



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: 8(831) 435-60-85/8 (831) 435-60-86, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru.

25.02.2020 № 01-11/198
На № _____ от _____

Руководителям
контрольно-счетных органов
муниципального образования

О направлении
обзора нарушений

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 3.1 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при контрольно-счетной палате Нижегородской области на 2020 год контрольно-счетной палатой подготовлен обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2019 году.

Для сведения и использования в работе направляем Вам данный обзор.

Одновременно сообщаем, что обзор нарушений будет размещен на официальном Интернет-сайте контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru) в разделе «Взаимодействие»/«Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель палаты

Е.Б. Букарева

Обзор нарушений,
выявленных контрольно-счетной палатой Нижегородской области
при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов
муниципальных образований в 2019 годах

В 2019 году, на основании требований ст.136, ст.157, ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, контрольно-счетной палатой Нижегородской области (далее - контрольно-счетная палата, палата) продолжалась работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокودотационными муниципальными образованиями области¹: проведены проверки годовых отчетов за 2018 год двух муниципальных районов, одного городского округа, а также встречные проверки в части расходования межбюджетных трансфертов, в том числе по реализации проектов по поддержке местных инициатив в двух поселениях. В настоящий обзор включена информация о **нарушениях и недостатках**, отмеченных в рамках указанных проверок.

1. Нарушения и недостатки при планировании и администрировании доходов:

Администрациями муниципальных образований не использовался в полной мере потенциал по повышению поступлений в бюджет как налоговых (госпошлина за выдачу разрешений на установку рекламных конструкций), так и неналоговых доходов (от распоряжения муниципальным имуществом):

- не соблюдались требования законодательства в части размещения рекламных конструкций (*схема размещения рекламных конструкций не разработана и не утверждена*);

- выявлялись факты нарушений по отчислению в бюджет чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, не закреплялись и не осуществлялись функции по утверждению показателей и оценке эффективности деятельности муниципальных предприятий за подразделениями администрации;

- допускались случаи отвлечения значительного объема средств в дебиторскую задолженность - администраторами доходов не в полной мере реализовывались мероприятия по взысканию просроченной задолженности по арендной плате за земельные участки и объекты недвижимости;

- не соблюдались требования законодательства при реализации Плана (программы) приватизации в части информационного обеспечения приватизации муниципального имущества² (*ежегодный отчет о результатах приватизации муниципального имущества на официальном сайте информации о проведении торгов не размещался; решения органа местного самоуправления об условиях продажи имущества на официальном сайте информации о проведении торгов, на сайте продавца муниципального имущества не размещались*).

¹ В бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

² В нарушение ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов:

- отдельные муниципальные правовые акты и локальные акты не были актуализированы (ссылались на нормативную базу, утратившую силу), приняты (отсутствовали муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением переданных государственных полномочий);

- выявлялись факты нецелевого и неэффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в части расходования субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования (нецелевые: оплата командировочных расходов, туристических слетов, тахографов, предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры сотрудников, услуги нотариуса, оплата за услуги вневедомственной охраны, тревожной кнопки, за монтаж системы автоматической пожарной сигнализации, оплата за акарицидную обработку, за моющие и чистящие средства; неэффективные: приобретение спортивных товаров при фактическом отсутствии помещения для размещения тренажерного зала, оборудования для сенсорной комнаты);

- нарушались условия соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета (не включались в муниципальную программу и не выполнялись целевые показатели; нарушались сроки завершения расчетов с подрядными организациями; отчеты, предусмотренные соглашениями, не предоставлялись/предоставлялись с нарушением срока и арифметическими ошибками);

- нарушались требования лимитной дисциплины (бюджетные обязательства принимались ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований);

- не соблюдались требования федерального закона №44-ФЗ³: не проводилась экспертиза выполненных работ по результатам исполнения контрактов; нарушались сроки оплаты заказчиком выполненных работ, сроки размещения отчета об исполнении контракта, сроки возврата обеспечения муниципальных контрактов; некорректно устанавливались размер и порядок взимания/начисления штрафов и пени для заказчика и подрядчика; не предъявлялись заказчиком требования об уплате неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств по контрактам; не велся реестр закупок;

- не обеспечивался достаточный уровень контроля за соблюдением порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий (объем субсидий определялся без учета нормативных затрат на оказание услуг/выполнение работ; не установлены показатели материальных, технических и трудовых ресурсов, необходимых для определения нормативных затрат на выполнение работ; муниципальные задания утверждались ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств и на срок, не соответствующий сроку формирования районного бюджета; не размещались на официальном сайте www.bus.gov.ru изменения планов ФХД, годовые отчеты о выполнении муниципального задания, муниципальные задания размещались с нарушением установленного срока; не осуществлялся контроль за выполнением

³ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

муниципального задания уполномоченным органом; отсутствовали в Соглашениях о предоставлении субсидий: объем и периодичность перечисления субсидий, сроки размещения муниципального задания и отчета об его выполнении на официальном сайте по размещению в сети «Интернет»; не соблюдались условия Соглашений в части периодичности перечисления субсидий);

- отмечались нарушения при проверке соблюдения требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (отсутствие соответствующего порядка, обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, составление и утверждение бюджетных смет ранее доведения бюджетных ассигнований);

- выявлялись отдельные нарушения в отношении заключенных соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов (соглашения заключались только за счет средств местного бюджета; не содержали разделы, касаемые контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий);

- отмечались замечания при проверке муниципального дорожного фонда (нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог не утверждались, порядок формирования перечня ремонтируемых дорог правовыми актами (в том числе муниципальной программой) не урегулирован; отчет о доходах и расходах муниципального фонда по утвержденной форме не формировался);

- некорректно применялись отдельные коды бюджетной классификации при распределении расходов;

- исполнялись муниципальными образованиями⁴ расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами и законами Нижегородской области к полномочиям органов местного самоуправления (осуществление расходов: на финансирование мероприятий в области сельскохозяйственного производства на закупку товаров, работ, услуг, на выплату персоналу; на выплату заработной платы с начислениями медицинской сестре за медико-социальное обслуживание одиноких престарелых жителей района; предоставление субсидии на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с осуществлением пассажирских перевозок; на ремонт сети коммунальной инфраструктуры, находящейся на территории поселений).

3. Нарушения аналитического и бюджетного учета муниципального имущества:

- отмечались факты проведения инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности не в полном объеме; замечания по оформлению результатов инвентаризации;

- отмечались факты несоблюдения требования Порядка⁵ ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – Реестр)

⁴ Отнесенных в 3 группу муниципальных образований согласно приказу министерства финансов Нижегородской области от 08.08.2017 №142 «Об отнесении муниципальных образований Нижегородской области к группам в зависимости от доли дотаций в собственных доходах на 2018 год».

⁵ Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

и нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих подходы к ведению Реестра (объектам учета не присваивались уникальные реестровые номера, неполностью отражались данные об объектах учета, отсутствовали корректные данные о праве пользования и правообладателях имущества, переданного по договорам аренды/безвозмездного пользования/постоянного (бессрочного) пользования, Реестр не позволял идентифицировать имущество казны));

- не соблюдались требования Инструкции 191н⁶ (отмечались замечания по составу, содержанию и формированию отчетности), Инструкции 157н⁷ (отмечались случаи нарушения организации и методологии ведения бухгалтерского учета) при формировании годовой бюджетной отчетности.

Низкое качество учета муниципального имущества не позволяло осуществлять эффективное администрирование доходов от использования имущества и обеспечить дополнительные поступления в бюджет.

4. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит главными администраторами бюджетных средств не проводился, порядок проведения не разрабатывался.

Работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокостандартными муниципальными образованиями области в 2020 году будет продолжена и организована в соответствии с Порядком контроля за органами местного самоуправления (Постановление Правительства Нижегородской области от 16.05.2008 №193) и с учетом установленных Бюджетным кодексом и Кодексом об административных нарушениях РФ мер бюджетного принуждения и административного наказания.

⁶ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁷ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».