

Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2019 год

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний				Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования						Характер замечаний
			всего	из них:		всего	%	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	приняты НПА или внесены изменения в НПА	из них реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области		
				не требующие дополнительного нормативного регулирования	требующие дополнительного нормативного регулирования								
												всего	
	ВСЕГО	47	580	129	451	417	92,5	55	362	260	102		
2.1.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Нижегородской области за 2018 год, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных документов, подлежащих представлению Правительством Нижегородской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, с подготовкой заключения на проект Закона об исполнении бюджета	1	9	7	2	2	100,0	X	2	1	1	По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год палатой были подготовлены предложения Правительству Нижегородской области по совершенствованию бюджетного процесса, направленные на повышение доходной части бюджета и эффективности исполнения расходов, в том числе: - по снижению роста недоимки по налоговым и неналоговым доходам; - по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения; - по обеспечению оперативного распределения межбюджетных трансфертов; - по повышению контроля за взаимосвязью запланированного объема финансирования на реализацию мероприятий государственных программ Нижегородской области и достижением целевых показателей; - по повышению объективности Порядка оценки эффективности государственных программ Нижегородской области. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 39 Закона области от 12.09.2007 № 126-3 «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 37 главных администраторов бюджетных средств, из них по восьми администраторам - непосредственно на объектах проверки, по 29 - камерально. Полнота и информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех ГАБС. Установлены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и представления отчетности, требований при проведении инвентаризации активов и обязательств, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, недостатки при составлении Пояснительной записки к отчетности.	
2.2.	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2018 год с подготовкой заключения	1	1	1	X	X	X	X	X	X	X	Выявлены отдельные недостатки в части соответствия бюджетного учета и отчетности требованиям правовых актов Минфина России.	

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний				Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования						Характер замечаний
							всего		в том числе:				
							кол-во	%	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	из них:		
											приняты НПА или внесены изменения в НПА	реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области	
2.3.	Подготовка информации об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2019 года	3	21	15	6	4	66,7	1	3	2	1	В заключениях палаты по итогам анализа квартальных отчетов об исполнении областного бюджета за 2019 год палатой было указано на имеющийся резерв по сокращению расходов на уплату процентных платежей, рекомендован к применению программно-целевой метод планирования расходов областного бюджета по всем мероприятия в рамках национальных проектов, сформированы предложения по корректировке адресной инвестиционной программы Нижегородской области на 2019-2022 годы в части финансирования некоторых объектов с целью более эффективного расходования бюджетных средств (корректировка сроков строительства и перераспределение образовавшейся экономии). Дополнительно на протяжении всего 2019 года проводился анализ формирования, ведения, утверждения и размещения на информационных ресурсах бюджетных смет казенных учреждений. По выявленным недостаткам и нарушениям палатой подготовлено 14 предписаний, которые были исполнены главными распорядителями бюджетных средств в полном объеме.	
2.4.	Подготовка информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за первое полугодие 2019 года	1	X	X	X	X	X	X	X	X	X	Без замечаний.	
2.5.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов по вопросам бюджетного законодательства, из них	36	521	102	419	390	93,1	49	341	241	100	Внесение изменений с учетом норм бюджетного законодательства.	
	Экспертиза законопроектов о внесении изменений в Закон области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"	12	376	51	325	321	98,8	24	297	220	77	Отсутствие правовых оснований расходных обязательств (статья 85 БК РФ), отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования некоторых видов субсидий (статья 78, 78.1 и 139 БК РФ), нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (статья 174.2 БК РФ), отсутствие расчетов и подтверждающих документов.	
	Экспертиза законопроектов о внесении изменений в Закон области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов	1	3		3	3	100,0	2	1	1		В связи с включением в бюджет нового расходного обязательства необходимо внести дополнения в приказ министерства финансов Нижегородской области от 02.11.2017 № 219 «Об утверждении Порядка применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов и о применении вида расходов 242 при формировании областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области», устранить ошибки технического характера.	

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний				Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования				Характер замечаний				
							всего		в том числе:			внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	приняты НПА или внесены изменения в НПА	из них реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области
							кол-во	%							
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об административных комиссиях в городе Нижний Новгород и о наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и по созданию административных комиссий в городе Нижний Новгород»	1	4	1	3	3	100,0		3	3	По результатам рассмотрения Законопроекта были изложены замечания: пакет документов не соержит информацию о составе "расчетной минимальной обеспеченности..." для оценки обоснованности расчета; Законопроект не учитывает индексацию расходов, что не согласуется с п.3 ст.11 Закона №91-З; Законопроект не содержит информацию о том, какие конкретно затраты ОМСУ и ГО будут финансироваться за счет средств областного бюджета; Законопроектом не определен отчетный период учета численности населения по данным Фед.службы гос.статистики.				
	«О внесении изменений в статью 6 Закона Нижегородской области «О государственном долге Нижегородской области»»	1			0	0			0		Без замечаний.				
	«О порядке безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность Нижегородской области или муниципальную собственность муниципальных образований Нижегородской области»	1	1		1	0	0,0		0		Предложено доработать Законопроект нормами, определяющими источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.				
	«О внесении изменений в статьи 1 и 5 Закона Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования»	1	3		3	3	100,0		3	3	По результатам рассмотрения Законопроекта были изложены замечания: по наименованиям категорий педагогических работников требуются уточнения и дополнения; нормативный правовой акт, устанавливающий размеры компенсации утверждаются нормативным правовым актом органа исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющего управление в сфере образования не утвержден; нормативный правовой акт, устанавливающий порядок выплаты компенсации педагогическим работникам за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования не утвержден.				
	«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Нижегородской области «О дорожном фонде Нижегородской области»	1			0	0			0		Без замечаний.				
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области от 06.05.2007 № 40-З "Об охране и использовании водных объектов в Нижегородской области"»	1	2	1	1	0	0,0		0		Предложено доработать пакет документов к Законопроекту в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ и Регламента Законодательного Собрания Нижегородской области.				

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во замечаний	Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования								Характер замечаний	
			всего		в том числе:							
			кол-во	%	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	приняты НПА или внесены изменения в НПА	из них реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области				
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	1	3		3	0	0,0		0			По результатам рассмотрения Законопроекта предложено его доработать с учетом положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым не предусмотрено проведение клинического осмотра животных без владельцев, а также запрещен немотивированный повторный отлов животных без владельцев. Также отмечена необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты: Закон Нижегородской области от 28.09.2015 № 136-З «О безнадзорных животных на территории Нижегородской области», постановление Правительства Нижегородской области от 20.11.2013 № 862.
	О внесении изменений в Закон Нижегородской области О бюджетном процессе в Нижегородской области"	1	6		6	6	100,0	6	0			По проекту Закона Нижегородской области №1021-6 сформированы предложения по уточнению формулировок текста вносимых изменений, предложены новые редакции статей 14, 15, 22, 44, 45 Закона Нижегородской области №126-З«О бюджетном процессе Нижегородской области». Подготовлены предложения по внесению изменений в пост. Прав-ва НО т 12.10.2011 №817 "О концессии управления государственным долгом..."
	"О приостановлении действий отдельных положений законов Нижегородской области в связи с Законом Нижегородской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022"	1			0	0			0			Без замечаний.
	"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственном долге Нижегородской области""	1	6		6	6	100,0	6	5	1		По проекту Закона Нижегородской области № 1052-6/2019 сформированы предложения по уточнению формулировок текста вносимых изменений, предложены новые редакции статьи 6 «Осуществление государственных внутренних заимствований Нижегородской области» и статьи 11 «Предельный объем государственного долга Нижегородской Закона Нижегородской области «О государственном долге Нижегородской области».
	на таблицу поправок к проекту закона Нижегородской области № 1040-6 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	1	1		1	0	0,0		0			По результатам рассмотрения таблицы поправок к Законопроекту замечаний не имеется. Повторно (заключение от 19.08.2019) отмечена необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты: Закон Нижегородской области от 28.09.2015 № 136-З «О безнадзорных животных на территории Нижегородской области», постановление Правительства Нижегородской области от 20.11.2013 № 862.

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний				Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования						Характер замечаний
							всего		в том числе:				
							кол-во	%	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	приняты НПА или внесены изменения в НПА	из них реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области	
«О внесении изменений в Закон Нижегородской области от 06.05.2007 № 40-З "Об охране и использовании водных объектов в Нижегородской области"»	1			0	0				0			КСПНО предложено доработать законопроект. По проекту закона Нижегородской области №1045-6 подготовлены предложения к содержанию Законопроекта с учетом норм Водного и Бюджетного кодексов Российской Федерации, а также предложено дополнить финансово-экономическое обоснование к Законопроекту необходимыми расчетами.	
"О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области в сфере жилищных отношений"	1	2		2	2	100,0			2	2		По результатам рассмотрения Законопроекта сформированы следующие предложения: изменить срок вступления в силу изменений по предоставлению субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями за счет средств областного бюджета - установив срок с 01.01.2020; исправить техническую ошибку в тексте.	
"О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования"	1	1		1	0	0,0			0			По результатам рассмотрения Законопроекта отмечена необходимость последующей доработки с учетом постановления Законодательного Собрания Нижегородской области от 28.11.2019 № 1244-VI «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и об основных характеристиках областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».	
Проведение экспертизы и подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»	3	103	42	61	43	70,5	16	27	5	22		Отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, критерии отбора муниципальных образований для предоставления данных субсидий, что не соответствует нормам и требованиям статьи 139 БК РФ; методики расчета субвенций не содержит показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема вышеназванных субвенций, что не соответствует требованиям статьи 140 БК РФ; по ряду субсидий юридическим лицам отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие предоставление данных субсидий, определяющие: категории и (или) критерии отбора ее получателей; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, что не соответствует требованиям статьи 78 БК РФ; планирование бюджетных ассигнований осуществляется в недостаточном объеме, в отсутствие соответствующего правового регулирования (статья 174.2 БК РФ).	
Экспертиза законопроекта "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"	1	3	1	2	2	100,0		2	2			Отмечается отсутствие методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета. В то же время на 2020 год запланирован дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее-Фонд), на плановый период 2021 и 2022 годов бюджет спланирован бездефицитным. В этой связи оценить планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета не представляется возможным. Кроме того, отмечается отсутствие Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и согласования норматива расходов Фонда.	

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний				Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования						Характер замечаний	
							всего		в том числе:					
							кол-во	%	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	приняты НПА или внесены изменения в НПА	из них:		
												реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области		
	О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О наделении органов местного самоуправления Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства"	1										Без замечаний.		
	О внесении изменений в статью 1 Закона Нижегородской области "О приостановлении действия отдельных положений законов Нижегородской области в связи с Законом Нижегородской области "Об областном бюджете на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов"	1										Без замечаний.		
	О внесении изменений в Приложения 4 и 7 к Закону Нижегородской области "О межбюджетных отношениях"	1	1		1	100,0	1					Отсутствие нормативного правового акта, определяющего порядок отбора общественно значимых проектов в рамках участия населения Нижегородской области в формировании модельных бюджетов муниципальных образований Нижегородской области.		
	О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области"	1	6	6								Отсутствие понятия "иные дотации", неустановление случаев и условий предоставления этих дотаций. Не определен источник информации для расчета показателя "Коэффициент содержания пожарной охраны". Уточнение отдельных формулировок. Устранение технических ошибок.		
	О внесении изменения в статью 1 Закона Нижегородской области "О приостановлении действия отдельных положений законов Нижегородской области в связи с законом Нижегородской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"	1										Без замечаний.		
2.6.	Финансово-экономическая экспертиза государственных программ*	3	22	4	18	15	83,3	X	15	15	X	Уточнить перечень соисполнителей ГП в соответствии с распоряжением Пр.ва №1417-р; Привести в соответствие цели подпрограмм согласно Метод.рекомендациям; обеспечить утверждение и размещение на официальном сайте Плана реализации ГП в установленные сроки; обеспечить актуализацию ГП на официальном сайте; привести в соответствие паспорт ГП и таблицы; актуализировать и дополнить текстовую часть подпрограмм инф о субсидиях; обеспечить соответствие плановых значений индикаторов достижения цели и непосредственных результатов, указанных в ГП и Отчете; устранить несоответствие между ГП и Постановлением № 470 (п.6.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области; п. 4.2 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Нижегородской области).		

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний				Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования					Характер замечаний
							всего		в том числе:			
							кол-во	%	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	приняты НПА или внесены изменения в НПА	
2.7.	«Проверка управления и обслуживания государственного долга Нижегородской области, предоставления государственных гарантий Нижегородской области»	1	6	X	6	100,0	5	1	1	X	Подготовлены предложения по совершенствованию бюджетного процесса в части управления государственным долгом Нижегородской области путем внесения изменений в приказ министерства финансов Нижегородской области от 05.08.2016 № 150 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета» и приказ министерства финансов НО от 18.12.2015 № 267 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета в текущем финансовом году».	
2.8.	«Анализ формирования, законности и результативности использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 1 полугодие 2019 года»	1	X	X	X	X	X	X	X	X	Формирование и использование средств нормированного страхового запаса (далее-НСЗ) в отношении финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее-финансовое обеспечение мероприятий) и софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (софинансирование) осуществлено Фондом в соответствии с требованиями действующего законодательства. Оценка результативности использования средств НСЗ для финансового обеспечения мероприятий и софинансирования показала следующее: 1. В отношении средств НСЗ, направленных на обеспечение финансирования мероприятий в части приобретения и ремонта медицинского оборудования, использование осуществляется экономно за счет применения конкурентных процедур закупок; 2. В отношении софинансирования – по состоянию на 01.07.2019 года наблюдается увеличение потребности на 2019 год в медицинских работниках в целом по Нижегородской области. Таким образом, использование средств НСЗ для софинансирования не оказало существенного влияния на снижение кадрового дефицита в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.	

*-1 Государственная программа "Развитие культуры Нижегородской области"

2 Государственная программа "Развитие физической культуры Нижегородской области"

3 Государственная программа "Информационная среда Нижегородской области"