



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2020 ГОД**

г. Нижний Новгород

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности	3
2. Экспертно-аналитическая деятельность	11
2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	12
2.2. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	14
2.3. Подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	15
2.4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области	15
2.5. Экспертно-аналитические мероприятия	15
3. Контрольная деятельность	18
3.1. Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ	18
3.2. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций	27
3.3. Контроль за ходом реализации на территории Нижегородской области федеральных / региональных проектов	31
3.4. Результаты аудита в сфере закупок	33
3.5. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области	34
3.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета	35
4. Информационное обеспечение	36
5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации	37
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами	40
7. Повышение уровня квалификации сотрудников	41
8. Задачи на 2021 год	42

Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2020 год»

Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2020 год»

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2020 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований ст.30 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2020 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Все плановые мероприятия выполнены палатой в полном объеме. Первоначальной редакцией плана работы контрольно-счетной палаты были запланированы к проведению 50 контрольных мероприятий, в течение года дополнительно включено в план одно контрольное мероприятие.

В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях **четырёх** профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области были рассмотрены отчеты **девяти** мероприятий, проведенных палатой по поручению Законодательного Собрания области. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов проверок и отчетов направлялись в прокуратуру Нижегородской области.

Из общего числа запланированных мероприятий тематика 25 была обусловлена непосредственными требованиями законодательства, 16 мероприятий включены по поручению Законодательного Собрания, семь – по предложению Правительства Нижегородской области, по одному – по обращению Счетной палаты Российской Федерации, Нижегородской транспортной прокуратуры и Регионального отделения общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию»». Всего в 2020 году контрольно-счетной палатой было проведено **51** контрольное и **58** экспертно-аналитических мероприятий.

Вследствие установленного режима повышенной готовности, введенного на территории области с целью реализации мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, в том числе организацией удаленных рабочих мест на объектах контроля, большинство контрольных мероприятий в отчетном периоде осуществлялось камерально, по возможности с однодневным выходом на объект.

Основные итоги деятельности

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2019-2020 годах приведены в таблице 1¹.

Таблица 1.

Наименование показателя	2019 год	2020 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, <i>из них:</i>	99	109
контрольных мероприятий	52	51
экспертно-аналитических мероприятий	47	58
<i>в том числе</i> , количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	36	47
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями	183	239
Всего выявлено нарушений (тыс.рублей)	1 011 353,2	1 302 136,1
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей)	87 678,8	41 579,2
Обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам отчетного года (тыс.рублей)	68 064,5 ²	29 139,6
Кроме того, обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам прошлых лет (тыс.рублей)	43 317,4 ³	21 370,0
Всего обеспечен возврат средств в бюджет в отчетном периоде (тыс.рублей)	111 381,9	50 509,6

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила **1 302 136,1 тыс.рублей⁴ / 770** нарушений.

Из общего объема выявленных нарушений 24 % приходилось на нарушения целей, условий и порядка предоставления и расходования:

- межбюджетных трансфертов – **232 249,4 тыс.рублей** (18 % общего объема нарушений) / 49 нарушений;

- субсидии юридическим лицам – **57 357,8 тыс.рублей** (4 %) / 4 нарушения;

- субсидий государственным (муниципальным) учреждениям – **21 470,8 тыс.рублей** (2 %) / 26 нарушений.

Нарушения в части принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнований и (или) лимиты бюджетных обязательств, были допущены на сумму **70 590,0 тыс.рублей** / 4 нарушения (5 %).

Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил **983,9 тыс.рублей** / 24 нарушения, из них 358,8 тыс.рублей / 36 % нарушений (в 2019 году 7 467,5 тыс.рублей) - использование субвенции на исполнение полномочий в

¹ Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

² В том числе НП «Дольщики Ошары» - 21 043,5 тыс.рублей.

³ В том числе МКУ «ГУММиД» - 20 067,3 тыс.рублей (проверка (финансирование мероприятий по развитию метрополитена) проводилась совместно со Счетной палатой Российской Федерации).

⁴ Без учета нарушений, связанных с недостоверным отражением стоимости имущества в реестре имущества и бюджетном учете, непредставлением бюджетной отчетности, которые в настоящем отчете отражены только в количественном выражении.

сфере общего образования на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами (медицинские осмотры работников, работа которых не связана с образовательным процессом (водитель, повар, завхоз)).

Следует отметить, что в последние годы изменился подход к реализации полномочий палаты – сместился акцент от проведения проверки отдельного бюджетополучателя к охвату контрольными мероприятиями определенного направления деятельности. Именно по такому принципу на протяжении нескольких лет в муниципальных образованиях области проводились проверки использования субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования и, как следствие, значительное сокращение объемов нецелевых расходов и сведение к минимуму типичных нарушений.

Как нецелевое использование бюджетных средств также квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на:

- стимулирующие выплаты, квартальные премии, командировочные расходы, которые следовало оплатить за счет средств местного бюджета (282,4 тыс.рублей);
- приобретение бензина, уплату налога на имущество за счет средств, предоставленных учреждению на выполнение государственного задания – подлежали оплате за счет приносящей доход деятельности (297,4 тыс.рублей) и другие.

Из общей суммы нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере 71 %⁵ объема всех выявленных финансовых нарушений составили иные нарушения – **919 484,2 тыс.рублей** / 663 нарушения.

Иные нарушения выразились в следующем⁶:

Таблица 2.

Наименование нарушений	тыс.рублей	%
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	343 935,4	37,4
Нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа))	285 231,3	31,0
Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (нарушение порядка и сроков оплаты арендных платежей; неправомерные расходы)	198 496,3	21,6
Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	52 094,2	5,7
Нарушения при выполнении / невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления (несвоевременный отзыв лимитов бюджетных обязательств у получателя бюджетных средств)	22 330,4	2,4
Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного	8 706,4	менее

⁵ В 2019 году – 52 %.

⁶ При квалификации нарушений применялся Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014) (ред. от 22.12.2015) – далее - Классификатор нарушений.

Наименование нарушений	тыс.рублей	%
администратора, главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств		1%
Нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, работников государственных (муниципальных) учреждений	4 565,1	менее 1%
Нарушения порядка реализации государственных (муниципальных) программ	1 502,9	менее 1%
Нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	1 095,9	менее 1%
Нарушения при осуществлении деятельности государственными (муниципальными) учреждениями	828,6	менее 1%
Нарушения порядка проведения (ненадлежащее осуществление) строительного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства	697,7	менее 1%
ИТОГО	919 484,2	100

В целом структура иных нарушений по сравнению с предыдущим годом существенно не изменилась: по-прежнему в общем объеме стоимостных нарушений основная доля приходится на нарушения в области закупок для государственных и муниципальных нужд (37 %, в 2019 году – 55 %). Наиболее значимые суммы выявленных нарушений в сфере закупок преимущественно связаны: с несоблюдением сроков оплаты по контрактам; с изменением существенных условий контрактов; с несоответствием поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах; с неприменением мер ответственности в ходе исполнения контрактов.

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местного бюджетов в объеме **55 635,3 тыс.рублей** /32 нарушения (в 2019 году – 64 028,7 тыс.рублей / 89 нарушений).

Как неэффективные расходы бюджетных средств квалифицированы, в том числе следующие нарушения:

- приобретение оборудования и других материальных ценностей, которые длительный период времени (от 8 до 17 месяцев) не использовались или использовались не по назначению; находились на ответственном хранении у поставщиков (14 033,4 тыс.рублей)⁷;

- оплата учреждением создания аудиовизуальных произведений, исключительные права на которые не принадлежали учреждению (11 335,9 тыс.рублей)⁸;

- списание материальных ценностей, которые могли быть использованы при проведение мероприятий, либо реализованы (786,7 тыс.рублей)⁹;

- возмещение выпадающих доходов транспортным предприятиям от перевозки

⁷ ГАУК НО «Центр культуры «Рекорд»», ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет».

⁸ ГАУК НО «Центр культуры «Рекорд»».

⁹ ГАУК НО «Центр культуры «Рекорд»», Областной Дом Ветеранов.

учащихся сельской местности, не имеющих право на бесплатный проездной билет (702,2 тыс.рублей)¹⁰;

- оплата не востребовавшего дизайн-проекта (499,2 тыс.рублей)¹¹;

- излишне предоставленная субсидия 11 промышленным организациям на реализацию инвестиционных проектов в связи с ее определением исходя из завышенной ставки ЦБ РФ и недостижением одной организацией показателя результативности использования субсидии (211,2 тыс.рублей)¹² и другие.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Особое внимание уделялось предотвращению бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, для чего установлен обязательный контроль за взысканием причиненного бюджету ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (на момент подготовки отчета), устранена:

- из **432** финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены **380**, что составляет 88 % от общего числа фактов¹³;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты приняты вновь и внесены корректировки в **239** нормативных правовых актов Нижегородской области (в 2019 году – в 260 нормативных правовых актов).

Предотвращено бюджетных потерь на сумму **3 080,4 тыс.рублей** (расселяемый дом не являлся многоквартирным – по предписанию контрольно-счетной палаты соглашение о предоставлении субсидии администрации Пильнинского муниципального района на реализацию мероприятий региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного на территории Нижегородской области на 2019-2025 годы» расторгнуто (2 823,7 тыс.рублей); государственными бюджетными учреждениями устранены системные ошибки, выявленные контрольно-счетной палатой, по исчислению оплаты труда и отпускных (217,5 тыс.рублей), по нормам списания горюче-смазочных материалов (34,3 тыс.рублей); расходы за коммунальные услуги в период проверки возмещены пользователями помещений (4,9 тыс.рублей).

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет **41 579,2 тыс.рублей**. В отчетном периоде в результате принятых мер:

¹⁰ МБОУ «Вознесенская СОШ», МБОУ «Глуховская СОШ», МБОУ «Дивеевская СОШ», ГКОУ «Дивеевская школа-интернат».

¹¹ ГАУК НО «Центр культуры «Рекорд»».

¹² Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области.

¹³ С учетом нарушений, имеющих характер свершившегося факта, не подлежащих устранению в последующие периоды.

- обеспечен возврат средств в объеме **29 139,6 тыс.рублей** (70 %);
 - во исполнение представлений палаты объектами контроля проводится претензионно-исковая работа на общую сумму **1 866,8 тыс.рублей** (5 %).

Кроме того, из общей суммы, подлежащей восстановлению в бюджет:

- **10 572,8 тыс.рублей** (25 %) – срок реализации не наступил.

В то же время, по проверкам прошлых лет в 2020 году возвращено в бюджет **21 370,0 тыс.рублей** средств, использованных с нарушениями.

В целом в 2020 году по итогам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой, в том числе в предыдущие годы, возмещено в бюджет **50 509,6 тыс.рублей**.

Помимо этого, по проверкам прошлых лет из общей суммы **33 351,7 тыс.рублей**, подлежащей взысканию на основании судебных решений:

- исполнительное производство окончено на сумму 75,7 тыс.рублей;

- включены в реестр требований кредиторов – 28 518,0 тыс.рублей;

- находится на исполнении в ФССП – 1 662,6 тыс.рублей;

- оспаривается в других судах – 1 464,2 тыс.рублей;

- решение суда не вступило в законную силу – 1 631,2 тыс.рублей.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в заключениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате Нижегородской области.

Таблица 3.

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	2019 год	2020 год
Направлено материалов по результатам мероприятий:		
- представлений/предписаний	157/3	194/4
- информационных писем	43	30
- обращений в правоохранительные органы	5	6
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	147/2 089,2	67/429,4
Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	17/255,0	13/180,0
Количество протоколов, составленных органами прокуратуры по материалам контрольно-счетной палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	1/0,0	3/20,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	81	56

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено **194** представления и **четыре** предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (в 2019 году – 157 и 3 соответственно).

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации

об административных правонарушениях. Всего в 2020 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было возбуждено 67 дел об административном правонарушении.

В настоящее время судами рассмотрены 60 возбужденных дел об административном правонарушении, из них:

- по 55 делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму **429,4 тыс.рублей**, из которых лицами, привлеченными к административному ответственности, уплачено в 2020 году в бюджет **210,0 тыс.рублей** (администратор - контрольно-счетная палата) и **142,5 тыс.рублей** (администратор - Управление по обеспечению деятельности мировых судей, адвокатуры и нотариата Нижегородской области) соответственно;

- по двум делам назначено наказание в виде предупреждения;

- по одному делу установлена малозначительность совершенного административного правонарушения и виновное лицо освобождено от административной ответственности;

- два административных дела прекращены (по истечении срока привлечения к ответственности и в связи с отсутствием события правонарушения).

Кроме того, в отчетном периоде поступили штрафы в сумме **417,0 тыс.рублей** за административные правонарушения, выявленные в 2019 году.

По характеру выявленных правонарушений привлечение должностных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 4.

Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения	Привлечено должностных/ юр. лиц	Доля, %	Назначено штрафов (тыс. рублей)
Нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14)	21	31%	96,2
Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.15.15.3)	17	25%	80,0
Нарушение условий предоставления субсидий (ст.15.15.5)	18	27%	113,2
Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст.15.15.6)	3	5%	30,0
Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст.15.15.7)	4	6%	40,0
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст.15.15.10)	3	5%	60,0
Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст.15.15.15)	1	1%	10,0
ИТОГО	67	100%	429,4

Из общего числа (67) возбужденных административных дел составлено протоколов на 38 должностных лиц и 29 юридических лиц.

Наибольшую долю в отчетном периоде (также как и в предыдущем году) от всех выявленных административных правонарушений по числу возбужденных административных дел (67) составили нарушения, предусмотренные статьей 15.14 КоАП «Нецелевое использование бюджетных средств» (31 %), в 2019 году – 55 %. Из 21 административного дела за нецелевое использование бюджетных средств 18 (86 %) возбуждены и рассмотрены в отношении муниципальных образовательных учреждений девяти муниципальных образований за использование субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на исполнение полномочий в сфере общего образования, на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами.

Кроме того, в отношении **19** случаев, содержащих признаки правонарушений, протоколы не составлялись в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений и предписаний контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечены 56 сотрудников проверенных организаций, вынесены дисциплинарные взыскания: 53 замечания; два выговора; одно увольнение).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов и отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлялись в прокуратуру Нижегородской области. В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных материалов органами прокуратуры: внесены представления об устранении нарушений руководителям **пяти** организаций – объектов контроля; материалы **одной** проверки направлены на дополнительную проверку в прокуратуру г.Н.Новгорода; материалы **двух** проверок направлены на дополнительную проверку в порядке ст.144-145 УПК РФ в Большемурашкинский МСО СУ СК РФ и в ОМВД России по Балахнинскому району; по материалам **одной** проверки направлено постановление в ОП № 5 УМВД России по г. Н.Новгороду в порядке ч.2 ст.37 УПК РФ (дознавателем ОП № 5 УМВД России возбуждено уголовное дело по ст.327 УК РФ)).

Следователем Большемурашкинского МСО СУ СК РФ по Нижегородской области в отношении должностного лица учреждения возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности). Районным судом принято решение о прекращении уголовного дела в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в размере **15,0 тыс.рублей**.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об

административных правонарушений: министерством финансов Нижегородской области – **семь**; прокуратурой Нижегородской области – **три**; Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области - **два**. По результатам рассмотрения назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму **140,0 тыс.рублей, 20,0 тыс.рублей** и **предупреждение** соответственно.

Кроме того, по информации палаты инспекцией государственного строительного надзора Нижегородской области в отношении должностных лиц муниципальных образований за ненаправление уведомления о начале строительства, и выполнение работ без разрешения на строительство были составлены **четыре** протокола об административных правонарушениях, назначено наказание в виде штрафа в общей сумме **40,0 тыс.рублей**.

В 2020 году сотрудники палаты приняли участие в рассмотрении **пяти** судебных дел арбитражными судами как первой, так и апелляционной инстанций. В указанном периоде контрольно-счетная палата привлекалась к участию судом по делам, связанным с обжалованием вынесенных представлений (предписаний), в качестве заинтересованного лица, а также в качестве третьего лица – по искам проверяемых организаций к поставщикам товаров, работ, услуг. Тематика судебных споров касалась вопросов, связанных с возвратом субсидии за невыполнение государственного задания, оплаты фактически невыполненных работ и услуг, завышения стоимости оказанных работ. По итогам рассмотрения указанных дел судебными органами во всех случаях были поддержаны выводы, изложенные в представлениях (предписаниях) контрольно-счетной палаты.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2020 году основные направления экспертно-аналитической деятельности были сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на контрольно-счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» и Законом Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области».

В рамках установленных полномочий контрольно-счетной палатой проведены:

1) экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (18 заключений);

2) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (два заключения);

3) подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (одно заключение и три информационных материала);

4) финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области и иных нормативных правовых актов Нижегородской области (29 заключений);

5) пять тематических экспертно-аналитических мероприятий (пять заключений).

Все заключения и информационные письма палаты в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

Выводы и предложения, изложенные в заключениях и информационных письмах контрольно-счетной палаты, использовались в течение года при доработке нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области

1. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлено 10 заключений, которые содержат 441 замечание.

Основные замечания контрольно-счетной палаты были направлены на устранение следующих нарушений бюджетного законодательства:

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, установленных соответствующим финансовым органом (статья 174.2 БК РФ) - 31 замечание на сумму 1 470 956,7 тыс.рублей или 7,0 % от общего количества замечаний;

- нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта РФ (статья 85 БК РФ) – 253 замечания на сумму 5 864 769,1 тыс.рублей или 57,4 % от общего количества замечаний;

- иные нарушения – 157 замечаний или 35,6 % от общего количества замечаний:

- отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования субсидий в соответствии с требованиями статьи 139 БК РФ;
- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих цели и условия предоставления и расходования субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям;
- отсутствие обоснований стоимости работ/услуг, расчетов и подтверждающих документов.

Структура видов нарушений бюджетного законодательства по результатам 2020 года в основном осталась прежней как в 2019 году.

В течение отчетного года учтено 320 замечаний, в том числе 292 замечания в части планирования бюджетных ассигнований, состав и объем которых не определен нормативными правовыми актами области, и в части отсутствия нормативных правовых актов, обосновывающих возникновение расходных обязательств (в основном относительно объектов, подлежащих включению в

Адресную инвестиционную программу Нижегородской области)¹⁴ на сумму 5 550 955,1 тыс.рублей.

2. По итогам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлены 4 заключения к первому, второму чтением бюджета и на вносимые к законопроекту поправки, которые содержат 104 замечания.

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. Контрольно-счетной палатой проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 34 государственных программ, финансирование которых предусмотрено законопроектом.

По результатам экспертизы законопроекта установлено:

- недостатки в части формирования предварительного реестра расходных обязательств областного бюджета Нижегородской области на 2021-2023 годы;

- замечания относительно содержательного и количественного состава показателей индикаторов и непосредственных результатов, указанных в представленных одновременно с законопроектом проектах паспортов государственных программ;

- несоблюдение норм пункта 6 статьи 23 БК РФ в части необходимости утверждения перечня кодов видов отдельных источников финансирования дефицита бюджета;

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (статья 174.2 БК РФ) – четыре замечания на сумму 1 541 356,0 тыс.рублей;

- несоблюдение норм статьи 21 БК РФ при планировании расходов по 15 субвенциям в части присвоения уникальных кодов классификации расходов бюджетов каждому межбюджетному трансферту;

- отсутствие утвержденных значений нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) для образовательных организаций области;

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» исполнено 37 замечаний из 54, требующих дополнительного нормативного регулирования, в том числе одно замечание по источникам финансирования дефицита на сумму 529 469,0 тыс.рублей. Кроме того, в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области¹⁵

¹⁴ ст.85 БК РФ.

¹⁵ от 26.11.2020 № 1577-VI «О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области № 1346-6 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 17.12.2020 № 1628-VI «О принятии Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

были включены 17 пунктов, содержащих рекомендации в адрес Правительства Нижегородской области.

3. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено три заключения.

Установлено несоответствие формирования нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области действующему законодательству¹⁶. Замечание контрольно-счетной палаты было учтено при утверждении проекта закона о внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. По итогам экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено одно заключение, содержащее следующие замечания:

- отсутствие утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов¹⁷, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования не позволило провести оценку соответствия размера бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленного законопроектом о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области, стоимости проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования.

- отсутствие согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (Территориальным фондом направлено письмо о согласовании норматива), что не соответствует Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ».

Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области

По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год палатой были подготовлены семь предложений в части обеспечения соблюдения главными администраторами бюджетных средств требований составления и

¹⁶ Части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Правилам предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940.

¹⁷ Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 23.12.2020 № 1086.

представления годовой бюджетной отчетности и совершенствования бюджетного процесса, направленные на повышение доходной части бюджета и эффективности исполнения расходов.

Предложения контрольно-счетной палаты рекомендованы к реализации Правительством области в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 30.06.2020 № 1452-VI «О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

В рамках проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2019 год подготовлено одно заключение без замечаний, которое направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

Подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области

В рамках анализа информации о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года:

- осуществлялся анализ исполнения доходных статей областного бюджета по объемам и структуре;

- проводилась оценка правомерности и эффективности исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета, в том числе рассматривались вопросы своевременности и полноты исполнения расходов на реализацию публичных нормативных обязательств, государственных программ, предоставления трансфертов бюджетов муниципальных образований;

- осуществлялся анализ состояния государственного долга, объемов дебиторской и кредиторской задолженности бюджетополучателей, объемов задолженности по кредитам, выданным из областного бюджета.

По результатам анализа исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года подготовлено три информации об исполнении областного бюджета, которые содержат 20 замечаний, из них шесть замечаний устранены.

В рамках анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 1 полугодие 2020 года подготовлено одно заключение без замечаний, которое направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области

По результатам экспертизы проектов законов Нижегородской области подготовлено 29 заключений, из них 16 заключений без замечаний. В 13 заключениях изложены 36 замечаний, из них 27 учтено.

Экспертно-аналитические мероприятия

В 2020 году палатой проведены пять тематических экспертно-аналитических мероприятий, по итогам которых подготовлены заключения и отчеты, содержащие установленные нарушения, замечания и недостатки.

В Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области направлены отчеты о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, содержащие выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения изменений в пять нормативных правовых актов области.

1. При проведении финансово-экономической экспертизы региональной адресной программы **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019–2025 годы»** (далее - Программа) кроме анализа формирования и реализации Программы также были обобщены результаты контрольных мероприятий по исполнению первого этапа Программы непосредственно в трех муниципальных образованиях (проверено шесть закупок по приобретению/строительству жилья и четыре соглашения об изъятии недвижимости на общую сумму 106 857,2 тыс.рублей). Палатой было предложено Правительству Нижегородской области:

- вернуть региональной адресной Программе статус государственной;
- дополнить Программу целевыми показателями, характеризующими реализацию задач «Развитие жилищного строительства» и «Использование освободившихся земельных участков после сноса аварийных многоквартирных домов»; типовыми требованиями к жилым помещениям, приобретаемым по контрактам на покупку жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками в домах, введенных в эксплуатацию;
- предусмотреть использование при проведении закупок на приобретение жилых помещений эффективного метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- провести дополнительную проверку документов, предоставленных муниципальными образованиями в министерство строительства на соответствие изменившимся требованиям Жилищного кодекса РФ;
- рассмотреть вопрос о возможности субсидирования расходов бюджетов муниципальных образований на снос расселенных аварийных домов за счет средств областного бюджета Нижегородской области.

Министерством строительства Нижегородской области (государственный заказчик (координатор) Программы) рассмотрены предложения контрольно-счетной палаты и в оперативном порядке принимаются необходимые меры по их реализации.

Кроме того, по предложению палаты министерством строительства Нижегородской области до глав муниципальных образований - участников Программы доведена информация о нарушениях и недостатках, допускаемых в ходе реализации Программы.

2. По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы **«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области»** (далее - Госпрограмма), а также мониторинга двух наиболее

финансово емких мероприятий Госпрограммы - освещение темы борьбы с наркоманией в телевизионных СМИ и тестирование учащихся образовательных организаций на выявление потребителей наркотических средств, контрольно-счетной палатой сформировано значительное количество (29) предложений заказчику - координатору Госпрограммы (министерство здравоохранения Нижегородской области) по совершенствованию реализации Госпрограммы.

Предложения палаты затронули вопросы повышения эффективности использования бюджетных средств, необходимости дополнительного контроля за их использованием, соответствия отдельных задач Госпрограммы полномочиям органов исполнительной власти Нижегородской области-участников Госпрограммы и, соответственно, возможности бюджетного финансирования мероприятий. Контрольно-счетной палатой было обращено внимание на необходимость принятия мер организационного и финансового характера по обеспечению проведения профилактических медицинских осмотров в Нижегородской области в соответствии с изменившимся порядком, установленным Приказом Минздрава России.

Кроме того, по результатам проверки возвращено в бюджет 308,7 тыс.рублей, применены меры дисциплинарного взыскания к двум сотрудникам ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» и сотруднику ГБУЗ НО «Борская ЦРБ».

3. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза государственной программы **«Развитие инвестиционного климата Нижегородской области»**; порядок организации выставочно-конгрессной деятельности Нижегородской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» в адрес Правительства Нижегородской области направлен отчет с предложениями:

- по внесению изменений и дополнений в Госпрограмму¹⁸ (в части ее актуализации и уточнения наименований и значений индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов);

- внесению изменений в Порядок разработки госпрограмм¹⁹ в части урегулирования порядка отражения в государственных программах мероприятий, реализация которых вместе с финансовым обеспечением передается из одной государственной программы в другую;

- по внесению изменений в Порядок организации выставочно-конгрессной деятельности Нижегородской области²⁰.

По информации министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области предложения контрольно-счетной палаты будут учтены при очередном внесении изменений в вышеперечисленные нормативные правовые акты.

4. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза государственной программы **«Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-**

¹⁸ Государственная программа «Развитие инвестиционного климата Нижегородской области» утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 28.04.2014 № 286.

¹⁹ Утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 12.07.2013 № 470.

²⁰ Утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 02.02.2016 № 33.

коммунального хозяйства» в адрес министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области направлен отчет, в котором изложены предложения контрольно-счетной палаты по внесению изменений в государственную программу в части уточнения соисполнителей госпрограммы, формулировок целей, приведения в соответствие финансирования госпрограммы с законом о бюджете, дополнения госпрограммы: условиями предоставления и методикой расчета субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, включая уровень софинансирования из местных бюджетов; сведениями о порядке сбора информации и методике расчета показателей и индикаторов, используемых для оценки исполнения мероприятий программы.

5. По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза государственной программы **«Охрана окружающей среды Нижегородской области»**», в адрес министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (государственный заказчик-исполнитель госпрограммы) направлено заключение с предложениями палаты в части:

- уточнения этапов и сроков реализации госпрограммы²¹;
- обеспечения утверждения и размещения плана реализации госпрограммы на официальном сайте министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области;
- дополнения госпрограммы сведениями о порядке сбора информации и методике расчета показателей и индикаторов.

Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области утверждена методика расчета индикаторов государственной программы²².

Контрольная деятельность

В 2020 году контрольные мероприятия были направлены на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 17 730,1 млн.рублей или 10% от общего объема областного бюджета по расходам. Проверками было охвачено 239 объектов, по итогам контрольных мероприятий составлено 239 актов.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти (30 объектов), органах местного самоуправления (83 объекта), государственных и муниципальных учреждениях (всего 124 объекта, по уровню бюджетов: 36 и 88 соответственно), в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета (2 объекта).

Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных

²¹ Синхронизация госпрограммы с соответствующей Госпрограммой Российской Федерации, а также с Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

²² Приказ министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 09.11.2020 № 319-425/20П/од.

программ

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде проведены проверки эффективности и целевого использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 12 государственных программ из 35, утвержденных Законом об областном бюджете:

- Социальная поддержка граждан Нижегородской области;
- Охрана окружающей среды Нижегородской области;
- Развитие образования Нижегородской области;
- Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области;
- Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области;
- Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области;
- Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области;
- Развитие транспортной системы Нижегородской области;
- Управление государственным имуществом Нижегородской области;
- Развитие культуры и туризма Нижегородской области;
- Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области.

Отчеты по всем проверкам своевременно направлялись в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы **«Развитие транспортной системы Нижегородской области»** проведено 3 контрольных мероприятия²³, которыми охвачены бюджетные средства в сумме 1 073 161,5 тыс.рублей, установлено нарушений на 197 431,1 тыс.рублей.

Контрольно-счетной палатой с 2017 года на системной основе проводятся проверки расходов средств субсидий, предоставленных из областного бюджета

²³ «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на финансирование расходов на создание, модернизацию, содержание и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и учета интенсивности движения транспортных средств и состава транспортного потока, находящихся в собственности Нижегородской области и (или) подлежащих передаче в собственность Нижегородской области на основании соглашений, заключенных Правительством Нижегородской области»;

«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета и бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области на финансирование в 2018-2019 годах расходов по заключенным договорам (концессионным соглашениям) с ПАО «Ростелеком», включая установку и обслуживание стационарных комплексов фотофиксации нарушений правил дорожного движения»;

«Проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления в 2019 году и истекшем периоде 2020 года субсидий из областного бюджета транспортным предприятиям на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов».

транспортным предприятиям на возмещение выпадающих доходов от перевозки льготных категорий граждан, учащихся, студентов. За период 2017-2019 годы проверки были проведены в общеобразовательных учреждениях 15 муниципальных образований области. По итогам контрольных мероприятий информация направлялась в министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области. Тем не менее, в 2020 году проверкой перевоза учащихся сельской местности из 6 школ Вознесенского и Дивеевского районов также не подтверждено право 98 из 395 учащихся 4 школ на получение меры социальной поддержки в виде бесплатного проездного билета от места жительства до места обучения и обратно, ввиду того, что подвоз к месту обучения большинства из них осуществлялся школьным автобусом, либо школа находилась в пешеходной досягаемости от места жительства. Сумма субсидии на возмещение выпадающих доходов, полученной 2 транспортными предприятиями за перевоз 98 учащихся, неправоммерно включенных руководителями 4 школ в заявки на получение бесплатных проездных билетов, за период с сентября 2019 года по март 2020 года составила 702,2 тыс.рублей. В связи с отсутствием в 2019-2020 учебном году финансовой ответственности за выдачу бесплатных проездных билетов неполагающимся категориям учащихся, расходы средств областного бюджета в сумме 702,2 тыс.рублей квалифицируются как неэффективные. По итогам контрольного мероприятия работникам общеобразовательных учреждений вынесены дисциплинарные взыскания (3 замечания, 1 выговор).

Начиная с 2020-2021 учебного года, постановлением Правительства области от 31.08.2020 № 731 внесены изменения:

1) в Порядок предоставления льготного проезда (утв. постановлением Правительства области от 10.09.2012 № 616):

- заявка школы согласовывается с органом местного самоуправления, уполномоченным осуществлять управление в сфере образования, руководитель которого наряду с директором школы несет ответственность за достоверность представляемой информации;

- расширен перечень документов, предъявляемых для записи на льготную транспортную карту учащегося сельской местности бесплатного проездного тарифа;

- оператор АСОП²⁴ вправе отказать в записи проездного тарифа, если установлено расхождение сведений, указанных в списках учащихся, прилагаемых к заявке школы, со сведениями, указанными в свидетельствах о регистрации по месту жительства, если подвоз учащегося сельской местности к месту обучения осуществляется школьным автобусом либо место обучения находится в населенном пункте по месту жительства учащегося в пешеходной досягаемости;

2) в Порядок формирования субсидии (утв. постановлением Правительства области от 24.09.2008 № 404): выпадающие доходы от перевозки учащихся сельской местности определяются исходя из данных оператора АСОП, в частности, о средней дальности поездки и количестве транспортных транзакций.

²⁴ Автоматизированная система безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории Нижегородской области.

Проверка возмещения выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов, будет запланирована контрольно-счетной палатой по истечении 2021 года.

По подпрограмме **«Повышение безопасности дорожного движения Нижегородской области»** государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» в 2015-2019 годах реализовывались инвестиционные соглашения / соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенные между Правительством Нижегородской области, ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» и АО «Ростелеком» (в рамках которых заключены договоры аренды имущества с правом выкупа):

- по проектированию, поставке оборудования, внедрению, эксплуатационно-техническому обслуживанию и содержанию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Нижегородской области;

- по развитию системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения;

- по проектированию, созданию и техническому обслуживанию комплекса мониторинга интенсивности и состава транспортного потока в части крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств, осуществляемого передвижными и автоматическими стационарными пунктами весогабаритного контроля, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Нижегородской области.

Проверкой в ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» (является основным исполнителем подпрограммы) установлены отдельные нарушения сроков и полноты исполнения обязательств сторонами контрактов: ООО «Торгово-монтажный центр-НН» нарушены сроки техобслуживания передвижных комплексов, завышена его стоимость в связи с указанием непредусмотренных услуг и более дорогих материалов при заменах в видеокамерах фиксации нарушений правил дорожного движения; ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» арендные платежи за имущество с правом выкупа перечислялись в АО «Ростелеком» ранее предусмотренного срока, нарушен Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части полноты и своевременности внесения информации и документов по контрактам в Единую информационную систему в сфере закупок.

По итогам контрольных мероприятий шести работникам ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» объявлены замечания.

По обращению контрольно-счетной палаты за нарушения в сфере закупок министерством финансов Нижегородской области виновное должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности с назначением штрафа в сумме 20 тыс.рублей.

Ранее проверкой, проведенной контрольно-счетной палатой в 2017 году, выявлены нарушения АО «Ростелеком» на 145 – 294 дней сроков ввода в эксплуатацию 6 стационарных постов весогабаритного контроля и информационной системы «Мониторинг и выдача разрешений», предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве от 30.12.2015 № 409-П. Через полгода после обращения контрольно-счетной палаты Правительством области в августе 2018 года

в Арбитражный суд направлен иск к АО «Ростелеком». По итогам рассмотрения дела, с учетом апелляции и кассационной жалобы ответчика, в феврале 2020 года вынесено судебное решение, по которому АО «Ростелеком» в 2020 году в областной бюджет возмещена неустойка в сумме 3 300,4 тыс.рублей и выполнены работы на сумму 9 699,6 тыс.рублей по замене оборудования на участке автомобильной дороги Н.Новгород – Шахунья – Киров.

Обеспечение детей-сирот жилыми помещениями по государственной программе **«Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области»** проверено в 12 муниципальных образованиях Нижегородской области (г.о.г.Выкса, г.о.г.Кулебаки, г.о.г.Чкаловск, г.о.г.Шахунья, Балахнинский, Володарский, Воскресенский, Ковернинский, Лукояновский, Лысковский, Починковский, Тоншаевский районы). Установлены нарушения по ведению списков отдельными органами местного самоуправления: несоответствие списка на бумажном носителе и списка из АИС (Автоматизированная информационная система «Учет детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем»); оформление решений об исключении детей-сирот, получивших жилые помещения по договорам найма, из списка с нарушением срока, установленного Правительством РФ; исключение детей-сирот, получивших жилые помещения по договорам найма, из списка ранее принятия распорядительных актов об исключении из списка – нарушение правил, установленных Правительством РФ.

Установлены отдельные факты несоответствия жилых помещений требованиям муниципальных контрактов, недостатки по уровню комфорта (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47). Фотографии приобретенных квартир с выявленными недостатками представлены в презентации.

По итогам контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой на указанные факты обращено внимание прокуратуры Нижегородской области (письмо от 27.03.2020), которой материалы проверки перенаправлены для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования в муниципальные прокуратуры. На дату формирования настоящего отчета ответов от муниципальных прокуратур в палату не поступало. Недостатки в 3 квартирах Воскресенского района устранены. Ведущему специалисту управления образования Володарского района за несоответствие в разных отчетных документах показателя «численность сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями» объявлено замечание. Министерством социальной политики Нижегородской области проведена работа по усилению контроля за полнотой предоставляемой органами местного самоуправления отчетности, а также своевременному внесению актуальной информации в АИС.

Согласно Порядку (утв. постановлением Правительства области от 28.05.2010 № 315) предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа осуществляется по месту их выявления и первичного устройства либо по месту их жительства.

Последствием такой привязанности к определенному муниципальному образованию Нижегородской области является непробывание детей-сирот в

предоставленных им жилых помещениях. Так, по состоянию на январь 2020 года из 151 квартир, приобретенных в 2019 году в проверенных муниципальных образованиях области, в 36 квартирах (24 %) дети-сироты не проживали (г.о.г.Выкса, г.о.г.Чкаловск, Воскресенский, Ковернинский, Лукояновский, Лысковский, Починковский районы). В 80% случаях по причине работы либо учебы в других муниципальных образованиях и субъектах РФ. Аналогичной проверкой, проведенной палатой ранее, установлено, что по состоянию на август 2018 года из 92 квартир, приобретенных в 2017 году в проверенных муниципальных районах, в 37 квартирах (40 %) дети-сироты не проживали (Бутурлинский, Краснобаковский, Пильнинский, Спасский, Тонкинский, Уренский районы).

В качестве решения проблемы Минпросвещения России предлагаются жилищные сертификаты детям-сиротам, которые можно использовать для покупки жилья, улучшения жилищных условий или погашения ипотеки (проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

При реализации в 2018-2019 годах государственной программы **«Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»** министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области предоставлены субсидии в сумме 139 820,9 тыс.рублей 68 промышленным организациям на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов.

В нарушение Порядка предоставления субсидии (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 07.05.2018 № 327):

- в расчетах суммы субсидии по 8 получателям завышена ключевая ставка ЦБ РФ;

- субсидия предоставлена на поставку и монтаж холодильного оборудования, не относящегося к инвестиционному проекту «Строительство и реконструкция локальных очистных сооружений»;

- субсидия 25 получателям в общей сумме 56 240,4 тыс.рублей перечислена министерством в 2018 году на 3 дня позднее установленного срока.

В результате излишне предоставлена субсидия в сумме 211,2 тыс.рублей, из которых 99,3 тыс.рублей подлежали возврату и возвращены 9 получателями в областной бюджет. Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области усилен контроль за соблюдением Порядка сотрудниками, ответственными за проверку документов по выдаче субсидии.

По государственной программе **«Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»** проведено 2 контрольных мероприятия²⁵, которыми

²⁵ «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предоставленных в 2019 году в виде субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на возмещение части затрат на приобретение элитных семян».

охвачены бюджетные средства в сумме 639 771,0 тыс.рублей, проверены управления сельского хозяйства 8 муниципальных образований области.

Двум сельхозтоваропроизводителям излишне предоставлена субсидия: за семена озимой пшеницы, произведенной организацией, не включенной в Реестр по производству и реализации семян высших репродукций сельскохозяйственных растений; из расчета площади, превышающей посевную (27,3 тыс.рублей – возвращены в бюджет).

В ходе проверок выявлены случаи неудовлетворительной работы администраций муниципальных образований (управлений сельского хозяйства) с подтверждающими документами.

По итогам контрольных мероприятий в проверенных управлениях сельского хозяйства проведены совещания, на которых ответственным должностным лицам поручено обеспечить в дальнейшем недопущение нарушений и недостатков, установленных контрольно-счетной палатой, 3 виновным должностным лицам объявлены замечания.

Ежегодно палатой проводятся проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области, в части субвенции в сфере общего образования, занимающих значительный удельный вес в предоставляемых межбюджетных трансфертах.

В 2020 году проведены проверки целевого и эффективного использования четырех субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление следующих полномочий:

- по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан;

- по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия, КДНиЗП);

- по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации двухразового бесплатного питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – обучающийся с ОВЗ), не проживающих в муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;

- по финансовому обеспечению выплаты компенсации педагогическим работникам за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (далее – выплаты за работу по подготовке и проведению ГИА).

1) По трем субвенциям (за исключением выплаты за работу по подготовке и проведению ГИА) установлены факты нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 327,7 тыс.рублей. Так, за счет средств субвенции на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по

«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предоставленных в 2019 году в виде субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».

опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан в нарушение действующего законодательства произведены выплаты (премии, доплаты) за исполнение обязанностей по должностям, не выполняющим функции переданных полномочий (141,5 тыс.рублей), которые следовало оплатить за счет средств местного бюджета (администрациями г. Арзамаса и Бутурлинского района); в нарушение условий распоряжений администрации г. Арзамаса выплаты, которые следовало профинансировать за счет средств городского бюджета (140,9 тыс.рублей), фактически осуществлены за счет средств субвенции по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; тремя общеобразовательными учреждениями в нарушение порядка расходования субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования продукты питания, в том числе в виде наборов сухих пайков (45,3 тыс.рублей), списаны на категорию граждан, не соответствующую условиям предоставления субвенции по организации двухразового бесплатного питания обучающихся с ОВЗ (Большеболдинский, Вачский районы, г.о.г. Чкаловск).

За нецелевое использование бюджетных средств пять должностных лиц привлечены к административной ответственности по статье 15.14 КоАП РФ, по результатам рассмотрения протоколов назначены наказания в виде административных штрафов в общей сумме 62,5 тыс.рублей.

2) При проверке субвенции на выплаты за работу по подготовке и проведению ГИА установлены неправомерные расходы в сумме 414,0 тыс.рублей (согласно приказу министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области, действующему в 2019 году на момент начисления и выплаты компенсации, размеры компенсации педагогическим работникам за работу по подготовке и проведению ГИА учитывают страховые взносы в государственные внебюджетные фонды РФ). Фактически в 2019 году во всех 49 проверенных образовательных учреждениях компенсация сотрудникам за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации начислялась в размере, не учитывающем страховые взносы. В результате за счет субвенции излишне начислены страховые взносы на общую сумму 414,0 тыс.рублей.

3) Проверками отмечены факты нарушения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств (управлениями образования муниципальных районов): несоблюдение сроков и объемов предоставления субсидии образовательным учреждениям, предусмотренных по соглашениям; перечисление субсидии в образовательное учреждение при отсутствии в учреждении обучающихся с ОВЗ; неосуществление возврата в доход областного бюджета неиспользованных в 2019 году остатков субвенции или нарушение сроков их возврата.

По указанным нарушениям составлено и рассмотрено четырнадцать протоколов об административных правонарушениях по ст.15.15.5 КоАП РФ. По результатам рассмотрения назначены наказания в виде административных штрафов в общей сумме 5,2 тыс.рублей.

4) Установлено принятие двумя муниципальными районами нормативных правовых актов по вопросам исполнения переданных полномочий, отдельные

положения которых противоречат Закону Нижегородской области от 21.10.2005 № 140-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования». Так, например, расширен перечень документов для признания обучающегося лицом с ОВЗ, исключено обеспечение сухими пайками обучающихся на дому детей с ОВЗ, изменены условия обеспечения сухими пайками (Лукояновский район, г.о.г. Чкаловск).

На основании обращений Правительства Нижегородской области контрольно-счетной палатой ежегодно проводятся проверки финансово-хозяйственной деятельности отдельных государственных учреждений области, в ходе которых рассматриваются вопросы обоснованности формирования государственных заданий учредителями; достоверности предоставляемых учреждениями отчетов об их исполнении; правомерности использования бюджетных средств, выделенных на выполнение государственного задания.

1) В ходе проверок в двух учреждениях установлены нарушения по вопросу финансирования выполнения государственных услуг на общую сумму 9 390,5 тыс.рублей.

Так, в ходе проверки в ГБУК НО «Нижегородский государственный выставочный комплекс» не подтверждено входными билетами 12 497 посещений учреждения. При отсутствии нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов министерства культуры Нижегородской области бесплатный допуск 11 650 человек на открытие 30 художественных некоммерческих выставок осуществлялся на основании приказа директора Выставочного комплекса.

При проверке ГАУ НО «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Городец» установлено невыполнение государственного задания по двум государственным услугам и по трем выполняемым работам на сумму 5 317,4 тыс.рублей.

За нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидий, условий их предоставления составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.5 КоАП РФ и за нецелевое расходование бюджетных средств по ст. 15.14 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протоколов назначены наказания в виде административных штрафов в общей сумме 20,1 тыс.рублей.

2) В 10 учреждениях выявлена оплата фактически невыполненных ремонтных работ и неоказанных услуг на общую сумму 760,3 тыс.рублей.

3) При проверке ГАУ НО «Центр культуры «Рекорд» установлено нарушений и недостатков на общую сумму 43 379,3 тыс.рублей.

Отмечено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 24 401,3 тыс.рублей в связи с длительным неиспользованием приобретенных материальных ценностей (11 786,3 тыс.рублей); расходом денежных средств на создание аудиовизуальных произведений и выпуск эксклюзивной подарочной настольной игры, исключительные права на которые учреждению не принадлежат (11 335,9 тыс.рублей); списанием материальных ценностей, которые могут использоваться в дальнейшем (779,9 тыс.рублей), с оплатой первоначального

дизайн-проекта, который не применялся при реставрации здания Центра культуры «Рекорд» (499,2 тыс.рублей).

4) В нарушение Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», приказов Министерства культуры РФ от 08.06.2016 № 1278²⁶, от 21.10.2015 № 2625²⁷, в 2019 году без получения задания и без разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия Выставочным комплексом проведены ремонтные работы по пяти контрактам/договорам на общую сумму 3 878,9 тыс.рублей. Установлено, что работы осуществлялись без разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность по ст. 7.13 КоАП РФ. Информация о нарушении направлена в Управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области, на дату формирования настоящего отчета ответ о рассмотрении информации не поступил.

Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций

За отчетный период контрольными мероприятиями охвачен 41 объект капитального строительства, расположенный в 22 муниципальных районах и городских округах области.

В ходе контрольных мероприятий выявлены недостатки и нарушения, которые и ранее неоднократно допускались государственными и муниципальными заказчиками, несмотря на периодичность проводимых мероприятий и публикацию информации о проверках на официальном сайте контрольно-счетной палаты, а именно:

1. Неправомерная оплата работ по объектам капитального строительства на общую сумму 32 795,5 тыс.рублей.

1.1. Оплата невыполненных физических объемов строительных работ на 21 объекте на сумму 22 576,3 тыс.рублей. Например:

- По обращению Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Нижегородской области проведена проверка выполнения работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-досуговый комплекс» г. Кулебаки. Проверкой установлено, что заказчиком МБУК «Культурно-досуговый комплекс» оплачены невыполненные работы на сумму 782,5 тыс.рублей, (огрунтовка, окраска металлоконструкций, установка решёток из перфорированного листа, монтаж ограждения окон, устройство полов из керамогранитных плит и т.д). По требованию контрольно-счетной палаты работы выполнены в полном объеме.

²⁶ «Об утверждении порядка выдачи задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия».

²⁷ «Об утверждении порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия»

Подрядчику начислены штрафные санкции за нарушение срока выполнения работ на сумму 10,2 тыс.рублей, которые также перечислены в бюджет. Информация направлена в минфин области, по результатам рассмотрения которой директору МБУК назначен административный штраф в размере 20,0 тыс.рублей.

- Администрацией г.о.г. Шахунья в нарушение условий контрактов приняты и полностью оплачены проектировщику невыполненные работы по разработке проектно-сметной документации (первый этап), не прошедшей государственную экспертизу на сумму 12 040,0 тыс.рублей. По требованию палаты проектировщиком проектно-сметная документация была полностью доработана и на нее получено положительное заключение государственной экспертизы.

- Администрацией Пильнинского муниципального района оплачены Подрядчику фактически невыполненные работы по укладке полиуретанового покрытия на спортивной площадке на сумму 841,7 тыс.рублей. По требованию контрольно-счетной палаты работы выполнены в полном объеме, к начальнику ОКСа администрации Пильнинского района применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

- Администрацией г.о.г. Первомайск приняты и оплачены невыполненные работы по реконструкции очистных сооружений в г. Первомайск на сумму 585,0 тыс.рублей (в здании фильтров не выполнены работы по устройству покрытий полов наливным составом на эпоксидной смоле). Проводится претензионно-исковая работа по взысканию задолженности.

1.2. Оплата фактически примененных материалов, не соответствующих проектной документации и условиям контрактов (либо замена видов работ) на семи объектах на сумму 8 147,4 тыс.рублей. Например:

- МКУ «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода» оплатило фактически невыполненные работы в сумме 2 895,0 тыс.рублей, в т.ч. работы по отделке фасадов штукатуркой на сумму 2 464,6 тыс.рублей, выполненные подрядчиком материалом, не соответствующим проектной документации и условиям контракта (вместо цветной штукатурки отделка фасада выполнена бесцветной штукатуркой с последующей окраской). По требованию контрольно-счетной палаты замена материала, использованного при отделке фасада детского сада на 300 мест напротив Бурнаковского рынка в Московском районе г. Н.Новгорода и детского сада в жилом районе «Мещерское озеро» в Канавинском районе г. Н.Новгорода, была согласована с проектировщиком, внесены изменения в проектно-сметную документацию на сумму 2 464,6 тыс.рублей. Кроме того, были переделаны некачественно выполненные работы по устройству наливного пола в спортивном зале детского сада в жилом районе «Мещерское озеро» на сумму 130,6 тыс.рублей.

- Администрация Починковского района оплатила подрядчику работы по бетонированию кюветов и откосов при строительстве подъезда к МТФ СПК «Криушинский» на сумму 1 540,0 тыс.рублей. Проверка показала, что при укреплении кюветов и откосов применялся бетон ненадлежащего качества, не предусмотренного проектно-сметной документацией и условиями контракта.

По обращению контрольно-счетной палаты прокуратурой Починковского района в настоящее время проводится прокурорская проверка по факту приобретения у поставщика бетона ненадлежащего качества.

- Заказчиком (МКУ «Борстройзаказчик») при приёмке работ по строительству пристроя на 60 мест к существующему детскому саду № 13 «Дельфинчик» оплачены работы, не соответствующие проекту: при кладке прижимных стенок из керамического кирпича подрядчиком использован кирпич меньшего размера (одинарный вместо полуторного) на сумму 1 050,9 тыс.рублей; заменен материал при устройстве покрытия спортивной площадки на сумму 758,9 тыс.рублей. По представлению контрольно-счетной палаты замена материалов согласована с проектировщиком, внесены соответствующие изменения в проектно-сметную документацию.

- Заказчиком (Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации г.о. Навашинский) приняты и оплачены работы по строительству трёх газопроводов в Навашинском районе с нарушением условий контрактов и проекта - применены материалы более низкого качества и стоимости. Разница в стоимости материалов возмещена в бюджет в сумме 557,7 тыс.рублей. Кроме того, для устройства песчаного основания под трубу газопровода подрядчик вместо песка среднего, предусмотренного проектом, использовал песок мелкий, т.е. применен материал более низкого качества и стоимости. Разница в стоимости песка также возмещена в бюджет в сумме 555,2 тыс.рублей.

- Заказчиком (администрация Пильнинского муниципального района) при приёмке работ по строительству здания школы в р.п. Пильна оплачены работы, не соответствующие проекту: при оштукатуривании стен не применялся цементно-известковый раствор на сумму 737,1 тыс.рублей, фактически подрядчиком применён известково-гипсовый раствор. По требованию палаты замена материала согласована с проектировщиком без изменения цены контракта.

1.3. Ошибки, допущенные проектировщиком в проектно-сметной документации и пропущенные уполномоченным органом при проведении государственной экспертизы проектной документации, на общую сумму 921,8 тыс.рублей.

Так, при строительстве распределительных газопроводов в д. Ефремово и д. Кондраково Навашинского района установлено:

- завышение протяженности трубы d-50mm, использованной при устройстве газопроводов-вводов к жилым домам в 10 раз на сумму 697,7 тыс.рублей;

- не применен коэффициент оборачиваемости $K=4$ к бетонным блокам, что привело к излишним расходам бюджета в сумме 219,9 тыс.рублей.

При строительстве распределительного газопровода в д. Чуварлей Дальнеконстантиновского района проектировщиком завышена стоимость чугунной задвижки на 4,2 тыс.рублей.

По требованию контрольно-счетной палаты ущерб на общую сумму 921,8 тыс.рублей подрядчиками возмещен в бюджет.

1.4. Оплата непредвиденных работ без документов, подтверждающих факт их возникновения, или при отсутствии экспертизы сметного расчета в уполномоченном органе на сумму 1 150,0 тыс.рублей, к примеру:

- Заказчиком (Администрация Починковского района) приняты и оплачены непредвиденные работы на сумму 1 150,0 тыс.рублей, связанные с выполнением дополнительных работ по разработке грунта, перевозкой песка и засыпкой пазух котлованов без документов, подтверждающих их возникновения. Сметный расчет на непредвиденные работы не проходил экспертизу в уполномоченном органе.

По результатам рассмотрения представления контрольно-счетной палаты администрацией Починковского района подготовлен акт о возникновении непредвиденных работ и направлен сметный расчет на экспертизу в ГКУ НО «Нижегородсмета».

Приведенные факты свидетельствует о недостаточности контроля со стороны государственных и муниципальных заказчиков, а также организаций, осуществляющих строительный контроль (технический надзор).

2. Отсутствие со стороны заказчиков претензионно-исковой работы.

В результате отсутствия со стороны заказчиков претензионно-исковой работы к подрядчикам за несвоевременное выполнение работ и несоблюдение иных условий, предусмотренных контрактами, бюджетом недополучены доходы в виде штрафных санкций на сумму 4 225,0 тыс.рублей, например:

- администрация Ардатовского района не предъявила штрафные санкции к подрядчику на сумму 3 639,0 тыс.рублей за нарушение условий контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения (отсутствие проекта производства работ; схемы организации движения на время производства работ; паспортов качества на грунт песчаный и супесчаный). По требованию контрольно-счетной палаты администрацией были начислены штрафные санкции на сумму 3 639,0 тыс.рублей, проводится претензионно-исковая работа.

- Заказчик ГКУ НО «ГУАД» только после представления контрольно-счетной палаты приступил к проведению претензионно-исковой работы к подрядчику (контракт на ремонт шести участков автомобильной дороги общего пользования регионального и межрегионального значения в Городецком районе на сумму 285 697,7 тыс.рублей) по взысканию пеней на сумму 195,6 тыс.рублей за 11 дней просрочки выполнения работ.

- МКУ «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода» по требованию контрольно-счетной палаты проводит претензионно-исковую работу по взысканию пеней на сумму 234,5 тыс.рублей.

3. Нарушение заказчиками условий исполнения контрактов, в т.ч. порядка оплаты на сумму 240 771,0 тыс.рублей:

- ГКУ НО «ГУАД» в нарушение условий казначейского сопровождения бюджетных средств, а также условий государственного контракта, авансовый платеж подрядчику в сумме 110 935,6 тыс.рублей перечислен не на лицевой казначейский счёт, а на расчетный счет, открытый в кредитной организации г. Москвы. В ходе проверки подрядчик произвел возврат полученного аванса в

размере 110 935,6 тыс.рублей на счет ГКУ НО «ГУАД». Впоследствии аванс перечислен подрядчику на лицевой казначейский счет;

- администрация Починковского района в нарушение условий трёх контрактов на выполнение работ по строительству автомобильных дорог в муниципальном районе, произвела оплату принятых работ с задержкой от 14 до 47 дней в пяти случаях на общую сумму 43 842,0 тыс.рублей. Срок давности привлечения к административной ответственности истек;

- администрация г.о.г. Бор, в нарушение условий контракта на выполнение работ по реконструкции очистных сооружений в д. Красная Слобода перечислила подрядчику авансовый платеж в сумме 32 804,4 тыс.рублей с задержкой в 22 дня. За данное нарушение предусмотрена ответственность по ст. 7.32.5 КоАП РФ, информация в минфин области не направлялась, в связи с объективными причинами - соглашение о предоставлении субсидии заключено с министерством ЖКХ области через месяц после заключения контракта;

- администрация Шарангского района в нарушение условий контракта на выполнение работ по строительству водопровода в с. Большое Устинское, оплатила подрядчику выполненные работы с задержкой на 30 и 45 дней на общую сумму 27 169,5 тыс.рублей;

- администрация Бутурлинского района в нарушение условий контракта на реконструкцию очистных сооружений в р.п.Бутурлино зачла авансовые платежи в сумме 23 401,5 тыс.рублей при последующем платеже.

Контроль за ходом реализации на территории Нижегородской области федеральных/региональных проектов

В конце 2019 года расширены полномочия контрольно-счетной палаты в части аудита реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение национальных целей.

На первом этапе в целях организации процесса получения достаточной, достоверной и объективной информации о ходе реализации региональных проектов: заключено соглашение о сотрудничестве с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области; обеспечена регистрация уполномоченных сотрудников контрольно-счетной палаты Нижегородской области в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с полномочиями доступа к региональным проектам; организовано получение отчетов о ходе реализации региональных проектов от регионального проектного офиса – структурного подразделения министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области.

В результате контрольно-счетной палатой сформирована база данных по федеральным/региональным проектам, реализуемым на территории Нижегородской области, на основании которой в отчетном периоде была проведена оценка реализации федеральных/региональных проектов по итогам 2019 года в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного

бюджета²⁸. В течение 2020 года в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета²⁹ ежеквартально формировалась информация о финансировании мероприятий федеральных/региональных проектов. Кроме того, по результатам мониторинга реализации федеральных/региональных проектов за 2019 год и первое полугодие 2020 года палатой была подготовлена и размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты презентация с отражением итогов анализа выполнения целевых показателей (231 и 236 показателей соответственно) в разбивке по каждому федеральному/региональному проекту.

Помимо этого, в отчетном периоде контрольно-счетной палатой были проведены 15 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на выявление нарушений и недостатков в ходе реализации на территории Нижегородской области федеральных/региональных проектов, в том числе совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

При проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось оценке результативности бюджетных расходов, достижению запланированных целевых показателей. Проводились как тематические проверки в отношении конкретных федеральных/региональных проектов, так и в отношении отдельных мероприятий государственных программ Нижегородской области, в рамках которых реализуются федеральные/региональные проекты. Проверками были охвачены восемь федеральных/региональных проектов в рамках пяти национальных проектов («Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

В ходе проведенных контрольно-счетной палатой мероприятий нецелевое использование бюджетных средств не установлено. Выявлены случаи:

- несоблюдения администрациями муниципальных образований Нижегородской области условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета, к примеру: нарушение сроков предоставления отчетов, предоставление недостоверной информации в отчетах, недостижение показателей эффективности использования субсидий, нарушение графика выполнения работ и т.д.;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в бюджет поселения при отсутствии муниципального правового акта, регламентирующего случаи и порядок их предоставления;

- нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок: завышение начальной максимальной цены муниципальных контрактов; заключение муниципальных контрактов при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств; нарушение исполнителями по государственным и муниципальным контрактам сроков выполнения работ, заказчиками сроков перечисления авансов и

²⁸ Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется контрольно-счетной палатой Нижегородской области в Законодательное Собрание Нижегородской области и в Правительство Нижегородской области.

²⁹ Информация о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года представляется контрольно-счетной палатой Нижегородской области в Законодательное Собрание Нижегородской области.

оплаты выполненных работ; отсутствие со стороны заказчиков претензионно-исковой работы к подрядчикам за несвоевременное выполнение работ и несоблюдение иных условий контрактов; непринятие мер ответственности по действующей банковской гарантии (не получен доход в областной бюджет); выполнение работ с нарушением условий муниципальных контрактов.

По итогам контрольных мероприятий направлены: 24 представления объектам контроля; 13 материалов (копии актов и отчетов) в прокуратуру Нижегородской области; информация о нарушениях в сфере закупок в соответствующие контрольные органы (министерство финансов Нижегородской области/Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области). Подлежало восстановлению в бюджет 22 849,9 тыс.рублей. На момент формирования отчета обеспечен возврат средств (перечислено в доход бюджета денежными средствами / восстановлено путем выполнения работ и (или) оказания услуг в объеме 17 379,3 тыс.рублей (по проверкам, проведенным в конце 2020 года, срок реализации представлений не наступил - остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты).

По фактам административных правонарушений контрольно-счетной палатой в отношении должностных лиц составлены девять протоколов, в настоящее время судами рассмотрены пять дел об административных правонарушениях (назначены штрафы в общей сумме 50,0 тыс.рублей).

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты объектами контроля приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

Результаты аудита в сфере закупок

В 2020 году контрольно-счетной палатой реализовывались полномочия по аудиту в сфере закупок, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В отчетном периоде аудит закупок проводился как в качестве самостоятельных контрольных мероприятий, так и являлся предметом исследования в ходе проведения плановых контрольных мероприятий.

Всего в 2020 году аудит в сфере закупок проведен на 60 объектах (18 государственных заказчиков Нижегородской области и 42 муниципальных заказчиков, в 2019 году – на 66 объектах) в рамках 40 контрольных мероприятий (в 2019 году – 39 контрольных мероприятий).

В ходе аудита закупок в 2020 году было выявлено 188 нарушений законодательства о контрактной системе на всех стадиях закупочного цикла, из них 99 нарушений финансового характера на общую сумму 343 935,4 тыс.рублей (в 2019 году – 289 150,7 тыс.рублей).

По результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит закупок, заказчикам были направлены 48 представлений для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков, 21 обращение направлено в контрольные органы в сфере закупок для рассмотрения и принятия решений о привлечении к административной ответственности.

В деятельности государственных и муниципальных заказчиков в 2020 году также, как и в 2019 году, наиболее распространенные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные контрольно-счетной палатой, в соответствии с Классификатором нарушений касались:

- нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту – 29 % от общего количества выявленных нарушений;

- приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов – 26 % от общего количества выявленных нарушений;

- непредставления, несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов – 11 % от общего количества выявленных нарушений;

- неприменения мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания, неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 6 % от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком – 6 % от общего количества выявленных нарушений;

- включения в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции – 6 % от общего количества выявленных нарушений.

Основные причины нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок, связаны с:

- недостатками в организации процесса закупок (отсутствие в должностной инструкции работника возложения обязанностей контрактного управляющего, обучение по программе повышения квалификации менее 108 часов);

- неудовлетворительным уровнем контроля заказчика за исполнением условий контракта;

- неэффективным планированием закупок на этапе первоначального утверждения плана-графика закупок, недостаточный контроль со стороны главного распорядителя бюджетных средств за расходованием бюджетных средств.

По результатам контрольных мероприятий, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, два обращения направлены в правоохранительные органы в части наличия обоснованных сомнений в достоверности документов, представленных обществом с ограниченной ответственностью для участия в электронном аукционе в рамках государственной программы «Развитие жилищного строительства и государственной поддержки граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области»; выполненных работ по укреплению откосов и кюветов (с отступлением от проектно-сметной документации) бетоном более низкого класса в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области». По результатам рассмотрения УМВД России по г. Н.Новгороду по первому факту

возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 УК РФ. Расследование не завершено.

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области

В 2020 году в соответствии с требованиями ст. 136 и ст. 268.1 БК РФ палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокودотационными муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Княгининского, Краснобаковского и Сергачского муниципальных районов Нижегородской области за 2019 год.

По результатам проведенных проверок в вышеназванных муниципальных образованиях отмечены нарушения и недостатки в части:

- 1) администрирования отдельных видов доходов бюджета;
- 2) нецелевого расходования средств межбюджетных трансфертов;
- 3) принятия бюджетных обязательств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований;
- 4) несоответствия локальному сметному расчету принятых и оплаченных работ, излишне заактированных и оплаченных фактически невыполненных работ;
- 5) нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений;
- 6) нарушения получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка расходования межбюджетных трансфертов;
- 7) неправильного применения кодов целевых статей расходов по отражению межбюджетных трансфертов (нарушение ст.ст.18, 19, 21 БК РФ, приказа Минфина России № 65н³⁰);
- 8) формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий;
- 9) требований порядка составления бюджетной отчетности, в том числе в части ее достоверности и полноты отражения показателей;
- 10) соблюдения требований законодательства по учету муниципального имущества и ведению реестра муниципального имущества;
- 11) нарушения требований Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;
- 12) нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям органов местного самоуправления палатой были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного Нижегородской области ущерба и привлечению к ответственности

³⁰ Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению установленных нарушений. Межбюджетные трансферты, исполненные не по целевому назначению и с ненадлежащим исполнением переданных полномочий, в сумме 761,1 тыс.рублей возвращены в бюджет в полном объеме.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

Важнейшим контрольным мероприятием, полномочиями на проведение которого в соответствии с БК РФ, наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля – контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год у 8 главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) дистанционно по бухгалтерским документам, у 31 ГАБС и 5 федеральных органов государственной власти камерально.

Полнота, прозрачность, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех 44 проверенных субъектов учета, достоверность – у 8 ГАБС, проверенных дистанционно.

Установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) – при заполнении и представлении форм отчетности 28 ГАБС;

2) нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности (три ГАБС не проведена инвентаризация на сумму 296 087,3 тыс.рублей, три ГАБС допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации);

3) с нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета ... (утв. Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н) пятью ГАБС учтены оборудование, материальные ценности, выданные в личное пользование сотрудникам, поступление и выбытие денежных средств, программные системы и продукты, используемые на праве неисключительной лицензии, – в совокупности на 2 683,0 тыс.рублей. Указанное повлекло искажение показателей бюджетной отчетности;

4) в нарушение правовых актов Минфина России учетная политика четырех ГАБС не в полной мере отражает установленные требования, основные положения учетной политики не опубликованы на официальных сайтах 17 ГАБС.

Установленные внешней проверкой бюджетной отчетности нарушения и недостатки на показатели итоговой бюджетной отчетности за 2019 год существенного влияния не оказали, в связи с чем допустившие их должностные лица к административной ответственности не привлечены.

По результатам внешней проверки направлено обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области, которым, в целях повышения качества учета и отчетности в Нижегородской области, доведена до участников бюджетного процесса

информация о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе, усилен внутренний финансовый контроль. Во исполнение представлений палаты для принятия 7 ГАБС, проверенными дистанционно, мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков, бухгалтерский учет и положения учетной политики приведены в соответствие с правовыми актами Минфина России, трем виновным должностным лицам в центрах занятости муниципальных районов объявлены замечания.

Информационное обеспечение

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области») контрольно-счетная палата уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, годовые планы работы и отчеты о работе контрольно-счетной палаты, информация о проведенных контрольных мероприятиях с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение раздела «Новости» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет (www.portalkso.ru).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2020 году рассмотрено 37 обращений, по итогам рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для граждан Нижегородской области остаются вопросы: строительства, жилищно-коммунального хозяйства, ремонта дорог, расходования бюджетов муниципальных образований, использования средств областного бюджета, социального обеспечения населения, оплаты в фонд капитального ремонта многоквартирных домов, вопросы труда и заработной платы.

Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой совместно со Счетной палатой Российской Федерации проводились следующие контрольные мероприятия:

1) Завершена «Проверка результативности расходования средств федерального бюджета, а также средств бюджета Нижегородской области,

выделенных в 2018 году на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Нижегородской области».

Сотрудники палаты, в соответствии с Единым планом проверки, осуществляли проверку результативности расходования бюджетных средств в министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области и ГБУ НО «Экология региона» при строительстве объекта «Несанкционированная свалка «Черная дыра».

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассматривался на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 29.05.2020, в котором приняли участие Губернатор Нижегородской области, министр экологии и природных ресурсов Нижегородской области, директор ГБУ НО «Экология региона», представители контрольно-счетной палаты и подрядчика.

По итогам рассмотрения отчета Счетной палатой Российской Федерации направлены: информационное письмо Губернатору Нижегородской области и представление директору ГБУ НО «Экология региона».

2) «Аудит результативности комплекса мероприятий по оздоровлению реки Волги, реализованных в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года, и их влияния на решение задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204».

По результатам контрольного мероприятия было отмечено недостаточное взаимодействие между федеральными и региональными органами исполнительной власти еще на этапе формирования регионального проекта «Оздоровление Волги». Отсутствие подготовительного этапа перед формированием регионального проекта привело к тому, что на момент формирования проекта:

- не была проведена должным образом комплексная оценка текущего состояния систем очистки сточных вод, сбрасываемых на территории Нижегородской области в реку Волгу;

- в отдельных муниципальных образованиях не урегулированы вопросы с земельными участками под строительство;

- отсутствие возможности финансирования мероприятий по разработке проектной документации за счет средств федерального бюджета (не было предусмотрено нормативным правовым актом Российской Федерации - указанная цель введена лишь в конце 2019 года³¹). Ограниченность местных бюджетов в бюджетном финансировании не позволила оперативно разработать проектную документацию на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства.

При формировании Подпрограммы «Оздоровление Волги» не была выдержана приоритетность включения в подпрограмму объектов строительства и реконструкции - объекты должны входить в число 200 крупнейших объектов, расположенных в субъектах Российской Федерации, на территории которых протекает река Волга, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

³¹ постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2019 г. № 1959.

Основным критерием отбора инвестиционных проектов по строительству и реконструкции очистных сооружений на начальном этапе вынужденно являлось наличие разработанной проектной документации, а не бюджетная эффективность.

Проверка показала, что недостаточное внимание уделялось мероприятиям по разработке проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию очистных сооружений, по которым основным заказчиком выступали органы местного самоуправления. Установлено, что отсутствие конкурентной среды (недостаточность проектных организаций) не позволило в результате торгов выявить исполнителей, способных качественно и оперативно разработать проектно-сметную документацию.

В ходе встречных проверок в муниципальных образованиях были установлены факты расторжения муниципальных контрактов в связи с невыполнением исполнителями принятых обязательств, переноса срока выполнения работ на более поздние сроки, а также нарушения исполнителями срока выполнения работ от 52 до 144 дней.

Органы местного самоуправления оказались не готовы к реализации столь масштабных проектов - были установлены случаи нарушения лимитной дисциплины, активирования и оплаты фактически невыполненных работ, отсутствия надлежащего контроля за исполнением обязательств контрагентами по отдельным муниципальным контрактам; отмечены факты несвоевременного предоставления отчетов, наличия недостоверной информации в отчетных документах.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в ноябре 2020 года, по итогам рассмотрения контрольно-счетной палатой Нижегородской области направлены представления министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области и в администрации семи муниципальных образований Нижегородской области, проверенных в рамках данного контрольного мероприятия.

3) Во втором полугодии 2020 года (с 31.07.2020) начато совместное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления». Объекты контрольного мероприятия: министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области; министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области; департамент лесного хозяйства Нижегородской области.

4) Также, в отчетном периоде по обращению Счетной палаты Российской Федерации был проведен мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за период с апреля по 28 сентября 2020 года.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (24.12.2020).

В ходе контрольного мероприятия проведен мониторинг действующей нормативной правовой базы, дана оценка практики определения потребности медицинских организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат, проверено соблюдение порядка предоставления и своевременность доведения медицинским организациям бюджетного финансирования на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением выплат стимулирующего характера.

По результатам проведенного контрольного мероприятия отмечено, что в Нижегородской области предоставление медицинским организациям бюджетных средств на осуществление стимулирующих выплат осуществлялось по утвержденному министерством здравоохранения Нижегородской области порядку определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели. Действующая в Нижегородской области схема доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств в объеме фактически начисленных за прошедший месяц стимулирующих выплат по каждому работнику, осуществлявшему деятельность, направленную на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19, минимизировала риски необоснованного отвлечения бюджетных ресурсов.

Кроме того, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В течение 2020 года контрольно-счетная палата принимала активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой с момента создания комиссии является председатель палаты Е.Б. Букарева.

По отдельным запросам Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе палатой направлено 51 информационное письмо, в том числе по вопросам: осуществления контрольно-счетной палатой полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативных правовых актов органов государственной власти Нижегородской области, в части, касающейся расходных обязательств региона; квалификации и классификации нарушений; анализа практики применения палатой риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего государственного финансового контроля; достаточности и эффективности влияния межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов; взаимодействия контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами; анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направляемых на сокращение объемов и количества незавершенного строительства; имеющейся судебной и административной практики и т.д.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами

По состоянию на 01.01.2021 в Нижегородской области созданы 40 контрольно-счетных органов муниципальных образований³² (из них один контрольно-счетный орган создан в городском поселении), в том числе 30 контрольно-счетных органов созданы в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», из них 11 – обладают правами юридического лица.

По-прежнему не созданы контрольно-счетные органы в 13 муниципальных районах, муниципальных и городских округах³³.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при контрольно-счетной палате Нижегородской области³⁴ (далее – Совет):

- на базе Приволжского института повышения квалификации Федеральной налоговой службы России проведено обучение 39 сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области по дополнительной профессиональной программе «Внешний муниципальный контроль» в объеме 16 часов очного обучения;

- организовано участие муниципальных контрольно-счетных органов в 19 обучающих семинарах в режиме видеоконференцсвязи, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, по актуальным вопросам в сфере внешнего муниципального финансового контроля, на которых, в том числе были рассмотрены следующие темы: реализация положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля); аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд; роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей; новое в управлении и бюджетном законодательстве на местном уровне; местные бюджеты в современных условиях; деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов (по результатам вебинаров в адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлены информационно-аналитические материалы);

- проведена совместная с контрольно-счетным органом муниципального образования проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования в соответствии со ст.ст. 136 и 268.1 БК РФ;

³² Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2021 года 107 человек; фактическая численность – 75 человек.

³³ Большеболдинском, Воскресенском, Краснобаковском, Лукояновском, Сосновском, Тонкинском, Шарангском муниципальных районах Бутурлинском, Вадском, Лысковском, Тоншаевском муниципальных округах и в городских округах Перевозском и Семеновском.

³⁴ В его состав вошли 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

- подготовлен и размещен на официальном сайте контрольно-счетной палаты Нижегородской области в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2019 году.

Повышение уровня квалификации сотрудников

В целях повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты проводится плановое обучение сотрудников, в том числе организуется повышение профессионального уровня специалистов.

В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам:

«Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд»;

«Бюджетный (бухгалтерский) учет и отчетность за 2019 год: изменения в учете и предоставлении отчетности»;

«Осуществление закупок в условиях изменяющегося законодательства о контрактной системе. Антимонопольный комплекс: теория и практика»;

«Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе».

Кроме того, в условиях ограничений, установленных с целью нераспространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), сотрудники палаты приняли участие в 2 семинарах, 3 видеоконференциях и 31 вебинаре, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, по актуальным вопросам деятельности с обеспечением участия от трех до 35 слушателей.

В целях мотивации развития профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения. В отчетном периоде, в том числе к 10-летию контрольно-счетной палаты, за достижения в труде были награждены: Почетной грамотой Губернатора Нижегородской области – председатель палаты, Благодарностью Губернатора Нижегородской области – 2 сотрудника, Благодарственным письмом Законодательного Собрания Нижегородской области – 7 сотрудников, Почетной грамотой министерства финансов Нижегородской области – 3 сотрудника, Почетной грамотой контрольно-счетной палаты – 7 сотрудников, Благодарностью председателя контрольно-счетной палаты - 13 сотрудников.

Задачи на 2021 год

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Коллегией палаты 29.12.2020 утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2021 год, в котором определены основные приоритеты:

- Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении экспертно-аналитических мероприятий (как тематических, так и при контроле за исполнением областного бюджета) путем анализа использования средств

областного бюджета, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ во взаимосвязи со Стратегией развития Нижегородской области;
- Применение элементов аудита эффективности использования бюджетных средств и стратегического аудита (переход от традиционного финансового контроля к анализу достижения запланированных результатов, разработке рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению, оценке соотношения полученных результатов с затраченными ресурсами);
- Аудит реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и выполнение задач национальных проектов;
- Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как в рамках экспертно-аналитической деятельности, так и в рамках тематических контрольных мероприятий;
- Проведение проверок правомерности и эффективности использования государственного имущества и средств областного бюджета, связанных с выполнением главными распорядителями бюджетных средств государственных функций и оказанием подведомственными учреждениями государственных услуг;
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований, проведение обучающего семинара с контрольно-счетными органами муниципальных образований по актуальным темам;
- Вовлечение контрольно-счетных органов муниципальных образований в мониторинг хода реализации национальных проектов, реализуемых на их территории, посредством проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с единой программой, разработанной контрольно-счетной палатой Нижегородской области;
- Проведение совместных и параллельных контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации;
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности;
- Активное использование информационных систем, включая ГИИС «Электронный бюджет», АЦК-Финансы, ЕИС в сфере закупок, «Контур-Фокус», официальный сайт «Госрасходы».

- Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева