

**Предложения и рекомендации по предмету второго чтения проекта  
закона Нижегородской области  
«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период  
2018 и 2019 годов»**

По результатам экспертизы проекта закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект, проект закона) по предмету второго чтения контрольно-счетная палата Нижегородской области (далее – КСП НО) отмечает следующее.

**1.** Представленный законопроект (в рамках предмета рассмотрения) соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Закона Нижегородской области 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области». Министерством финансов области, с учетом требований ст. 174.2 БК РФ, принят порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (утвержден приказом министерства финансов Нижегородской области от 23.09.2016 № 175 (далее – Методика планирования)).

**2.** Формирование областного бюджета в разрезе государственных программ, финансирование которых предусмотрено в 2017, 2018 и 2019 годах, проанализировано исходя из законопроекта, представленных одновременно с законопроектом паспортов (проектов паспортов) государственных программ (объемы бюджетных ассигнований по госпрограммам, показатели и индикаторы) и пояснительной записки к проекту закона.

Информация о составе и структуре государственных программ представлена в Приложении.

КСП НО имеет ряд замечаний и предложений как по вопросам планирования бюджетных ассигнований на реализацию отдельных государственных программ (далее – ГП, Госпрограмма), так и по вопросам содержательного и количественного состава показателей индикаторов и непосредственных результатов, указанных в представленных одновременно с законопроектом проектах паспортов государственных программ.

**2.1. Государственная программа «Развитие образования Нижегородской области» (далее – ГП 01).**

Законопроектом в рамках подпрограммы 3 «Развитие профессионального образования» ГП 01 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 600,0 тыс.рублей на выплату именных стипендий, расчет произведен в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 27.01.2016 №27<sup>1</sup> (далее- Положение).

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 27.01.2016 № 27 «Об именных стипендиях Правительства Нижегородской области»

Согласно представленного министерством образования Нижегородской области расчета в разрезе видов стипендий выявлена техническая ошибка, а именно по стипендии для аспирантов образовательных организаций высшего образования и научных учреждений имени академика Г.А. Разуваева (далее- Стипендия). В соответствии с Положением Стипендия назначается 150 студентам в размере 3,0 тыс.рублей с 1 сентября сроком на один учебный год (без учета периода летних каникул июль и август), т.е  $150 \text{ человек} * 3,0 \text{ тыс.рублей} * 10 \text{ мес.} = 4\,500,0 \text{ тыс.рублей}$ , в расчете указана сумма 4 950,0 тыс.рублей, отклонение составляет 450,0 тыс.рублей.

КСП НО предлагает внести соответствующие изменения в законопроект.

## **2.2. Государственная программа «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013-2020 годы» (далее - ГП 02).**

В рамках реализации Госпрограммы законопроектом на 2017 год запланированы расходы в сумме 11 110 817,0 тыс. рублей на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Нижегородской области, передаваемые в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, с незначительным увеличением (на 107 096,3 тыс.рублей или 0,97%) от уровня 2016 года. Увеличение данных расходов обусловлено ростом численности неработающего населения на 01.04.2016.

Расчет произведен в соответствии с нормами Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Закон № 354-ФЗ) и статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», исходя из действующего тарифа в размере 6 372,46 рубля и численности неработающего населения на 01.04.2016 года 1 743 567 человек (увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 16 816 человек).

На плановый период 2018 и 2019 годы расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения области, передаваемых Федеральному фонду обязательного медицинского страхования, приняты законопроектом на уровне 2017 года (11 110 817,0 тыс.рублей). КСП НО отмечает, что пунктом 2 статьи 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» (законопроект №15457-7 от 28.10.2016, принят Государственной Думой Российской Федерации 18.11.2016 в первом чтении) установлен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг на 2018 год и 2019 год равный 1,0816, что в соответствии с нормами Закона №354-ФЗ увеличит размер тарифа страхового взноса до 6 892,45 рублей. Таким образом, при сохранении численности неработающего населения Нижегородской области на уровне 2016 года, данные расходы на плановый период 2018 и 2019 годов должны составить 12 017 448,4 тыс.рублей, что больше на 906 631,4 тыс.рублей от предлагаемого законопроектом.

КСП НО предлагает в дальнейшем уточнить бюджетные ассигнования при принятии бюджета на 2018 год.

### **2.3. Государственная программа «Охрана окружающей среды Нижегородской области» (далее - ГП 07).**

Плановые объемы областных средств по ГП 07 на 2017-2019 годы составят соответственно 581 454,1 тыс.рублей (128,6% к 2016 году) - 395 436,8 тыс.рублей (68,0% к 2017 году) - 412 596,6 тыс.рублей (104,3% к 2018 году).

Повышенные объемы финансирования программы в 2017 году обусловлены проведением строительства берегоукрепительных сооружений правого берега р. Волга в микрорайоне «Мещерское озеро» стоимостью 186 395,9 тыс.рублей (32,1% от годового объема финансирования по программе).

1) При формировании проекта закона об областном бюджете (ведомственная структура расходов) и в паспорте ГП 07 не нашли отражение изменения в структуре Правительства области в части образования комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области путем выделения функций и штатной численности из министерства экологии и природных ресурсов.

Согласно Указу Губернатора Нижегородской области от 15.10.2014 (ред. от 27.09.2016) № 115 "Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области" в срок до 01.01.2017 требуется урегулировать вопросы перераспределения функционала между вышеназванными органами. Начиная с 2017 года министерству экологии и природных ресурсов и вновь образованному комитету обеспечить целевое использование бюджетных ассигнований в соответствии с установленным функционалом<sup>2</sup>, внести изменения в постановление Правительства от 30.04.2014 № 306 о новом соисполнителе госпрограммы, а также привести в соответствие наименование учредителя ГКУ НО «Центр охраны животного мира и водных биологических ресурсов».

2) При проведении в 2016 году палатой экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения государственных полномочий по организации проведения на территории Нижегородской области мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обеспечения безопасности сибиреязвенных скотомогильников» министерству экологии и природных ресурсов было рекомендовано расходы по обустройству скотомогильников планировать и исполнять по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В проекте закона указанные расходы (КБК 04 05 073 03 00590 600) планируется исполнять как субсидии на иные цели ГБУ НО «Экология

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 24.11.2016 № 797 «Об утверждении Положения о комитете по охране, использованию и воспроизводству животного мира Нижегородской области»

региона», в госпрограмме 07 расходы отнесены на «Прочие расходы» При этом общероссийским классификатором основных средств ОК 013-94<sup>3</sup> ограды (заборы) металлические (код 12 3697050), ограды (заборы) и ограждения каменные и железобетонные (код 12 4540031) отнесены в группировку «Сооружения». Таким образом, ограждение скотомогильника вне зависимости от вида ограждения является отдельным конструктивно обособленным предметом, предназначенным для выполнения определенных самостоятельных функций и следовательно относится к материальным основным фондам по виду – сооружения<sup>4</sup>. Согласно норм Федерального закона № 39-ФЗ<sup>5</sup> затраты на строительство или реконструкцию ограждения скотомогильника являются капитальными вложениями в основные средства.

КСП НО предлагает в течение 2017 года внести изменения в соответствующие региональные нормативные правовые акты.

3) В рамках госпрограммы 07 выполняются государственные работы (по пяти наименованиям), на выполнение задания по которым запланированы ассигнования в сумме 35 388,0 тыс.рублей.

В соответствии с Порядком формирования государственного задания<sup>6</sup> требуется привести в соответствие с наименованием работы, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, наименование работы, запланированное проектом закона по КЦСР 07 1 01 00590 (в сумме 3 272,2 тыс.рублей), заменив его на наименование «Сбор и обработка гидрометеорологической информации и подготовка информационной продукции о состоянии окружающей среды и ее загрязнении».

#### **2.4. Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области» (далее – ГП 13).**

1) Согласно проекту паспорта государственной программы, предоставленному в рамках материалов к законопроекту, в объемы финансирования ГП 13 за счет средств областного бюджета внесены изменения, утвержденные Постановлением Правительства Нижегородской области от 31.10.2016 №735<sup>7</sup>: общий объем ассигнований уменьшен на 1 258 872,0 тыс.рублей (-5,7%), за счет снижения сумм, предусмотренных на 2017-2019 годы:

<sup>3</sup> Постановление Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 359

<sup>4</sup> Аналитический и бюджетный учет скотомогильников, как объектов государственной собственности, осуществляется министерством инвестиций, земельных и имущественных отношений Нижегородской области в разделе недвижимого имущества осуществляется в соответствии с указанными нормами

<sup>5</sup> Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

<sup>6</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 01.10.2015 N 623 "О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Нижегородской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания"

<sup>7</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 31.10.2016 №735 «О внесении изменений в государственную программу «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 года №280» (далее – Постановление №735).

Объем финансирования, тыс.рублей	ГП 13 в ред. от 31.10.2016	проект паспорта ГП 13	отклонения	
			тыс.рублей	%
всего по ГП 13 2015-2020 годы	22 049 518,6	20 790 646,6	-1 258 872,0	94,3%
в т.ч.2017-2019 годы	10 687 367,7	9 428 495,7	-1 258 872,0	88,2%

Относительно индикаторов и непосредственных результатов ГП 13 необходимо отметить следующее.

**В проекте паспорта ГП 13 изложены перечень и плановые значения** индикаторов и непосредственных результатов, в редакции программы, действующей<sup>8</sup> до внесения изменений Постановлением №735.

На фоне уменьшения объема ассигнований из областного бюджета на 5,7% заложен уровень снижения индикаторов и непосредственных результатов<sup>9</sup> от -6% (производство молока) до -64% (ввод в эксплуатацию локальных водопроводов), а в рамках подпрограммы «Эпизоотическое благополучие» при росте объема ассигнований на 79% (57 777,7 тыс.рублей) индикаторы и непосредственные результаты сохранены в прежнем объеме.

Таким образом, следует повторно оценить перечень и значения индикаторов и непосредственных результатов с целью корректного формирования показателей ГП 13.

2) Паспортом проекта ГП 13 финансирование в сумме 3 797 026,9 тыс.рублей на период до 2020 года предусмотрено в рамках мероприятий ГП «Развитие транспортной системы» (основные мероприятия 2.2 и 2.6 ГП «Развитие транспортной системы»<sup>10</sup>).

Необходимо отметить, что госпрограммой «Развитие транспортной системы...» не предусмотрены ассигнования за счет средств областного бюджета на период 2017-2022 годы по мероприятию 2.6 (ключевому для выполнения мероприятия ГП 13 **«Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции»**).

Необходимо устранить установленные несоответствия.

3) Законопроектом предусмотрено выделение бюджетных ассигнований министерству социальной политики Нижегородской области в сумме 6 959,8 тыс.рублей на реализацию мер государственной поддержки кадрового потенциала агропромышленного комплекса по КЦСР 13 1 15 28300.

<sup>8</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 28.04.2014 №280 (ред. от 17.05.2016) «Об утверждении государственной программы "Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области» (далее – Постановление №280).

<sup>9</sup> Проведена оценка индикаторов и непосредственных результатов, утвержденных Постановлением №735.

<sup>10</sup> Основные мероприятия ГП «Развитие транспортной системы»: 2.2. Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, направленных на прирост количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием; 2.6. Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, **ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции**

Реализация данных мероприятий предусмотрена в рамках госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства области от 28.04.2014 № 280. Перечнем основных мероприятий госпрограммы (основное мероприятие 1.15) исполнителем мер государственной поддержки определено министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области.

Необходимо устранить данное несоответствие.

4) Законопроектом в рамках ГП 13 на 2017 - 2019 годы (ежегодно) запланированы субсидии юридическим лицам на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в сумме 4 000,0 тыс.рублей (КБК 082 4 5 13 1 02 R4380 800).

КСП НО отмечает, что нормативный правовой акт, регулирующий предоставление указанных субсидий, не утвержден, что не соответствует требованиям ст. 78 БК РФ.

Законопроектом в рамках ГП 13 на 2018 - 2019 годы (ежегодно) запланированы субсидии юридическим лицам в рамках экономически значимых программ:

- «Развитие овощеводства защищенного грунта в Нижегородской области на 2015-2017 годы»<sup>11</sup> в сумме 24 700,0 тыс.рублей (КБК 082 4 5 13 1 07 63600 800);

- «Развитие молочного скотоводства с применением современных технологических решений в Нижегородской области на 2014-2017 годы»<sup>12</sup> в сумме 164 000,0 тыс.рублей (КБК 082 4 5 13 1 07 65300 800).

Необходимо внести в экономически значимые программы изменения в части продления срока действия на 2018 и 2019 годы, учитывая завершение их реализации в 2017 году. Кроме того, требуется внесение соответствующих изменений по тексту законопроекта.

## **2.5. Государственная программа «Развитие транспортной системы Нижегородской области» (далее – ГП 14).**

Расходы на реализацию ГП 14 в проекте бюджета запланированы в сумме 15 710 555,0 тыс.рублей на 2017 год, 14 203 593,0 тыс.рублей на 2018 год и 13 839 747,6 тыс.рублей на 2019 год. Из общей суммы запланированных средств 78,7% (12 357 117,4 тыс.рублей) в 2017 году, 81,9% (11 627 553,0 тыс.рублей) в 2018 году и 85,3% (11 878 553,3 тыс.рублей) в 2019 году составляют расходы дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда** (далее ДФ) на трехлетний период утверждается отдельной статьей закона о бюджете (статья 29 проекта закона). Непосредственно на 2017 год - в сумме

<sup>11</sup> приказ министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области 11.11.2014 № 162

<sup>12</sup> приказ министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 31.12.2013 № 201

12 357 117,4 тыс.рублей, из них на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, в сумме 562,5 тыс.рублей. ).

Объемы ДФ в 2018 (11 627 553,0 тыс.рублей) и 2019 (11 878 553,3 тыс.рублей) годах сопоставимы с объемом ДФ на 2017 год без учета межбюджетных трансфертов - 11 354 117,4 тыс.рублей.

Расходы ДФ (за исключением расходов по погашению и обслуживанию «дорожных» кредитов) планируются к исполнению в 2017 году как и до 2017 года в рамках подпрограмм ГП «Развитие транспортной системы Нижегородской области»<sup>13</sup>:

- 14 1 000 «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» (6 631 472,7 тыс.рублей),

- 14 2 000 «Развитие транспортной инфраструктуры Нижегородской области» (4 516 508,8 тыс.рублей),

- 14 7 000 «Содержание и обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление дорожным хозяйством» (386 406,9 тыс.рублей).

С 2017 года за счет средств дорожного фонда дополнительно планируется исполнение расходов по подпрограмме 14 3 000 «Повышение безопасности дорожного движения Нижегородской области» (819 166,5 тыс.рублей).

КСП НО имеет следующие замечания по формированию плановых ассигнований дорожного фонда области.

1) Обоснованность перераспределения источников финансирования мероприятий подпрограммы 14 3 000 (ранее за счет областного бюджета в целом, а с 2017 года за счет ДФ, являющегося обособленной частью бюджета) палатой подтверждается с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 257-ФЗ<sup>14</sup>, согласно которым расширен перечень элементов обустройства автомобильных дорог (включены специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн).

При этом, по мнению палаты, расходы по мероприятию «Содержание системы оперативного видеонаблюдения и регистрации в местах массового скопления людей и прохождения транспорта на территории г. Бор Нижегородской области», запланированные в сумме 3 808,9 тыс.рублей (КБК 103 04 09 14 3 09 28860 200), не подлежат исполнению за счет дорожного фонда. Назначение вышеуказанной системы - «для оперативного

---

<sup>13</sup> постановление Правительства области от 03.04.2014 № 303

<sup>14</sup> Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

управления экстренными службами и решения комплекса задач по обеспечению безопасности среды обитания и общественной безопасности в г.о.г. Бор».

КСП НО предлагает рассмотреть вопрос о передаче оборудования в муниципальную собственность городского округа город Бор.

2) В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 257-ФЗ<sup>15</sup> формирование расходов бюджета субъекта РФ на очередной финансовый год на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта РФ на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Расчет размеров ассигнований областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения регулируются несколькими нормативными правовыми актами области (далее Правила расчета размеров ассигнований<sup>16</sup>).

По результатам сопоставления ассигнований, запланированных проектом закона об областном бюджете, и расходных обязательств, установленных Правилами расчета размеров ассигнований, выявлены отклонения:

Таблица 2.  
(тыс.рублей)

Вид расходов	Проект закона об областном бюджете на 2016 год*	Правила расчета размеров ассигнований	Отклонение
Содержание (прогнозируемая протяженность автодорог на 01.01.2017 - 13 001,2 км)	3 875 114,2	3 022 768,8	852 345,4
Ремонт	2 509 637,8	2 141 461,5	368 176,3
Капитальный ремонт	62 078,3	56 838,0	5 240,4

\*Приняты к расчету расходы по подпрограммам 14 1 000 и 14 3 000 с учетом норм Приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»

Таким образом, исходя из нормативных правовых актов области, определяющих порядок планирования необходимых объемов

<sup>15</sup> Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 27.05.2014) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>16</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 02.08.2010 № 461 «О нормативах денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения нижегородской области и правилах их расчета»; постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 303 (ред. от 28.10.2015) «Об утверждении государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области»; постановление Правительства Нижегородской области от 27.05.2008 № 207 «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Нижегородской области»

финансирования, отсутствуют правовые основания расходных обязательств в целом в сумме 1 225 762,1 тыс.рублей, из них на содержание дорог в сумме 852 345,4 тыс.рублей, на ремонт – 368 176,3 тыс.рублей и на капитальный ремонт - 5 240,4 тыс.рублей.

Требуется привести в соответствие объемы финансирования и нормативы расходов с учетом корректирующих коэффициентов. В соответствии с пунктом 5.7 постановления Правительства области от 12.07.2013 № 470<sup>17</sup> нормативные правовые акты области, определяющие механизмы осуществления финансирования мероприятий программ, подлежат к принятию до конца текущего года.

## **2.6. Государственная программа «Управление государственным имуществом Нижегородской области» (далее – ГП 16).**

Проектом закона в рамках ГП 16 запланированы бюджетные ассигнования в размере 7 000,0 тыс.рублей (КБК 143 04 12 16 1 02 29040 200) на реализацию проекта создания архитектурного освещения Нижегородской телебашни к Чемпионату мира по футболу в 2018 году. В рамках данного мероприятия планируется приобрести светодиодные прожекторы RGBW с целью их дальнейшей передачи в пользование на условиях безвозмездной аренды Нижегородскому областному радиотелевизионному передающему центру – филиалу Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть».

Нормативный правовой акт области, устанавливающий данные расходные обязательства, отсутствует. Правительству области необходимо внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

## **2.7. Государственная программа «Управление государственными финансами Нижегородской области» (далее - ГП 17)**

1) Проектом закона в рамках реализации ГП 17 предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на финансирование расходов за счет средств резервного фонда Правительства Нижегородской области в сумме 412 918,3 тыс.рублей на 2017 год. На 2018 и 2019 годы на эти цели предусмотрено 386 653,3 тыс.рублей и 3 903 459,8 тыс.рублей соответственно;

- на финансирование расходов за счет средств фонда на поддержку территорий Нижегородской области по 150 000,0 тыс.рублей ежегодно.

Государственная программа - увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, направленных на наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития Нижегородской области. Одним из принципов формирования государственных программ является установление измеримых результатов их реализации (индикаторов и непосредственных результатов). Принимая во внимание вышеизложенное, а также положения нормативных правовых

---

<sup>17</sup> постановления Правительства области от 27.06.2007 № 203 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Нижегородской области»

актов, что расходование средств фонда на поддержку территорий и резервного фонда носит заявительный характер<sup>18,19</sup>, КСП НО предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности планирования вышеназванных расходов как непрограммных мероприятий.

2) Также, необходимо устранить несоответствие в **наименовании** целевой статьи, предусмотренной законопроектом (приложения 12, 13, 14, 15) – «Модернизация и сопровождение государственной информационной системы управления общественными финансами», и в наименовании целевой статьи, предусмотренной приказом министерства финансов Нижегородской области от 21.11.2016 №209 «Об утверждении Порядка применения кодов целевых статей расходов...» - «Модернизация государственной информационной системы управления общественными финансами».

## **2.8. Государственная программа «Развитие предпринимательства и туризма Нижегородской области» (далее – ГП 18).**

1) В рамках подпрограммы 1 «Развитие предпринимательства Нижегородской области» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 95 000,0 тыс.рублей на создание и развитие Регионального фонда развития промышленности Нижегородской области (субсидия некоммерческой организации (далее – НКО) «Фонд развития промышленности и венчурных инвестиций Нижегородской области»). КСП НО отмечает следующее.

Порядок определения объема и предоставления субсидии НКО «Фонд развития промышленности и венчурных инвестиций Нижегородской области» на момент подготовки настоящей информации не установлен. В этой связи КСП НО не представляется возможным подтвердить указанные бюджетные ассигнования.

2) В рамках подпрограммы 2 «Развитие внутреннего и въездного туризма в Нижегородской области» запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий туроператорам на возмещение части затрат на организацию чартерных программ для туристов, прибывающих в Нижегородскую область, а также на проведение рекламно-информационных туров в сумме 520,6 тыс.рублей.

Нормативный правовой акт области, регулирующий предоставление данной субсидии, определяющий: категории и (или) критерии отбора ее получателей; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, отсутствует (подготовлен проект).

## **2.9. Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области» (далее – ГП 21).**

В рамках ГП 21 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на

---

<sup>18</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 21.01.2010 №22 «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Нижегородской области».

<sup>19</sup> Постановления Правительства Нижегородской области от 07.02.2011 №57 «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований фонда на поддержку территорий».

уплату части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в сумме 1 685,2 тыс.рублей на 2017-2019 годы (ежегодно). Согласно информации, предоставленной министерством энергетики и ЖКХ (главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС), на момент подготовки предложений и рекомендаций по предмету второго чтения законопроекта предоставление субсидий планируется двум организациям, отобранным в соответствии с установленным Порядком<sup>20</sup>, в сумме 808,9 тыс.рублей в 2017 году (48,0% от планируемых ассигнований), 414,1 тыс.рублей в 2018 году (24,6% от планируемых ассигнований) и 90,7 тыс.рублей в 2019 году (5,4% от планируемых ассигнований). Оставшиеся бюджетные ассигнования в сумме 876,3 тыс.рублей в 2017 году, 1 261,1 тыс.рублей в 2018 году и 1 594,5 тыс.рублей в 2019 году планируются на предоставление субсидий организациям, которые возможно будут отобраны.

Справочно: по состоянию на 01.10.2016 данные расходы не исполнялись (годовой план – 1 685,2 тыс.рублей).

В связи с тем, что ГП 21 содержит не все мероприятия и индикаторы, предусмотренные для государственных программ данной отрасли федеральным законодательством<sup>21</sup>, КСП НО предлагает дополнительно оценить потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на уплату части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию в сфере ЖКХ инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, и в дальнейшем перераспределить экономию на другие мероприятия.

**3.** В соответствии со статьей 21 БК РФ министерством финансов области утвержден порядок применения целевых статей расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приказ от 21.11.2016 № 209).

Имеются отдельные замечания по порядку применения целевых статей расходов, требуется внести изменения в приказ от 21.11.2016 № 209.

Председатель палаты

---

Е.Б.Букарева

<sup>20</sup> утвержден Постановлением Правительства Нижегородской области от 10.11.2010 № 769 «Об отборе инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализуемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства, для предоставления мер государственной поддержки»

<sup>21</sup> Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»