей 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» (39%), статьей 15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» (15%) и статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» (13%).

Кроме того, в отношении **26** нарушений, содержащих признаки правонарушений, протоколы об административной ответственности не составлялись в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений и предписаний контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечен **51** сотрудник проверенных организаций).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой Нижегородской области копии актов и отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлялись в прокуратуру Нижегородской области. В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных материалов органами прокуратуры: внесены представления об устранении нарушений руководителям **10** организаций – объектов контроля; материалы **трех** проверок направлены в следственный орган МО МВД России<sup>15</sup>; в отношении **одного** должностного лица вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, по которому судебным органом принято решение о привлечении к административной ответственности - назначен штраф в сумме **20,0 тыс.рублей**.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об административных правонарушениях: прокуратурой Нижегородской области - **пять**, министерством финансов Нижегородской области - **14**. По результатам рассмотрения назначены административные наказания в виде штрафа **90,0 тыс.рублей** и **220,0 тыс.рублей** соответственно.

По материалам проверки контрольно-счетной палаты контрольно-счетной комиссией Пильнинского района в отношении должностного лица муниципального образования был составлен протокол об административных

---

<sup>15</sup> В отношении главы КФХ Лысковского района (выявлены документы с признаками фальсификации) возбуждено уголовное дело по ст.159.1 УК РФ; в отношении должностных лиц ООО «ГК «Ютон» и ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, УМВД России по г.Н.Новгороду проводятся проверочные работы в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ.

правонарушениях (в части средств местного бюджета), назначено наказание в виде штрафа в сумме **10,0 тыс.рублей**.

Кроме того, по информации палаты инспекцией государственного строительного надзора Нижегородской области в отношении должностного лиц муниципальных образований за несвоевременное уведомление о начале строительства и использование объекта без разрешения на ввод эксплуатацию были составлены **два** протокола об административных правонарушениях, назначено наказание в виде штрафа в общей сумме **11,0 тыс.рублей**.

В отчетном периоде сложилась положительная практика принятия судами разных инстанций решений в пользу контрольно-счетной палаты в рамках рассмотрения судебных споров по результатам проведенных палатой контрольных мероприятий. В 2018 году Арбитражным судом Нижегородской области были рассмотрены **две** жалобы о признании недействительными представлений контрольно-счетной палаты. По результатам рассмотрения судебных дел истцам было отказано в удовлетворении требований (представления палаты признаны законными). Кроме того, в отчетном периоде Первый арбитражный апелляционный суд оставил в силе решение суда первой инстанции о законности представления контрольно-счетной палаты по жалобе 2017 года. Всего сотрудники палаты приняли участие в **17** судебных заседаниях (помимо судебных заседаний по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях), в том числе как третьи лица.

В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях **четырёх** профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области были рассмотрены отчеты пяти контрольных мероприятий, проведенных палатой по поручению Законодательного Собрания области. Депутатами были приняты решения и рекомендации в адрес Правительства Нижегородской области по устранению выявленных нарушений.

### **Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2018 году основные направления экспертно-аналитической деятельности были сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на контрольно-счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» и Законом Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области».

В рамках установленных полномочий палатой проведены:

1) экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (26 заключений);

2) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (2 заключения и 3 информационных материала);

3) финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области и иных нормативных правовых актов Нижегородской области (14 заключений);

4) семь тематических экспертно-аналитических мероприятий (7 заключений).

Все заключения контрольно-счетной палаты в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору области.

### **Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области**

В течение 2018 года в Закон об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов десять раз вносились изменения, по результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений (с учетом поправок) к законопроектам подготовлено 20 заключений, которые содержат 205 замечаний.

Основные замечания контрольно-счетной палаты были направлены на устранение следующих нарушений бюджетного законодательства:

- отсутствие нормативных правовых актов, обосновывающих возникновение расходных обязательств, что не соответствует нормам статьи 85 БК РФ – 99 замечаний на общую сумму 11 714 985,9 тыс.рублей или 48,3% от общего количества замечаний, из них 75 замечаний на общую сумму 9 266 799,7 тыс.рублей по объектам, подлежащим включению в Адресную инвестиционную программу Нижегородской области;

- отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования субсидий в соответствии с требованиями статьи 139 БК РФ – 12 замечаний или 5,9% от общего количества замечаний;

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих цели и условия предоставления и расходования субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям – 6 замечаний или 2,9% от общего количества замечаний.

В течение отчетного года учтено 171 замечание, в том числе 88 замечаний на общую сумму 10 701 051,5 тыс.рублей в части принятия бюджетных обязательств.

По итогам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлены 3 заключения к

первому, второму чтением бюджета и на вносимые к законопроекту поправки, которые содержат 89 замечаний.

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. Контрольно-счетной палатой проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 29 государственных программ, финансирование которых предусмотрено законопроектом.

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области были включены 36 пунктов, содержащих рекомендации в адрес Правительства Нижегородской области.

По итогам экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено 1 заключение, содержащее следующие замечания:

- отсутствие Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на уровне РФ (подготовлен проект) и Нижегородской области, в связи с чем объективно подтвердить обоснованность расходов территориальной программы обязательного медицинского страхования не представляется возможным;

- отсутствие согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования (Территориальным фондом направлено письмо о согласовании норматива), что не соответствует Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»;

- текстовой частью законопроекта предусмотрено использование средств нормированного страхового запаса на цели, не предусмотренные Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

### **Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области**

По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год палатой были подготовлены предложения в части обеспечения соблюдения главными администраторами бюджетных средств требований составления и представления годовой бюджетной отчетности и совершенствования бюджетного процесса, направленные на повышение доходной части бюджета и эффективности исполнения расходов.

Предложения контрольно-счетной палаты учтены в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 26.07.2018 № 688-VI

«О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

Два предложения реализованы при формировании областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, контроль за реализацией остальных предложений будет осуществлен при анализе отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год.

В рамках контроля за исполнением областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года:

- осуществлялся анализ исполнения доходных статей областного бюджета по объемам и структуре;

- проводилась оценка правомерности и эффективности исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета, в том числе рассматривались вопросы своевременности и полноты исполнения расходов на реализацию публичных нормативных обязательств, государственных программ, предоставления трансфертов бюджетов муниципальных образований;

- осуществлялся анализ состояния государственного долга, объемов дебиторской и кредиторской задолженности бюджетополучателей, объемов задолженности по кредитам, выданным из областного бюджета.

В рамках контроля за исполнением бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2017 год подготовлено 1 заключение.

В соответствии со ст. 149 БК РФ проведена проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС НО за 2017 год, включая внешнюю проверку, по итогам которой была проведена оценка степени достоверности, полноты и информативности бюджетной отчетности ТФОМС НО за 2017 год, контроль за соблюдением ТФОМС НО бюджетного законодательства Российской Федерации и Нижегородской области. В целом достоверность, полнота и информативность бюджетной отчетности за 2017 год подтверждены, за исключением отдельных нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ<sup>16</sup> в части заполнения и содержания форм бюджетной отчетности.

### **Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области**

По результатам экспертизы проектов законов Нижегородской области подготовлено 14 заключений, из них пять заключений без замечаний. В девяти заключениях изложены 18 замечаний, из них семь учтены.

### **Экспертно-аналитические мероприятия**

В 2018 году палатой проведены семь тематических экспертно-аналитических мероприятий, по итогам которых подготовлены заключения и отчеты, содержащие установленные нарушения, замечания и недостатки.

---

<sup>16</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

В Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области направлены отчеты о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, содержащие выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения изменений в семь нормативных правовых актов области и разработке одного нормативного правового акта.

Кроме того, органам исполнительной власти Нижегородской области, являющимся объектами проверки, с целью устранения выявленных замечаний и принятия мер по реализации предложений палаты направлены информационные письма с приложением заключений по результатам анализа, проведенного в ходе экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно полученной от органов исполнительной власти Нижегородской области информации на основании предложений палаты за отчетный период внесены изменения в три нормативных правовых акта области, а также продолжается работа по подготовке соответствующих изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты области.

### **Контрольная деятельность**

Контрольные мероприятия были направлены на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств при выполнении государственных заданий, а также в процессе реализации государственных программ.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях, в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 27 313,7 млн.рублей или 19% от общего объема областного бюджета по расходам. Проверками охвачено 188 объектов, по итогам контрольных мероприятий составлено 167 актов.

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде проведены проверки эффективности и целевого использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 18 государственных программ из 27, утвержденных Законом об областном бюджете, в том числе 11 проверок по поручению Законодательного Собрания Нижегородской области.

В рамках контроля за целевым и эффективным использованием средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы **«Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»**, проведено 3 контрольных мероприятия. Проверками охвачены бюджетные средства в сумме 445 186,1 тыс.рублей, управления сельского хозяйства 17 муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, 17 получателей субсидий. Установлено нарушений в сумме 15 576,0 тыс.рублей.

Управлением сельского хозяйства Лысковского района нарушено Положение о порядке предоставления субсидий (утв. постановлением

Правительства Нижегородской области от 27.02.2014 № 131) – 4 965,8 тыс.рублей предоставлены в 2017 году двум сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат на строительство животноводческих объектов, осуществленных не в отчетном периоде. Срок давности привлечения к административной ответственности по статье 15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» КоАП РФ по данному правонарушению истек.

Начинающими фермерами и семейными животноводческими фермами к октябрю 2018 года создано 40 рабочих мест (44%) из подлежащих созданию 90 рабочих мест.

Двумя главами КФХ из Краснооктябрьского и Лысковского районов, получившими в 2016 году по 1 267,2 тыс.рублей субсидии, в качестве подтверждения расходования средств субсидии представлены документы от поставщиков (продавцов), прекративших деятельность на момент оформления документов. По фактам, не исключая фальсификацию документов, районными прокуратурами материалы проверки направлены в районные следственные органы ОМВД России для проведения проверки в порядке Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Также в 2018 году направлены в ГУ МВД России по Нижегородской области материалы проверки контрольно-счетной палаты по факту неправомерного предоставления в 2016 году двум начинающим фермерам Краснооктябрьского района грантов по 1 267,2 тыс.рублей каждому в связи с предоставлением копий племенных свидетельств с визуальными признаками фальсификации в части номеров и того, кому они выданы.

При предоставлении в рамках государственной программы субсидии ГБУ НО «Агротеххимцентр» на выполнение государственного задания установлены: нарушения в оплате труда сотрудников ГБУ; факты списания удобрений сверх утвержденных норм, без подтверждающих документов; завышение норм расхода ГСМ, неправомерное списание бензина при использовании служебных автомобилей в личных целях. По результатам проверки неправомерно израсходованные бюджетные средства в сумме 7 931,8 тыс.рублей возвращены ГБУ НО «Агротеххимцентр» в доход областного бюджета.

По государственной программе **«Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области»** проведено 1 контрольное мероприятие, которым охвачено 292 444,9 тыс.рублей бюджетных средств, администрации 7 муниципальных образований Нижегородской области, 25 квартир, приобретенных для детей-сирот. Установлено нарушений на сумму 2 568,5 тыс.рублей, недостатки по 8 квартирам в Уренском районе, в частности:

- две квартиры не соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 по естественному освещению –



функцию окна на кухне выполняет небольшой стеклянный элемент над входной дверью, установленной напрямую с улицы;

- в двух других квартирах, приобретенных на первичном рынке жилья, спустя 10 месяцев выявились недостатки в отделке.

По итогам контрольного мероприятия Главе администрации Уренского муниципального района вынесено представление прокуратуры, специалисту администрации Уренского района – дисциплинарное взыскание в виде замечания. Требования об уплате неустоек направлены поставщикам. Устранение нарушений находится на контроле прокуратуры.

По государственной программе **«Развитие предпринимательства Нижегородской области»** проведена проверка софинансирования муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства. Проверены средства в сумме 2 296,6 тыс.рублей, 10 получателей субсидии (37%) из 4 муниципальных образований Нижегородской области. Установлены нарушения в сумме 653,1 тыс.рублей. Тремя получателями субсидии (из г.о.Навашинский, г.о.Сокольский, Городецкого района) условия договоров о предоставлении субсидии не соблюдены (прекращение деятельности до истечения двух лет с момента получения субсидии; невыполнение показателя эффективности по среднесписочной численности работников), в результате чего субсидия в общей сумме 653,1 тыс.рублей подлежит возврату в бюджет. По итогам проверки администрациями указанных муниципальных образований проводится претензионно-исковая работа.

При реализации в 2017 году государственной программы **«Развитие лесного хозяйства Нижегородской области»** ГБУ НО «Нижегородский лесопожарный центр» нарушены в частности:

1) Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) – изменены существенные условия контрактов на поставку спецодежды и спецобуви (364,2 тыс.рублей) путем принятия и оплаты товара с нарушением порядка и условий поставки;

2) порядок оплаты услуг и товаров по семи контрактам – осуществлена непредусмотренная предоплата (207,2 тыс.рублей).

По итогам проверки к административной ответственности привлечен директор учреждения с назначением наказания в виде административного штрафа в сумме 30 тыс.рублей.

По государственной программе **«Развитие транспортной системы Нижегородской области»** проведено 1 контрольное мероприятие в отношении государственной поддержки регионального авиасообщения. Проверкой охвачены средства областного бюджета в сумме 56 885,4 тыс.рублей, установлено нарушений в сумме 32 519,1 тыс.рублей.

Выявлены неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 978,5 тыс.рублей на возмещение недополученных доходов от осуществления двумя авиакомпаниями 38 рейсов (из 1 293) с нулевой загрузкой в одном направлении для доставки пассажиров на рейсах в обратном направлении. Осуществление рейсов с нулевой загрузкой снижает значение комплексного показателя эффективности субсидирования фактического пассажирооборота (установлен федеральными правилами предоставления субсидий).

Планирование данных субсидий в 2017 году неэффективно – министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области не организована работа по перераспределению / сокращению в декабре 2018 года ассигнований – неисполненные назначения составили 23 804,9 тыс.рублей или 63,2%.

По государственной программе **«Информационное общество Нижегородской области»** проведена 1 проверка в отношении 3 редакций СМИ, охвачено 462 391,2 тыс.рублей, выявлено нарушений в сумме 18 113,1 тыс.рублей, а именно:

1) нарушение министерством информационных технологий и связи Нижегородской области и управлением информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области сроков перечисления субсидий (17 967,0 тыс.рублей) 7 редакциям СМИ до 8 дней;

2) ГАУ НО «Нижегородский областной информационный центр» в выходных данных пяти печатных СМИ размещена недостоверная информация о тираже. Указанное является административным правонарушением по статье 13.22 «Нарушение порядка объявления выходных данных» КоАП РФ, в связи с чем информация направлена в Управление Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу;

3) в МАУ «ИЦ «Дзержинские ведомости» и МБУ «Кстово-Медиа» установлены неправомерные выплаты сотрудникам в сумме 146,0 тыс.рублей.

В рамках государственной программы **«Социальная поддержка граждан Нижегородской области»** проведено три контрольных мероприятия. Проверены министерство социальной политики Нижегородской области, министерство культуры Нижегородской области и 16 подведомственных учреждений. Общий объем проверенных средств составил 54 626,1 тыс.рублей, установлено нарушений и недостатков на сумму 2 509,4 тыс.рублей, в том числе 1 124,5 тыс.рублей – нецелевое использование средств областного бюджета в трех учреждениях, подведомственных министерству социальной политики Нижегородской области (ГБУ «Пансионат ветеранов войны и труда», ГБУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и ветеранов боевых действий «Витязь», ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Варнавинского района»). В отношении двух должностных лиц ГБУ «Пансионат ветеранов войны и труда» составлены протоколы об

административном правонарушении, назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 20,0 тыс.рублей каждому. В отношении руководителей двух других учреждений протоколы об административном правонарушении не составлялись в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Проведенной проверкой реализации одной из мер социальной поддержки населения, предусмотренной Законом Нижегородской области от 29.11.2004 № 133-З «О мерах социальной поддержки ветеранов» (далее – Закон № 133-З), а именно: обеспечение путевками в учреждения, подведомственные министерству социальной политики Нижегородской области, установлено:

1) Потребность в обеспечении путевками необоснованно увеличена, так как гражданин, имеющий право на получение путевки, при регистрации обращения в районных управлениях социальной защиты населения (далее – УСЗН), учитывается в очереди одновременно в нескольких учреждениях и, при получении путевки в одно из учреждений, не исключается из очереди в других.

За 2017 год из 74 950 обращений граждан, имеющих право на бесплатное и льготное обеспечение путевками по Закону № 133-З, обеспечены путевками 4 774 человека или 6% от количества нуждающихся в получении путевки. За 6 месяцев 2018 года обеспечены путевками 2 859 человек или 4% от 80 773 поданных заявлений;

2) Министерством социальной политики области:

- не утвержден порядок, согласно которому производится количественное распределение путевок между районными УСЗН;

- не регламентированы способ извещения заявителя о выделяемой путевке (телефонный звонок, почтовое отправление), периодичность дальнейших уведомлений заявителя в случае его отказа от путевки; количество допустимых отказов заявителей от путевки с сохранением места в очереди; механизм и причины снятия заявителя с очереди; порядок замены лица, преждевременно выехавшего из учреждения, другим гражданином, стоящим на очереди;

- не урегулирован вопрос правомерности предоставления в течение года нескольких путевок по разным основаниям (как получатель мер социальной поддержки и как сопровождающий).

По результатам проведенной проверки министерством социальной политики области разработан проект постановления Правительства Нижегородской области «Об утверждении правил обеспечения путевками отдельных категорий граждан в учреждения, подведомственные министерству социальной политики Нижегородской области», введена в эксплуатацию электронная база «Учет путевок для льготных категорий граждан», разработаны и находятся на согласовании законопроект о внесении изменений в Закон № 133-З, изменения в приказ Министерства «Об утверждении порядка распределения путевок в учреждения,

подведомственные министерству социальной политики Нижегородской области».

В рамках реализации мероприятий государственной программы **«Развитие образования Нижегородской области»** проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности «Институтом пищевых технологий и дизайна» - филиалом Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет». Общий объем проверенных средств составил 150 962,6 тыс.рублей.

По итогам проверки установлено:

- несоблюдение учреждением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в 2017 году на сумму 3 752,0 тыс.рублей (закупленное оборудование не использовалось по назначению в течение шести месяцев);

- нарушения и недостатки при расходовании субсидии на стипендиальное обеспечение студентов в общей сумме 3 127,3 тыс.рублей;

- выплаты материальной помощи и премиального поощрения в общей сумме 1 856,4 тыс.рублей при отсутствии необходимых обоснований;

- неначисление и неперечисление в доход бюджета, в нарушение статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, налога на доходы физических лиц с суммы материальной поддержки в размере 621,2 тыс.рублей;

- искажение показателей бухгалтерской отчетности Филиала за 2017 год, в связи с чем, в отношении главного бухгалтера Филиала составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.15.11 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 5,0 тыс.рублей.

Материалы проверки рассмотрены на заседании комитета Законодательного Собрания Нижегородской области по социальным вопросам.

**При проверке использования субсидий из областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года для долевого финансирования программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах (далее – ППМИ) установлены следующие недостатки и нарушения.**

1) На этапе отбора конкурсных заявок:

- оценка проектов осуществлялась, в том числе на прогнозных данных, достоверность которых подтверждалась только по итогам реализации проекта;

- отсутствовала конкурентная составляющая конкурса (по итогам заседаний конкурсной комиссии 100% заявленных на участие в конкурсном отборе программ (проектов) признавались победителями);

- нормативной правовой базой не предусматривался контроль за реализацией программ (проектов) в целом (по финансовым и нефинансовым вкладам), не определялись последствия невыполнения (частичного выполнения) финансовых и нефинансовых вкладов населением и спонсорами;

- выявлялись факты признания победителями проектов, при несоблюдении процента одобрения гражданами (0,1% жителей населенного пункта при нормативе не менее 50%) или при недостоверных сведениях (более 353% жителей населенного пункта).

## 2) В ходе реализации ППМИ:

- в шести из девяти проверенных муниципальных образований не были приняты документы, регламентирующие порядок организации, назначения, проведения и полномочия схода/собрания граждан;

- в отдельных муниципальных образованиях отсутствовали документы, подтверждающие право собственности на объекты реализации ППМИ;

- выявлялись случаи необеспечения уровня софинансирования со стороны населения и спонсоров, поступления от них денежных средств позднее срока оплаты, предусмотренного муниципальными контрактами;

- представлялись недостоверные отчеты об использовании субсидии по поддержке местных инициатив по источникам финансирования в части поступления средств от населения и спонсоров;

- при заключении муниципальных контрактов принимались бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- устанавливались факты реализации проектов (программ) по одним и тем же объектам не в течение одного финансового года (например, проект «Ремонт Дома культуры д.Подлесово Кстовского района Нижегородской области – решение проблемы досуга всех возрастных категорий населения» реализовывался три года: в 2016 году была отремонтирована крыша, в 2017 году - тамбуры и отмостки, в 2018 году - ремонт системы водоснабжения и замена оконных блоков);

- не соблюдались отдельные положения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ: искусственно дробились закупки при заключении муниципальных контрактов; заказчиками нарушались сроки оплаты за выполненные работы; нарушались сроки размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов; подрядчиками не выполнялись работы в установленные сроки; вносились изменения в существенные условия муниципальных контрактов; оплачивались невыполненные работы.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой был осуществлен контроль за выполнением представлений палаты по результатам контрольных мероприятий прошлых лет, проведенных в отношении реализации ППМИ.

Проверкой установлено следующее:

- в 2016 году Фролищенская поселковая администрация Володарского района реализовала два проекта (организация предприятия бытового

обслуживания и краеведческого музея), однако объекты в 2017 году не функционировали. По состоянию на 01.01.2019 предприятие бытового обслуживания оказывало услуги населению, в краеведческом музее увеличено количества экспонатов и принят сотрудник;

- работы по программе перевода спортивного комплекса «Олимп» на индивидуальное газовое отопление в д. Гавриловка Ковернинского района, не выполненные в рамках реализации ППМИ в 2016 году, по состоянию 29.10.2018 были выполнены. Однако на момент проверки (октябрь 2018 года) газовая котельная не функционировала в связи с отсутствием исполнительно-технической документации на пуск газа.

### **Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций**

За отчетный период проверено 65 объектов строительства (реконструкции), расположенных в 19 муниципальных районах и городских округах области.

В ходе контрольных мероприятий выявлены недостатки и нарушения, которые и ранее неоднократно допускались государственными и муниципальными заказчиками, несмотря на периодичность проводимых мероприятий и публикацию информации о проверках на официальном сайте контрольно-счетной палаты, а именно:

1) Оплата фактически невыполненных работ - на общую сумму 21 867,2 тыс.рублей, например:

- ЖСК «Жилой дом с помещениями общественного назначения по ул.Пролетарская, 4 в Канавинском районе г.Н.Новгорода» (заказчик) – по строительству объекта незавершенного строительства «Жилой дом с помещениями общественного назначения по ул.Пролетарская, 4 в Канавинском районе г.Н.Новгорода» (7 812,2 тыс.рублей) оплачены невыполненные работы по замене кровельного материала на жилом доме, а именно, на кровельном материале выявлены трещины, вздутия, исчезновение защитного гравийного слоя (местами), высушивание и потёртости. Прокуратурой Нижегородской области по выявленным нарушениям направлена информация в следственные органы, по результатам следственной проверки возбуждено уголовное дело;

- администрациями Краснобаковского муниципального района и городского округа Сокольский при строительстве распределительных газопроводов допущено неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 4 716,7 тыс.рублей и 3 728,7 тыс.рублей соответственно по оплате невыполненных работ.

По итогам контрольных обмеров расхождения между заактированными (оплаченными) и фактически выполненными объемами строительно-монтажных работ выявлены на 14 объектах капитального строительства из 65 проверенных (22%), что свидетельствует о недостаточности контроля со стороны государственных (муниципальных) заказчиков, а также организаций, осуществляющих строительный контроль (технический надзор).

2) Неприменение заказчиками мер ответственности по контрактам - отсутствие со стороны заказчиков претензионно-исковой работы к подрядчикам за нарушения сроков выполнения работ, в связи с чем, недополученные доходы бюджетов составили 55 565,8 тыс.рублей (14 случаев нарушений).

Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты по выявленным случаям заказчиками начислены штрафы и пени, проводится претензионно-исковая работа. По состоянию на 01.01.2019 поступило в доходы областного и местных бюджетов 10 027,1 тыс.рублей, принято арбитражным судом решений о взыскании штрафных санкций на сумму 3 557,1 тыс.рублей, судом рассматриваются иски на сумму 24 526,9 тыс.рублей, заказчиком проводится работа по подготовке искового требования по взысканию неустойки на сумму 17 454,7 тыс.рублей.

3) Несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств на сумму 118 696,7 тыс.рублей.

- Проверкой правильности применения территориальных единичных расценок ГКУ НО «ГУАД» установлено следующее.

В случае применения расценок при выполнении работ по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования по сборнику ТЕРр 81-04-2001 «Ремонтно-строительные работы» раздел «Благоустройство» за период 2016 – 2018 годов экономия бюджетных средств могла бы составить 101 998,9 тыс.рублей.

По итогам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты ГКУ НО «ГУАД» проинформировало, что при формировании программы работ на 2019 год на ремонт автомобильных дорог Нижегородской области будут применяться расценки по сборнику ТЕРр 81-04-2001 «Ремонтно-строительные работы» раздел «Благоустройство». Контрольно-счетная палата в дальнейшем планирует продолжить осуществление контроля за обоснованностью применения территориальных расценок при проведении ремонтных работ автомобильных дорог.

- ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» при исполнении контракта, заключенного с ООО «Фирма «Магистраль» на выполнение комплекса работ по объекту «Парк в границах ул.Совнаркомовская, набережная рек Волги и Оки в г.Н.Новгороде», оплатило вывоз несанкционированных строительных отходов со строительной площадки в объеме 22 944,0 куб.м. на сумму 16 598,8 тыс.рублей. При этом служебное расследование о возникновении дополнительного объема строительных отходов не проводилось, заявления в правоохранительные органы не направлялось. Источник образования дополнительного мусора не установлен.

Была произведена корректировка проекта и получено повторное положительное заключение о проверке достоверности сметной стоимости.

Кроме того, установлены некачественно выполненные работы по очистке металлических конструкций (пакгаузов) от ржавчины, а также допущены подтёки и непрокрашенные участки до проектных значений.

- Администрация Лукояновского муниципального района, в связи с несвоевременным уведомлением о начале строительства, по предписанию Инспекции госстройнадзора по Нижегородской области (направлено на основании обращения контрольно-счетной палаты), была вынуждена провести техническое обследование состояния оснований и несущих конструкций объекта строительства: «Водоснабжение с. Иванцево Лукояновского района», в связи с чем, районный бюджет понес дополнительные расходы на сумму 99,0 тыс.рублей. Инспекцией государственного строительного надзора области в отношении должностного лица администрации района составлен протокол об административном правонарушении, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс.рублей.

4) Завышение стоимости работ в результате необоснованного включения в акты непредвиденных работ и затрат, которые требуют расшифровки перед их оплатой.

В нарушение п. 4.33 МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» резерв средств на непредвиденные работы и затраты необоснованно включался подрядными организациями в акты приемки выполненных работ без расшифровки и предоставления обосновывающих документов. Всего неправомерные выплаты составили 1 345,1 тыс.рублей. В ходе проверки по требованию сотрудников контрольно-счетной палаты представлены подтверждающие документы на непредвиденные работы в полном объеме.

5) Случаи несвоевременной оплаты муниципальными заказчиками принятых работ установлены при проверке исполнения мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области», проведенной в министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области и в четырех муниципальных образованиях: городском округе г.Арзамас, Пильнинском и Починковском муниципальных районах, городском поселении «город Кстово» Кстовского муниципального района. Нарушение сроков оплаты могло повлечь предъявление подрядчиками штрафных санкций (неэффективные расходы бюджетов), а также привести к неполному освоению бюджетных средств, в том числе выделенных из федерального бюджета. Несвоевременная оплата в определенной степени вызвана необходимостью привлечения сотрудников учреждения ГКУ НО «ГУАД» (подведомственного министерству) к проверке качества выполненных дорожных работ. При этом сроки, в которые такая проверка должна быть осуществлена, нормативными правовыми актами не регламентированы. По предложению контрольно-счетной палаты министерство разработало проект приказа «О взаимодействии при обследованиях качества и объемов выполняемых работ на автомобильных



дорогах общего пользования местного значения на территории Нижегородской области за счет предоставляемых из дорожного фонда Нижегородской области субсидий». Данный приказ проходит процедуру согласования.

### **Результаты аудита в сфере закупок**

В соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в 2018 году аудит в сфере закупок осуществлялся контрольно-счетной палатой в рамках проведения тематических контрольных мероприятий и как отдельные мероприятия. В пределах своих полномочий палата проводила анализ и оценку законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки.

В отчетном периоде аудит в сфере закупок проведен в рамках 32 контрольных мероприятий. Проверками охвачено 56 объектов контроля, из них 15 государственных заказчиков и 41 муниципальный заказчик. Всего выявлено 214 нарушений отдельных норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок на всех стадиях закупочного цикла на общую сумму 241 367,9 тыс.рублей. Для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков в адрес заказчиков палатой направлены 37 представлений, в уполномоченные контрольные органы в сфере закупок - девять обращений.

Наиболее распространенные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные контрольно-счетной палатой, в соответствии с Классификатором нарушений, касались:

- невключения в контракт (договор) обязательных условий – 11% от общего количества выявленных нарушений;
- нарушения сроков заключения контрактов (договоров) – 11% от общего количества выявленных нарушений;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 11% от общего количества выявленных нарушений;
- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 9% от общего количества выявленных нарушений;
- непредставления, несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов – 8% от общего количества выявленных нарушений.

Основные причины нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок, связаны с:

- недостаточным уровнем исполнительской дисциплины специалистов;
- неэффективным планированием закупок на этапе первоначального утверждения плана-графика закупок;
- отсутствием должного уровня внутреннего контроля со стороны заказчика, недостаточный контроль со стороны главного распорядителя бюджетных средств за расходованием бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой в рамках одного контрольного мероприятия проводился аудит в сфере закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». По результатам аудита выявлены нарушения, в части приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров). Общая сумма данных нарушений составила 531,3 тыс.рублей.

### **Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области**

В 2018 году, в соответствии с требованиями ст. 136 и ст. 268.1 БК РФ, палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведены проверки годовых отчетов за 2017 год Ардатовского и Пильнинского муниципальных районов, а также встречные проверки в части расходования межбюджетных трансфертов, в том числе по реализации проектов по поддержке местных инициатив в 12 поселениях: восемь объектов Пильнинского муниципального района (администрации Тенекаевского, Языковского, Петряксинского, Медянского, Красногорского, Деяновского, Большеандосовского сельсоветов и городского поселения «р.п. Пильна») и четыре объекта Ардатовского муниципального района (администрации Михеевского, Стексовского сельсоветов и городских поселений «р.п.Ардатов», «р.п.Мухтолово»).

По результатам проведенных проверок в вышеназванных муниципальных районах отмечены нарушения и замечания в части:

1) администрирования доходов бюджета (администрациями муниципальных образований не использовался в полной мере потенциал по повышению поступлений в бюджет как налоговых доходов<sup>17</sup>, так и неналоговых доходов от распоряжения муниципальным имуществом);

2) отвлечения значительного объема бюджетных средств в просроченную дебиторскую задолженность и недостаточное принятие мер по ее взысканию (плата за аренду земельных участков);

3) нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета (в частности субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования<sup>18</sup>);

4) невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

---

<sup>17</sup> Работа по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций не проводилась.

<sup>18</sup> Нарушения выявлены в 22 образовательных организациях на общую сумму 1 950,9 тыс.рублей.

5) предоставления субсидии юридическим лицам без соблюдения требований нормативных правовых актов;

6) нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

7) исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Нижегородской области к полномочиям органов местного самоуправления;

8) нарушения порядков:

- определения объема, условий предоставления, графиков перечисления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания;

- учета и ведения реестра муниципального имущества;

9) нарушения требований по:

- проведению инвентаризации в целях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности (проведение инвентаризации не в полном объеме, замечания в части оформления результатов);

- осуществлению главными администраторами бюджетных средств муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- формированию бюджетной отчетности в части ее достоверности и полноты отражения показателей, порядка составления и представления.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям органов местного самоуправления палатой были направлены представления для устранения выявленных нарушений и недостатков путем возмещения причиненного ущерба, предотвращения дальнейшего нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и принятия мер дисциплинарного взыскания к лицам, виновным в допущенных нарушениях. Кроме того, в отношении нарушений порядка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета, направлены информационные письма в адрес профильных министерств Правительства области, в том числе с рекомендациями доработки региональных нормативных правовых актов в части корректности определения условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов.

Работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области в 2019 году будет продолжена и организована в соответствии с Порядком контроля за органами местного самоуправления (Постановление Правительства Нижегородской области от 16.05.2008 № 193) и с учетом установленных БК РФ и Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации мер бюджетного принуждения и административного наказания.

## Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

Важнейшим контрольным мероприятием полномочиями, на проведение которого в соответствии с БК РФ, наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля – контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ, ст.39 Закона области от 12.09.2007 №126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2017 год. Непосредственно на объектах контроля бюджетная отчетность проверена у восьми главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).

Установлены отдельные нарушения и недостатки:

1) нарушение порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности за 2017 год (заполнение форм отчетности с нарушением установленных требований) пятью ГАБС;

2) искажение пятью ГАБС показателей бюджетной отчетности на 164 143,7 тыс.рублей в связи с неотражением оборотов по денежным средствам, в кассе, просроченной задолженности, программного обеспечения, отражением недвижимого имущества дважды. В период проведения проверки нарушения на сумму 161 506,9 тыс.рублей устранены четырьмя допустившими их ГАБС – внесены изменения в отчетность (до составления консолидированного отчета министерством финансов области);

3) нарушения пятью ГАБС при проведении перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризации активов и обязательств на общую сумму 7 233,1 тыс.рублей, допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации;

4) с нарушением приказа Минфина России<sup>19</sup> семью ГАБС учтены объекты активов на сумму 335,9 тыс.рублей;

5) в нарушение постановления Правительства Нижегородской области от 22.05.2013 № 319 «Об утверждении порядка предотвращения образования просроченной дебиторской задолженности» двумя ГАБС работа по взысканию дебиторской задолженности в сумме 6 428,3 тыс.рублей в должной мере не проведена.

У 30-ти ГАБС бюджетная отчетность проверена камерально.

Установлены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом

---

<sup>19</sup> Приказ минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

Минфина России от 28.12.2010 № 191н) (далее – Инструкция № 191н) в части:

- несоблюдения одним ГАБС срока представления в контрольно-счетную палату годовой бюджетной отчетности для проведения внешней проверки (не позднее 15 апреля текущего финансового года);

- несоблюдения порядка составления годовой бюджетной отчетности 20-ю ГАБС (п. 4 Инструкции № 191н – случаи представления бюджетной отчетности не в сброшюрованном и пронумерованном виде);

- полноты представленных форм годовой бюджетной отчетности 11-ю ГАБС (пп. 8 и 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160 не содержится информация о формах, которые не представлены ввиду отсутствия числовых значений показателей);

- правильности заполнения и содержания форм годовой бюджетной отчетности 27-ю ГАБС (пп. 6, 10 и 152 Инструкции № 191н в части указания кодов субъекта бюджетной отчетности; обеспечения подписей руководителя финансово-экономической службы форм бюджетной отчетности, содержащих плановые (прогнозные) показатели; указания необходимой информации в текстовой части Пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности и формального подхода к составлению Пояснительной записки соответственно).

Необоснованных отклонений показателей сводной бюджетной росписи и Закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также принятия бюджетных обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств не установлено.

В целом полнота, прозрачность и информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех 30-ти ГАБС.

По результатам проверки направлено обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области, которым, в целях повышения качества учета и отчетности в Нижегородской области, доведена до участников бюджетного процесса информация о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе.

### **Информационное обеспечение**

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона области от 08.10.2010 №156-З) контрольно-счетная палата уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт контрольно-счетной палаты ([www.ksp.r52.ru](http://www.ksp.r52.ru)), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, годовые планы работы и отчеты о работе контрольно-счетной палаты, информация по проведенным контрольным мероприятиям с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

В 2018 году было зарегистрировано порядка 19 тысяч посещений сайта контрольно-счетной палаты (в 2017 году – 16 тысяч посещений).

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение раздела «Новости» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет ([www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru)).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2018 году рассмотрено 23 обращения, по итогам рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для жителей Нижегородской области остаются вопросы: правомерности и эффективности расходования бюджетных средств и использования государственного имущества; улучшения жилищных условий жителей Нижегородской области, в том числе организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов; строительства и ремонта автомобильных дорог; вопросы труда и заработной платы.

### **Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации**

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой были проведены совместные со Счетной палатой Российской Федерации мероприятия: контрольное - «Проверка использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Нижегородской области на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитена в городе Нижнем Новгороде в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года» и экспертно-аналитическое - «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах».

По итогам контрольного мероприятия установлены факты невыполнения администрацией г.Н.Новгорода условий предоставления межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета: не обеспечено достижение установленных значений показателей эффективности использования средств федерального бюджета за 2015 и 2017 годы (не освоены бюджетные средства в сумме 746 387,9 тыс.рублей); в министерство строительства Нижегородской области и, следовательно, в Росжелдор представлены недостоверные отчеты (в 2015-2016 годах использованная бентонитовая глина была оплачена по завышенным расценкам, при этом, бухгалтерские проводки по корректировке бюджетных расходов в сторону уменьшения произведены в августе 2018 года – в период проверки направлены уточненные отчеты). Кроме того, выявлены случаи нарушения подрядчиком сроков выполнения работ (в период проверки начислена неустойка в сумме 17 454,7 тыс.рублей) и факты завышения стоимости

оплаченных монтажных работ по устройству аккумуляторных батарей на сумму 76,1 тыс.рублей.

Отчет был рассмотрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в декабре 2018 года, по итогам рассмотрения в адрес Правительства Нижегородской области направлено представление. Контрольно-счетной палатой представления были направлены администрации города Нижнего Новгорода и МКУ НО «ГУММиД».

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» проводилось в соответствии с Решением о проведении Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетной палатой параллельного экспертно-аналитического мероприятия. К проведению мероприятия были также привлечены контрольно-счетные органы муниципальных образований области, было обследовано 163 судебных участка (91% от общего количества – 179).

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1) обоснования бюджетных ассигнований на 2012-2017 годы по подразделам 01 05 «Судебная система» и 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» сформированы управлением по обеспечению деятельности мировых судей, адвокатуры и нотариата Нижегородской области (далее Управление) в соответствии с порядками, методиками планирования бюджетных ассигнований и методическими рекомендациями по составлению субъектами бюджетного планирования областного бюджета обоснований бюджетных ассигнований на соответствующий год;

2) достоверность, полнота и информативность бюджетной отчетности Управления за 2013-2017 годы в целом подтверждены. Анализ бюджетной отчетности за 2012 год проведен в объеме имеющейся информации в связи с предоставленными документами об уничтожении документов, не подлежащих хранению;

3) закупки для обеспечения деятельности мировых судей Нижегородской области осуществлялись в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, за исключением установленных выборочной проверкой отдельных нарушений и недостатков;

4) Управлением соблюдается порядок использования и распоряжения имуществом, предназначенным для осуществления деятельности мировыми судьями за исключением следующего:

- в ряде случаев не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления помещениями;

- после вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не учитывались его положения при смене арендодателя по ранее заключенным договорам аренды федерального имущества.

Анализ ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета деятельности мировых судей показал, что материально-техническое оснащение судебных участков мировых судей в целом осуществляется в соответствии с Примерными нормами, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 27.01.2006 № 22, и Порядком определения нормативных затрат, утвержденным приказом Управления от 21.03.2016 №70. В то же время необходимо провести комплексный анализ фактической потребности в материально-техническом оснащении судебных участков и внести необходимые изменения и дополнения в указанные документы, приведя их в соответствие между собой.

Кроме того, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В течение 2018 года контрольно-счетная палата принимала активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В соответствии с планом работы отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе на 2018 год контрольно-счетной палатой организован и проведен двухдневный семинар-совещание по теме «Государственный финансовый контроль в сфере межбюджетных отношений. Проблемы реализации итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по вопросу использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации», в котором приняли участие 47 человек<sup>20</sup>. В ходе семинара-совещания состоялся полезный обмен мнениями в части наработанного опыта проведения проверок по вопросам использования межбюджетных трансфертов и выявления финансовых нарушений, а также практики реализации итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по обозначенному вопросу. По итогам мероприятия сформирован информационный сборник, который был направлен всем участникам семинара-совещания.

В рамках работы комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой является

---

<sup>20</sup> И.о. заместителя Губернатора Нижегородской области, руководство министерства финансов области, председатель комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Нижегородской области, глава местного самоуправления городского округа, представители Счетной палаты Российской Федерации, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов 14 субъектов Российской Федерации, руководители четырех муниципальных контрольно-счетных органов, в том числе члены Президиума Совета контрольно-счетных органов при контрольно-счетной палате Нижегородской области.



председатель палаты Е.Б.Букарева, проведен анализ применения инспекторским составом контрольно-счетных органов муниципальных образований, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) и обобщение вопросов, возникающих в ходе его практического применения.

По отдельным запросам Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе палатой направлено 38 информационных писем, в том числе по вопросам: осуществления полномочий по аудиту эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственных программ; реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»; выявленных проблемах в деятельности участников правоотношений в системе обязательного медицинского страхования; государственной поддержки малого и среднего предпринимательства; согласования предложений по внесению изменений в проект новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации; имеющейся судебной и административной практики и т.д.

### **Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами**

По состоянию на 1 января 2019 года в Нижегородской области созданы 42 контрольно-счетных органа муниципальных образований<sup>21</sup> (из них два контрольно-счетных органа созданы в городских поселениях), в том числе 28 контрольно-счетных органов созданы в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, из них 11 – с правами юридического лица.

По-прежнему не созданы контрольно-счетные органы в 12 муниципальных районах и городских округах<sup>22</sup>. В нарушение норм ст.264.4 БК РФ представительные органы данных муниципальных образований принимают решение об утверждении отчетов об исполнении местных бюджетов при отсутствии заключений органа внешнего муниципального финансового контроля на отчет об исполнении бюджета. Орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

---

<sup>21</sup> Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2019 года 116 человек, фактическая численность – 89 человек.

<sup>22</sup> Большеболдинском, Бутурлинском, Вадском, Воскресенском, Краснобаковском, Лысковском, Сосновском, Тонкинском, Тоншаевском, Шарангском муниципальных районах и в городских округах Перевозском и Семеновском.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при контрольно-счетной палате Нижегородской области<sup>23</sup> (далее – Совет):

- организовано участие муниципальных контрольно-счетных органов в обучающем семинаре в режиме видеоконференцсвязи в рамках реализации первого «пилотного проекта» по внедрению системы дистанционного обучения по программе «Профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов»<sup>24</sup>, на котором, в том числе были рассмотрены следующие актуальные вопросы: аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; административная практика органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- проведена совместная с контрольно-счетным органом муниципального образования проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования в соответствии со ст.ст.136 и 268.1 БК РФ;

- рассмотрены обращения пяти контрольно-счетных органов муниципальных образований, по итогам рассмотрения направлены разъяснения в части применения бюджетного законодательства, по вопросам создания контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также порядка оплаты труда граждан, занятых на общественных работах;

- подготовлен и размещен на официальном сайте контрольно-счетной палаты Нижегородской области в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2017 году;

- направлены для сведения и использования в работе: обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов Нижегородской области в 2017 году; материалы вебинара, проведенного в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации; аналитические записки по вопросам деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, подготовленные комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

---

<sup>23</sup> В его состав вошли 25 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

<sup>24</sup> В соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

### **Повышение уровня квалификации сотрудников**

В целях повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты проводится плановое обучение сотрудников, в том числе организуется повышение профессионального уровня специалистов.

В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам: «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям в сфере государственного и муниципального управления» (41 человек); «Финансовый контроль» (пять человек); «Актуальные вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» (два человека); «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» (один человек). Кроме того, семь сотрудников палаты приняли участие в семинаре по теме «Применение государственными учреждениями методологии учета и отчетности согласно Федеральным стандартам с 2018 года. Подготовка к годовой отчетности 2017 года», а также 57 слушателей - в 10 вебинарах по актуальным вопросам.

Для оценки эффективности профессиональной деятельности в 2018 году в палате проведена аттестация 10 сотрудников. По результатам аттестации восемь сотрудников были включены в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста. Назначения на более высокие должности получили три сотрудника.

В целях стимулирования профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения и награждения. В отчетном периоде были награждены: Почетной грамотой министерства финансов Нижегородской области – два сотрудника; Благодарственным письмом контрольно-счетной палаты Нижегородской области – три сотрудника; Почетным дипломом контрольно-счетной палаты Нижегородской области – два представителя контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области.

### **Задачи на 2019 год**

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Коллегией палаты 27 декабря 2018 года утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2019 год, в котором определены основные приоритеты:

- Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ во взаимосвязи со Стратегией развития Нижегородской области;
- Поэтапный переход к стратегическому аудиту и к мониторингу национальных проектов, реализуемых в Нижегородской области;

- Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как в рамках экспертно-аналитической деятельности, так и в рамках тематических контрольных мероприятий;
- Оценка эффективности налоговых льгот и преференций, предоставляемых при реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- Проведение проверок правомерности и эффективности использования государственного имущества и средств областного бюджета, связанных с выполнением главными распорядителями бюджетных средств государственных функций и оказанием подведомственными учреждениями государственных услуг;
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований, проведение обучающего семинара с контрольно-счетными органами муниципальных образований по актуальным темам;
- Проведение совместных и параллельных контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации и с контрольно-счетными органами муниципальных образований;
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности;
- Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева