

Обзор нарушений и недостатков, выявленных в рамках контрольного мероприятия
*«Проверка законности и эффективности использования предоставленных из
областного бюджета в 2024 году и истекшем периоде 2025 года субсидии на
реализацию проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!»,
проведенного контрольно-счетной палатой Нижегородской области
совместно / параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных
образований
Нижегородской области*

I. Объектами совместных проверок являлись администрации пяти муниципальных образований Нижегородской области, муниципальные заказчики (муниципальные учреждения).

По результатам проверок можно выделить следующие группы нарушений и недостатков, носящих общий характер.

1. Нарушения при выполнении условий соглашений о предоставлении субсидии на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным заказчикам (муниципальным учреждениям).

1.1. Предусмотренные порядком сроки предоставления муниципальными заказчиками (муниципальными учреждениями) главному распорядителю бюджетных средств (Департаменту образования) документов на получение субсидии на иные цели и сроки направления главным распорядителем бюджетных средств в министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области заявок на перечисление средств из областного бюджета определялись без учета установленных Федеральным законом № 44-ФЗ¹ сроков оплаты по контрактам (6 нарушений).

1.2. Сроки предоставления отчетов в соглашениях о предоставлении из бюджета муниципального образования муниципальным заказчикам (муниципальным учреждениям) субсидии на иные цели устанавливались без соблюдения положений Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели (4 нарушения):

- по соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования муниципальным заказчикам (муниципальным учреждениям) субсидии на иные цели отчеты должны направляться не позднее двух рабочих дней, следующих за отчетным кварталом;

- согласно Порядку - ежеквартально не позднее трех рабочих дней, следующих за отчетным периодом; по итогам года не позднее 15 января финансового года, следующего за годом предоставления субсидии.

2. Нарушения отдельных норм Федерального закона № 44-ФЗ и требований иных нормативных правовых актов о контрактной системе при осуществлении муниципальных закупок.

2.1. В нарушение ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ, п.4.1 постановления

¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Правительства Нижегородской области № 434² начальная максимальная цена семи муниципальных контрактов была определена затратным и проектно-сметным методом вместо иного (сметного) метода³.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст.7.30.1 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами».

2.2. В нарушение ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ, п.10 Приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр⁴ локальный сметный расчет на ремонт автомобильной дороги вместо индексно-ресурсного метода составлен базисно-индексным методом в уровне цен 3 квартала 2023 года (использованы территориальные сметные нормативы).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.3 ст.7.30.1 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами».

2.3. Без соблюдения положений постановления Правительства Нижегородской области № 22⁵ и Постановления № 434 экспертиза сметной документации по проверяемым контрактам не проводилась, согласование уполномоченного органа не получено (18 нарушений).

2.4. В нарушение ч.11 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2023 № 572⁶ муниципальные

² «О методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Нижегородской области» (далее – Постановление № 434).

³ На основании технического задания, дефектной ведомости, ведомости объемов работ, в соответствии с действующими методиками и нормативами.

⁴ «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации».

⁵ «О формировании рекомендуемых предельных (максимальных) цен на товары, работы, услуги для государственных нужд Нижегородской области, нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Нижегородской области» (далее – Постановление № 22).

⁶ «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений».

контракты заключались без применения типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (2 нарушения).

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами».

2.5. В нарушение п.1.2 ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительные соглашения к муниципальным контрактам на увеличение объема выполняемых работ заключались на работы, которые не были предусмотрены этими контрактами (3 нарушения).

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

2.6. В нарушение ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальным заказчиком было заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту, увеличивающее цену контракта, без предоставления подрядчиком дополнительного обеспечения исполнения контракта.

2.7. В нарушение ч.7 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий⁷ муниципальных контрактов соответствующим образом не оформлялось (дополнительные соглашения к контрактам не заключались) – 2 нарушения.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

2.8. В нарушение условий муниципальных контрактов журнал производства работ подрядчиками не представлялся (6 нарушений).

2.9. В нарушение условий муниципальных контрактов подрядчиками нарушались сроки выполнения работ по контрактам от 11 до 114 дней (6 нарушений).

2.10. В нарушение ст.314 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.13.1 ст.34, п.2 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ оплата выполненных работ производилась муниципальными заказчиками с нарушением срока от 1 до 10 дней (7 нарушений).

⁷ Заменен материал при устройстве покрытия из резиновой крошки без подтверждения улучшения характеристик, изменены объемы работ по локальному сметному расчету при заключении контракта.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.8 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

2.11. В нарушение условий муниципального контракта возврат денежных средств, внесенных подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта, был осуществлен заказчиком с нарушением срока на 6 дней.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.8 ст.7.30.1 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами».

2.12. В нарушение ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенном муниципальном контракте была направлена в реестр контрактов ЕИС⁸ с нарушением срока на 1 день, локальный сметный расчет не размещался.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.9 ст.7.30.1 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами».

2.13. В нарушение условий муниципального контракта, п.5 ч.13 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ акт о приемке выполненных работ был подписан приемочной комиссией с нарушением срока на 2 рабочих дня.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

2.14. В нарушение ст.96 Федерального закона № 44-ФЗ в муниципальном контракте, заключенном в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 настоящего Федерального закона, размер обеспечения исполнения контракта был установлен от начальной (максимальной) цены контракта, вместо цены контракта.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

⁸ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

2.15. В нарушение ч.30 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ и типовых условий контрактов в муниципальный контракт не включалось обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами».

2.16. В нарушение условий муниципального контракта контроль за ходом выполнения работ и технический надзор специалистами уполномоченной организации при приемке отдельных скрытых работ не осуществлялся, в актах освидетельствования скрытых работ данные о контроле за ходом выполнения работ и техническом надзоре специалистами отсутствовали.

2.17. В нарушение ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ принимались и оплачивались фактически не выполненные работы: в части размеров установленных сеток полимерных противомоскитных, по облицовке оконных и дверных откосов, по установке анкерных болтов (крепление лавочек и урн), установке секции ограждения площадки, по устройству покрытий из плит керамогранитных, сантехнических перегородок (душевых перегородок) на каркасе из алюминиевого профиля, по установке калориферов, по облицовке стен по готовому каркасу щитами-картинами из древесностружечных плит, облицованных слоистым пластиком, по устройству покрытий из линолеума и по укладке металлического накладного профиля (порога), некачественно выполнены работы по ремонту штукатурки наружных прямолинейных откосов и др. (5 нарушений).

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.7 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

2.18. Заказчиком не определено назначение демонтируемого оборудования, материал не был отнесен к возвратному и не утилизирован как строительный мусор.

3. Иные нарушения и недостатки.

3.1. В нарушение Порядка предоставления и распределения из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области субсидий на реализацию проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» изменение инициативного проекта (в части выполнения работ на территориях, не

предусмотренных проектом и муниципальным контрактом) с министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области не согласовывалось (2 нарушения).

3.2. В нарушение ст.13 Федерального закона № 257-ФЗ⁹ перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения и перечень автомобильных дорог необщего пользования местного значения не утверждался.

3.3. В нарушение ст.13 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения не разрабатывались и не утверждались (2 нарушения).

3.4. В нарушение ч.2 ст.18 Федерального закона № 257-ФЗ порядок ремонта автомобильных дорог не был установлен, нормативный правовой акт не утвержден.

3.5. В нарушение ст.130 Гражданского кодекса Российской Федерации, п.1 ст.3 Федерального закона № 257-ФЗ автомобильная дорога была принята к учету территориальным отделом как иное движимое имущество.

3.6. В нарушение Порядка № 209н¹⁰ расходы по двум муниципальным контрактам были отражены по подстатье КОСГУ 225 вместо 226 (2 нарушения): работы по благоустройству общественной территории, ремонт на не учтенном участке дороги проводились на земельных участках, не включенных в состав имущества казны и не принадлежащих органу местного самоуправления (управлению развития территорий) на каком-либо праве. Подобные расходы должны отражаться по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ, на которую относятся другие расходы, связанные с оплатой работ, услуг, не отнесенные на подстатьи 221 - 225, 227 - 229 КОСГУ.

3.7. В нарушение Инструкции № 157н¹¹ дороги были приняты к учету при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления.

3.8. Созданный объект «Зона отдыха со спортивным уклоном» по инициативному проекту был принят к бухгалтерскому учету в составе недвижимого имущества, вместо движимого.

II. По результатам *параллельных проверок* (объектами параллельных проверок являлись администрации и муниципальные заказчики 37 муниципальных и городских округов) установлено следующее.

1. Без соблюдения положений Постановления № 22 и Постановления № 434 экспертиза сметной документации по проверяемым муниципальным контрактам не проводилась, согласование уполномоченного органа не получено (57 нарушений).

⁹ Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

¹⁰ Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

¹¹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

2. В нарушение условий муниципальных контрактов подрядчиками нарушались сроки выполнения работ по контрактам от 6 до 115 дней (7 нарушений), не представлялся журнал производства работ (7 нарушений), в журнале производства работ не отражались отдельные работы.

3. В нарушение ст.314 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.13.1 ст.34, п.2 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальными заказчиками нарушались сроки оплаты выполненных работ от 1 до 18 рабочих дней (27 нарушений).

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.8 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

4. В нарушение ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальными заказчиками информация (сведения) в реестр контрактов ЕИС не направлялась или направлялась с нарушением срока от 1 до 95 рабочих дней (21 нарушение).

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.9 ст.7.30.1 КоАП РФ «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанным законодательством и нормативными правовыми актами».

5. В нарушение ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительное соглашение об уменьшении цены муниципального контракта, а также замены материалов, предусмотренных контрактом, не заключалось, изменения в локальный сметный расчет не вносились.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст.7.30.2 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта».

6. В нарушение ст.131 Гражданского кодекса Российской Федерации государственная регистрация права собственности на автомобильные дороги не оформлялась, в едином реестре государственной недвижимости автомобильные дороги не зарегистрированы (7 нарушений), произведен ремонт имущества, не состоящего на балансе проверяемых территориальных отделов (7 нарушений).