

Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2018 год

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ					без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний
				всего	в Закон о бюджете	по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва				
							кол-во	сумма, тыс.руб.			
	ВСЕГО	52	424	248	28	130	88	10 701 051,5	72	66	
2.1.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Нижегородской области за 2017 год, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных документов, подлежащих представлению Правительством Нижегородской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, с подготовкой заключения на проект Закона об исполнении бюджета	1	9	4	X	X	X	X	4	5	По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год палатой были подготовлены предложения в части обеспечения соблюдения главными администраторами бюджетных средств требований составления и представления годовой бюджетной отчетности и совершенствования бюджетного процесса, направленные на повышение доходной части бюджета и эффективности исполнения расходов.
2.2.	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2017 год с подготовкой заключения	1	3	3	X	X	X	X	3	X	Установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) в части заполнения и содержания форм бюджетной отчетности за 2017 год.

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ					без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний			
				всего	из них:			внесенные в Закон о бюджете				по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва	
					кол-во	сумма, тыс.руб.	кол-во						сумма, тыс.руб.	
2.3.	Подготовка информации об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2018 года	3	20	15	6	X	X	X	5	X	Необходимо: дополнить расп. Правительства НО от 11.07.2013 № 1417-р ГП «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Нижегородской области»; утвердить гос программу «Оказание содействия добровольному переселению в Нижегородскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018-2020 годы», включенную в Перечень ГП и запланированная к исполнению Законом о бюджете; утвердить нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на приобретение кормов для рыб и приобретение рыбопосадочного материала; включить в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Нижегородской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета шесть межбюджетные субсидии, предоставляемые в рамках ГП 14 ¹ и ГП 05 ² ; оценить потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП 16 ³ в запланированных объемах и рассмотреть вопрос об их уменьшении; Актуализировать Постановление Правительства Нижегородской области от 22.05.2015 № 320 «Об утверждении государственной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области» и Распоряжение Правительства Нижегородской области от 11.07.2013 № 1417-р «Об утверждении перечня государственных программ Нижегородской области» в части соисполнителей ГП 25 ⁴ .			
2.4.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов по вопросам бюджетного законодательства, из них	40	315	212	22	130	88	10701051,5	60	61	Внесение изменений с учетом норм бюджетного законодательства.			
	Экспертиза законопроектов о внесении изменений в Закон области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	20	205	171	11	125	88	10 701 051,5	35	25	Отсутствие правовых оснований расходных обязательств (статья 85 БК РФ), отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования некоторых видов субсидий (статьи 78, 78.1 и 139 БК РФ), периодическая необходимость актуализации Перечня расходных обязательств муниципальных образований Нижегородской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 139 БК РФ и другие замечания, связанные с увеличением ассигнований на расходы областного бюджета.			
	Экспертиза законопроектов о внесении изменений в Закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	2									Без замечаний.			

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ					без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний
				всего	в Закон о бюджете	по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва				
							кол-во	сумма, тыс.руб.			
	Закон «О бюджетном процессе в Нижегородской области»	1	1								Предложена поправка к тексту законопроекта в части уточнения бюджетного полномочия министерства финансов Нижегородской области.
	Закон «О дорожном фонде Нижегородской области»	1	1								Отмечено, что дополнение Закона Нижегородской области «О дорожном фонде Нижегородской области» положением о финансировании расходов на научно-исследовательские работы в сфере дорожной деятельности дублирует нормы постановления Правительства Нижегородской области от 30.11.2011 № 978 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области». Вместе с тем предложено определить случаи необходимости выполнения научно-исследовательских работ в сфере дорожного хозяйства.
	Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям между Правительством Нижегородской области и Министерством финансов Российской Федерации	1	1								Предложено учесть условия реструктуризации федеральных бюджетных кредитов в Концепции управления государственным долгом Нижегородской области и иных нормативных правовых актов Правительства области.
	О внесении изменений в статью 2 закона Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	1	3								Предложено доработать законопроект с учетом замечаний в части установления сроков содержания безнадзорных животных в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, а также методики расчета объема бюджетных ассигнований на эти цели.
	О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Нижегородской области «О государственном долге Нижегородской области»	1									Без замечаний.

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ				без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний
				всего	из них:					
					в Закон о бюджете	по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва			
		кол-во	сумма, тыс.руб.							
	О внесении изменения в статью 5 Закона Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	1								Без замечаний.
	О признании утратившим силу отдельных положений 2 ¹ Закона Нижегородской области «О налоге на имущество организаций»	1								Без замечаний.
	Об утверждении дополнительного соглашения №3 между министерством финансов Нижегородской области и министерством финансов	1								Без замечаний.
	О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования	1	1							Подготовлено заключение с замечаниями к утверждаемой методике расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы (в части вводимого коэффициента, определяющего долю норматива финансового обеспечения, направляемую на реализацию образовательных программ дошкольного образования в группах общеобразовательной направленности, предоставленной на исполнение полномочий в сфере общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в 2018 году другим муниципальным районам (городским округам) области, будет носить индивидуальный характер при расчете объема субвенции г.о город Нижний Новгород, что не соответствует статье 140 БК РФ.).
	О внесении изменений в статьи 1 и 5 Закона Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования»	1	1							Предложено дополнить проект закона нормами о дополнительном финансовом обеспечении мероприятий по организации двухразового бесплатного питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам, в части обеспечения наборами продуктов для организации питания.
	О приостановлении действия отдельных положений законов Нижегородской области в связи с Законом Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	1								Без замечаний.

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ				без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний
				всего	из них:					
					в Закон о бюджете	по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва			
		кол-во	сумма, тыс.руб.							
	О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования»	1	5							Подготовлено заключение с замечаниями к расчетным формулам нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы; отсутствие утвержденного нормативного правового акта для определения показателя финансового обеспечения расходов на средства обучения и воспитания, используемых при реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования и необходимость внесения изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 07.10.2013 № 713.
	Проведение экспертизы и подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»	3	89	41	11	5		25	36	Отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, критерии отбора муниципальных образований для предоставления данных субсидий, что не соответствует нормам и требованиям статьи 139 БК РФ; по ряду субсидий юридическим лицам отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие предоставление данных субсидий, определяющие: категории и (или) критерии отбора ее получателей; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, что не соответствует требованиям статьи 78 БК РФ; отсутствует НПА, устанавливающий стоимость одного дня пребывания юношей призывного возраста. Необходимо внести изменения в пост. Правительства НО от 30.04.2014 № 303 в части нормативов (коэффициенты) расходов дорожного фонда на содержание, ремонт и капремонт автодорог и увеличения целевых показателей.
	Экспертиза законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	1	3							Отсутствие Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на уровне РФ (подготовлен проект) и Нижегородской области и согласования норматива расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования (не соответствует Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в РФ"); текстовой частью законопроекта предусмотрено использование средств нормированного страхового запаса на цели, не предусмотренные Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования.
	Проведение экспертизы и подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект Закона Нижегородской области «О мерах по развитию кадрового потенциала сельскохозяйственного производства Нижегородской области»	1	2							Предложено доработать законопроект с учетом замечаний, изложенных в заключении: разработать критерии оценки эффективности работы молодого специалиста; указать периодичность актуализации данных по наиболее востребованным профессиям.

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ					без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний
				всего	в Закон о бюджете	по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва				
							кол-во	сумма, тыс.руб.			
	Подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект Закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области» и в статью 2 Закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области»	1	3								Предложено доработать законопроект с учетом замечаний, изложенных в заключении: Порядком определения модельного объема бюджетов поселений/объема расходов бюджетов муниципальных районов не определен порядок расчета показателя "Средняя численность постоянного населения по j-ой группе поселений, по j-ой группе муниципальных районов на 1 января текущего года; расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам дошкольных учреждений, общеобразовательных учреждений определены без учета требований Порядка; законопроектом не указано, что показатель "Минимально возможный уровень" утверждается как постоянная величина.
2.5.	Финансово-экономическая экспертиза государственных программ	1	10	X	X	X	X	X	X	X	Предложено внести изменения в постановление Правительства Нижегородской области от 13.07.2017 № 516 «Об утверждении государственной программы «Охрана животного мира Нижегородской области»» в части уточнения формулировок задач и значений показателей госпрограммы, конкретизации перечня основных мероприятий, разработки плана увеличения количества государственных охотничьих инспекторов, определения объемов внебюджетных источников финансирования госпрограммы. Кроме того, с целью повышения прозрачности оценки эффективности использования бюджетных средств комитету по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира предложено рассмотреть возможность формирования государственного задания подведомственному учреждению ГКУ НО «Центр охраны животного мира и водных биологических ресурсов» на исполнение мероприятий госпрограммы.
2.6.	Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и исполнении государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) главными распорядителями бюджетных средств, в ведение которых находятся государственные бюджетные и автономные учреждения Нижегородской области	1	13	X	X	X	X	X	X	X	Основные замечания: 1. Выявлены случаи нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за что предусмотрена административная ответственность и составлены соответствующие протоколы в отношении виновных должностных лиц (статья 15.15.15 КОАП РФ); 2. Предложено обеспечить соответствие информации в Региональном перечне госуслуг и государственных заданиях государственных учреждений; 3. Предложено обеспечить контроль за выполнением подведомственными учреждениями обязанности по размещению в установленном порядке государственных заданий и отчетов о выполнении государственных заданий на официальном сайте www.bus.gov.ru.

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ					без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний
				всего	в Закон о бюджете	по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва				
							кол-во	сумма, тыс.руб.			
2.7.	Проверка соблюдения бюджетного законодательства при оказании ЗАО «Управление отходами – НН» мер государственной поддержки в ходе реализации концессионного и инвестиционного соглашений, заключенных с Правительством Нижегородской области, и предоставлении целевых субсидий	1	3	X	X	X	X	X	X	X	<p>КСП НО предложено:</p> <ol style="list-style-type: none"> Рассмотреть вопросы: <ul style="list-style-type: none"> а) обоснованности расчетов министерства экологии и природных ресурсов на получение субсидий ЗАО «Управление отходами-НН». При необходимости принять меры по возврату необоснованно полученных объемов субсидий; б) уплаты ЗАО «Управление отходами-НН» штрафа в сумме 950,0 тыс.рублей за нарушение условий Концессионного соглашения. Создать межведомственную комиссию в целях: <ul style="list-style-type: none"> - утверждения пообъектного перечня движимого и недвижимого имущества Полигона в Городецком районе; - проведения сплошной одновременной инвентаризации имущества на территории Городецкого и Балахнинского полигонов. <p>Министерству имущественных и земельных отношений обеспечить своевременность, полноту и достоверность аналитического и бухгалтерского учета государственного имущества, используемого ЗАО «Управление отходами -НН» на территориях Городецкого и Балахнинского полигонов.</p> <p>Установить целевые показатели учета объемов извлекаемого вторичного сырья как ЗАО «Управление отходами-НН» . Утвердить методику расчета и порядок контроля за исполнением целевых показателей учета извлекаемого вторичного сырья.</p> <p>Министерству экологии и природных ресурсов обеспечить контроль за мониторингом состояния окружающей среды на территории Полигона.</p> <p>Принять действенные меры по исполнению полномочий Нижегородской области и органов МСУ в части ликвидации несанкционированных свалок, сбору и транспортированию ТКО.</p>
2.8.	Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей	1	33	X	X	X	X	X	X	X	<p>Основные замечания:</p> <ol style="list-style-type: none"> Внести изменения и дополнения в действующее законодательство области в части придания правового положения (статуса) аппаратам мировых судей, порядка утверждения штатных расписаний аппарата мировых судей, актуализации примерных норм материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей; Обеспечить соблюдение требований Инструкции № 191н при формировании бюджетной отчетности; Усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 157н в части правильного применения Плана счетов бухгалтерского учета; Усилить контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд; Рекомендовать провести работу по заключению договоров аренды федерального имущества, используемого для размещения судебных участков мировых судей, в соответствии с Законом № 44-ФЗ, либо по передаче данного федерального имущества в собственность Нижегородской области; Обеспечить государственную регистрацию права оперативного управления помещениями; В рамках межведомственного взаимодействия продолжить работу по подбору помещений для обеспечения судебных участков мировых судей залами судебных заседаний и совещательными комнатами.

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний	ЗАМЕЧАНИЯ УЧТЕНЫ					без внесения поправок в НПА и Закон	внесенные в поручен. пункты	Характер замечаний
				всего	в Закон о бюджете	по принятию НПА или внесению изменений в НПА	в том числе по установлению расх.об-ва				
							кол-во	сумма, тыс.руб.			
2.9.	Оценка бюджетной и социальной эффективности приоритетных инвестиционных проектов Нижегородской области с финансовой формой государственной поддержки, реализация которых осуществлялась в 2015-2017 годах	1	5	5	X	X	X	X	X	X	Основные замечания: 1. Усовершенствовать нормативно-правовое регулирование в сфере реализации приоритетных инвестиционных проектов; 2. В отношении приоритетного инвестиционного проекта «Производство стеклопосуды» рассмотреть вопрос о внесении изменений в инвестиционное соглашение в части уточнения адреса реализации данного инвестиционного проекта и обязательств, установленных инвестиционным соглашением.
2.10.	Оценка бюджетной и социальной эффективности приоритетных инновационных проектов Нижегородской области с финансовой формой государственной поддержки, реализация которых осуществлялась в 2015 - 2017 годах	1	9	9	X	X	X	X	X	X	Основные замечания: 1. Неоднократные нарушения бюджетного законодательства (нарушение условий предоставления субсидий, порядка принятия бюджетных обязательств, порядка представления бюджетной отчетности и нецелевое использование бюджетных средств); 2. Отдельные вопросы предоставления мер государственной поддержки и контроля за их исполнением требуют дополнительного урегулирования; 3. Проведение объективной оценки социальной эффективности приоритетных инновационных проектов области невозможно ввиду отсутствия утвержденного порядка расчетов социальных показателей проекта и установленных плановых значений социальных показателей в Соглашениях о государственной поддержке.
2.11.	Реализация замечаний и предложений по результатам проведенной экспертизы государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области». Мониторинг получателей публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета	1	4	X	X	X	X	X	X	X	Основные замечания: 1. Внести изменения и дополнения в государственную программу «Социальная поддержка граждан Нижегородской области»; 2. Разработать нормативный правовой акт, регулирующий порядок планирования численности получателей мер социальной поддержки, заявляемой для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год.

¹ Государственная программа «Развитие транспортной системы Нижегородской области»

² Государственная программа «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства»

³ Государственная программа «Управление государственным имуществом Нижегородской области»

⁴ Государственная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области»