



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2024 ГОД**

г. Нижний Новгород

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| 1. Основные итоги деятельности. | 4 |
| 2. Экспертно-аналитическая деятельность. | 10 |
| 2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете Нижегородской области. | 11 |
| 2.2. Экспертиза проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области. | 12 |
| 2.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области. | 13 |
| 2.4. Проведение оперативного анализа исполнения и внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС..... | 13 |
| 2.5. Тематические экспертно-аналитические мероприятия. | 14 |
| 3. Контрольная деятельность. | 20 |
| 3.1. Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ. | 20 |
| 3.2. Контроль отдельных вопросов..... | 28 |
| 3.4. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области..... | 34 |
| 3.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета..... | 35 |
| 4. Информационное обеспечение. | 36 |
| 5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации. | 37 |
| 6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами. | 38 |
| 7. Кадровое обеспечение деятельности палаты и повышение уровня квалификации сотрудников. | 40 |
| 8. Задачи на 2025 год..... | 41 |

Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2024 год»

Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2024 год»

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2024 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст. 30 Закона Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2024 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты.

Из 47 запланированных на 2024 год контрольных мероприятий 16 включены по поручению Законодательного Собрания Нижегородской области, шесть – по предложению Правительства Нижегородской области, тематика 25 мероприятий обусловлена объективной возможностью максимального охвата контрольными мероприятиями полномочий палаты, предусмотренных нормами действующего законодательства.

Кроме того, в течение 2024 года по обращению Счетной палаты Российской Федерации в план работы включены два совместных экспертно-аналитических мероприятия¹.

Всего в 2024 году контрольно-счетной палатой было проведено 42 контрольных мероприятия (пять мероприятий исключены из плана работы палаты²) и 54 экспертно-аналитических мероприятия.

В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях трех профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области рассмотрены отчеты по итогам восьми мероприятий. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов проверок и отчетов направлялись в Прокуратуру Нижегородской области.

¹ «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» и «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов электроснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения».

² По причине кадрового дефицита к штатной численности (на отчетную дату дефицит составляет 20 %).

1. Основные итоги деятельности.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2023-2024 годах приведены в таблице 1³.

Таблица 1.

| Наименование показателя | 2023 год | 2024 год |
|--|--------------|--------------|
| Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них: | | |
| контрольных мероприятий | 102 | 96 |
| экспертно-аналитических мероприятий | 48 | 42 |
| в том числе, количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов | 54 | 54 |
| Объем проверенных средств (тыс.рублей) | 32 739 156,0 | 39 732 332,1 |
| Всего выявлено нарушений (тыс.рублей) | 410 085,5 | 989 976,9* |
| в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей) | 95 195,7** | 58 172,9 |
| Обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам отчетного года (тыс.рублей) | 64 835,2 | 26 609,8 |
| Кроме того, обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам прошлых лет (тыс.рублей) | 7 928,2 | 36 099,5 |
| Всего обеспечен возврат средств в бюджет в отчетном периоде (тыс.рублей) | 72 763,4 | 62 709,3 |
| Предотвращено бюджетных потерь (тыс.рублей) | 26 771,8 | 13 327,8 |

* В том числе искажение данных о наличии имущества и обязательств на балансовых и забалансовых счетах на общую сумму 623 750,8 тыс.рублей (так, например, не отражена дебиторская задолженность в общей сумме 245 407,2 тыс.рублей, искажен показатель по счету «Непроизводственные активы» по восьми земельным участкам на сумму 210 368,5 тыс.рублей⁴, занижен /завышен размер дебиторской или кредиторской задолженности – сумма расхождений 89 186,8 тыс.рублей).

** Кроме того, 139 702,5 тыс.рублей - пени, штрафы, предъявленные заказчиками во исполнение представлений контрольно-счетной палаты за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками) обязательств по государственным (муниципальным) контрактам.

Общая сумма выявленных в 2024 году финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила 989 976,9 тыс.рублей / 1 193 нарушения⁵.

Из общего объема стоимостных нарушений (989 976,9 тыс.рублей):

1) 96 357,0 тыс.рублей / 356 нарушений (10 % от общей суммы финансовых нарушений) приходилось на нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе нарушения:

- при осуществлении деятельности государственными учреждениями, а также нарушения целей, условий и порядка предоставления им субсидий - 20 579,7 тыс.рублей / 54 нарушения;

- условий и порядка предоставления и расходования субсидий юридическим

³ Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

⁴ Учтены по стоимости, отличной от кадастровой.

⁵ Включая нестоимостные нарушения.

лицам - 17 942,0 тыс.рублей / 113 нарушений;

- при выполнении государственных задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя / получателя бюджетных средств - 57 835,3 тыс.рублей / 189 нарушений.

Кроме того, в отчетном периоде при исполнении областного и местных бюджетов зафиксированы нестоимостные нарушения (335 фактов): нарушение сроков заключения соглашений и сроков рассмотрения главным распорядителем бюджетных средств заявок для получения субсидий; определение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания сметным методом, а не на основании нормативных затрат; отсутствие в соглашениях плановых значений показателей результатов предоставления учреждениям субсидий на иные цели; распределение между получателями грантов при отсутствии утвержденного порядка их предоставления; перечисление грантов юридическим лицам до возникновения у них денежных обязательств; отсутствие ведомственного контроля за использованием грантов; занижение / завышение фактических значений результатов предоставления субсидии; распределение бюджетных средств без проведения отбора муниципальных образований для предоставления межбюджетных трансфертов; нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственных учреждений; недостоверные данные в отчетах о достижении значений результатов использования субсидии и несвоевременное их представление.

2) Нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок составили 64 940,4 тыс.рублей / 104 нарушения (6 % от общей суммы финансовых нарушений), из них:

- нарушения условий исполнения контрактов, неприменение мер ответственности в ходе исполнения контрактов - 39 301,2 тыс.рублей / 70 нарушений;

- завышение объема выполнения работ, а также их стоимости из-за неверно примененной расценки - 16 869,7 / 3 нарушения;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов - 8 669,5 тыс.рублей / 30 нарушений;

- перечисление платы за негативное воздействие на окружающую среду государственным заказчиком вместо подрядчика - 100,0 тыс.рублей / 1 нарушение.

Помимо этого, в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд допущены 283 нарушения, имеющие нестоимостной характер – осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на дату заключения договора, ранее установленного срока; неразмещение информации об изменении условий контрактов в единой информационной системе в сфере закупок; несвоевременное направление информации для размещения в реестре контрактов; отсутствие в контрактах обязательных условий, в том числе о мере ответственности заказчика и исполнителя за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам; принятие выполненных работ до предоставления обеспечения гарантийных обязательств; увеличение цены контракта без предоставления подрядчиком дополнительного обеспечения исполнения контракта.

3) Нарушения при составлении и представлении финансовой (бухгалтерской) отчетности зафиксированы на сумму 827 786,6 тыс.рублей / 55 нарушений (84 % от общей суммы финансовых нарушений) – занижение / завышение данных о наличии имущества и обязательств на балансовых и забалансовых счетах; искажение сведений в бюджетной отчетности; неотражение дебиторской задолженности на плановые периоды по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов; неправильное начисление амортизации на принятые бывшие в эксплуатации комплексы фотовидеофиксации правил дорожного движения. Нестоимостные нарушения (35 фактов) выразились в непроведении, ненадлежащем проведении инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности и оформлении ее результатов, оформлении фактов хозяйственной жизни организаций без надлежаще оформленных первичных учетных документов, отражении в регистрах бухгалтерского учета объектов имущества / операций передачи имущества в оперативное управление без соблюдения требований нормативных правовых актов, несоответствии учетной политики требованиям правовых актов Минфина России.

4) Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил 892,9 тыс.рублей / 25 нарушений (менее 1 % от общей суммы финансовых нарушений), из них 727,2 тыс.рублей / 81 % нарушений - использование межбюджетных трансфертов на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами:

- иного межбюджетного трансферта⁶ - на поощрение лиц, должности которых отсутствовали в утвержденном Перечне мероприятий;
- субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования - осуществление расходов, не связанных с образовательным процессом;
- субвенции на исполнение полномочий по финансовому обеспечению осуществления присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами – приобретение медикаментов и осуществление расходов после выбытия ребенка инвалида из образовательного учреждения.

Как нецелевое использование бюджетных средств также квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на:

- финансирование мероприятий, не связанных с выполнением государственного задания / уставной деятельностью учреждений, за счет субсидии на выполнение государственного задания (100,7 тыс.рублей);
- оплату расходов за счет субсидии на проведение информационно-коммуникационной кампании, не соответствующих заявленной теме (65,0 тыс.рублей).

По сравнению с 2023 годом объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования сократился на 204,1 тыс.рублей.

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местных бюджетов в объеме 56 424,9 тыс.рублей / 69 нарушений, из них:

⁶ Предоставленного на реализацию социально-значимых мероприятий.

- неиспользование длительный период времени (более года после приобретения) стационарных постов контроля загрязнения атмосферного воздуха (41 491,9 тыс.рублей);

- перечисление арендной платы по неиспользуемым площадям, предназначенным для стоянки служебных автомашин (4 737,4 тыс.рублей);

- неиспользование двух вертикальных платформ надземного пешеходного перехода для обеспечения подъема и спуска маломобильных групп населения⁷ (4 443,9 тыс.рублей);

- цена контракта на техобслуживание и ремонт в 2022 году стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения определена выше цены последующих контрактов, заключенных в 2023, 2024 годах, что при его исполнении повлекло избыточные расходы (1 089,6 тыс.рублей);

- отсутствие всходов посеянных трав, предназначенных для укрепления откосов и кюветов дороги (1 036,0 тыс.рублей);

- стимулирующие выплаты 14 молодым специалистам, которые не отработали положенный срок (787,5 тыс.рублей);

- применение в локальном сметном расчете и актах выполненных работ по расчистке русла р.Борзовка расценки размещения мусора на одном полигоне, тогда как фактически донные отложения размещены на другом полигоне с более низкой расценкой (669,1 тыс.рублей);

- увеличение расходов вследствие применения при составлении локальных сметных расчетов коммерческих предложений вместо территориальных единичных расценок (616,4 тыс.рублей);

- оплата аренды офисных помещений и коммунальных услуг одновременно по старому и новому адресу в течение двух месяцев (480,0 тыс.рублей) и др.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, устранена. На момент подготовки отчета:

- из 540 финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены 483, что составляет 89 % от общего числа фактов;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий приняты вновь и внесены корректировки в 82 нормативных правовых акта Нижегородской области.

Своевременное пресечение бюджетного ущерба является наиболее эффективным результатом проводимых контрольных мероприятий. Так, в 2024 году по итогам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты предотвращены бюджетные потери на сумму 13 327,8 тыс.рублей, из них:

- на 8 981,3 тыс.рублей уменьшен размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в результате корректировки фактических значений объема услуг;

- на 1 708,5 тыс.рублей уменьшен размер субсидии в связи с корректировкой расчета стипендиального фонда на основании замечаний контрольно-счетной палаты;

⁷ При наличии разрешения ввода объекта в эксплуатацию.

- на 1 190,6 тыс.рублей предотвращены расходы на оплату налога на имущество организации за счет средств областного бюджета (оплачиваются за счет доходов от приносящей доход деятельности);

- на 761,7 тыс.рублей предотвращены расходы по коммунальным платежам и арендной плате неиспользуемых площадей под стоянку служебных машин путем внесения изменений в договор аренды;

- на 84,3 тыс.рублей предотвращены неправомерные расходы при списании бензина, в том числе в связи с необоснованным применением поправочного (городского) коэффициента и др.

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет 58 172,9 тыс.рублей. В отчетном периоде в результате принятых мер:- обеспечен возврат средств в объеме 26 609,8 тыс.рублей (46 %);

- не наступил срок реализации– 5 855,7 тыс.рублей (10 %);

- проводится объектами контроля во исполнение представлений палаты претензионно-исковая работа на общую сумму 24 137,6 тыс.рублей (41 %);

- нереально к взысканию – 1 569,8 тыс.рублей (3 %).

Помимо этого, по проверкам прошлых лет: в 2024 году возвращено в бюджет 36 099,5 тыс.рублей средств, использованных с нарушениями; находятся на исполнении в ФССП исполнительные листы на сумму 3 601,8 тыс.рублей.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в представлениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты до полного их исполнения.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате.

Таблица 2.

| Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий: | 2024 год |
|--|------------|
| Направлено материалов по результатам мероприятий: | |
| - представлений / предписаний | 87 / 4 |
| - информационных писем | 22 |
| - материалов в Прокуратуру Нижегородской области | 2 |
| Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой / оформлено штрафов (тыс.рублей) | 57 / 391,5 |
| Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты / оформлено штрафов (тыс.рублей) | 21 / 20,0 |
| Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел) | 40 |

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено 87 представлений и четыре предписания об устранении выявленных нарушений законодательства.

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Всего в 2024 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было возбуждено 57 дел об административном правонарушении.

Судами рассмотрены 52 возбужденных дела об административных

правонарушениях⁸, из них:

- по 49 делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 391,5 тыс.рублей, из которых лицами, привлеченными к административном ответственности, уплачено в 2024 году в бюджет 331,5 тыс.рублей (85 %), по оставшейся сумме срок реализации не наступил;

- по двум делам назначено наказание в виде предупреждения;

- по одному делу прекращено производство.

Кроме того, в отчетном периоде поступили штрафы в сумме 20,8 тыс.рублей за административные правонарушения, выявленные в 2023 году.

По характеру выявленных правонарушений привлечение виновных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 3.

| Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения | Возбуждено дел на должностных/юр. лиц | Доля, % | Назначено штрафов (тыс.рублей) |
|---|---------------------------------------|-------------|--------------------------------|
| Нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14) | 24 | 42,1% | 103,5 |
| Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.15.15.3) | 9 | 15,8% | 70,0 |
| Нарушение условий предоставления субсидий (ст.15.15.5) | 7 | 12,2% | 50,0 |
| Невыполнение государственного (муниципального) задания (ст.15.15.5-1) | 1 | 1,8% | 0 |
| Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст.15.15.6) | 6 | 10,5% | 65,0 |
| Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст.15.15.7) | 3 | 5,3% | 30,0 |
| Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст.15.15.10) | 2 | 3,5% | 20,0 |
| Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст.15.15.15) | 2 | 3,5 % | 10,0 |
| Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ст.19.5 ч.20) | 2 | 3,5 % | 40,0 |
| Непредставление сведений (информации) (ст.19.7) | 1 | 1,8 % | 3,0 |
| ИТОГО | 57 | 100% | 391,5 |

Из общего числа (57) возбужденных административных дел 34 протокола составлено на должностных лиц и 23 протокола – на юридических лиц.

Кроме того, в отношении 25 случаев, содержащих признаки правонарушений, протоколы не составлялись в связи с истечением сроков давности привлечения к

⁸ Пять находятся на рассмотрении в судебных органах.

административной ответственности.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечены 40 сотрудников проверенных организаций, вынесены дисциплинарные взыскания: 37 замечаний, три выговора).

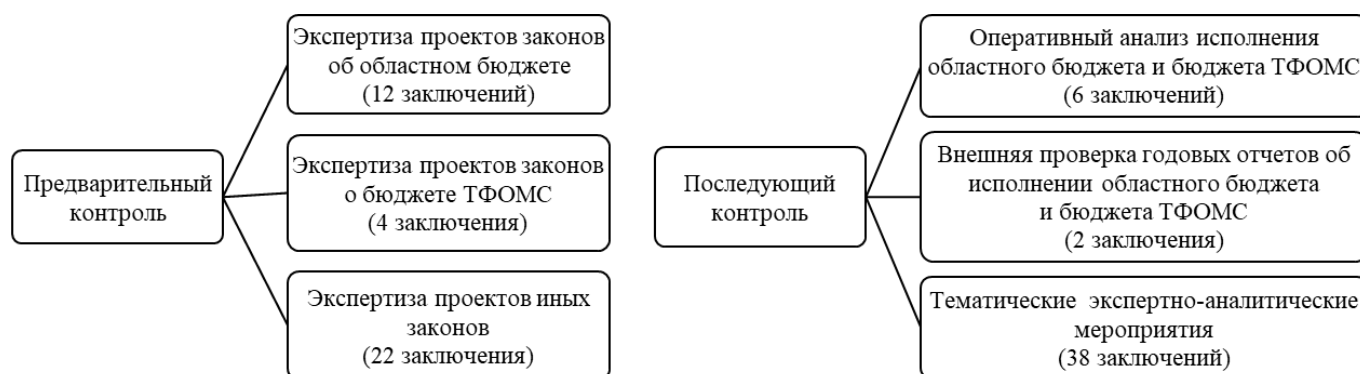
В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных контрольно-счетной палатой материалов органами прокуратуры внесены представления об устранении нарушений в отношении главы местного самоуправления муниципального образования и руководителя муниципального заказчика.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области был составлен 21 протокол об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых назначены наказания в виде предупреждений и штрафа в сумме 20,0 тыс.рублей.

В отчетном периоде по результатам проведенных проверок контрольно-счетная палата к участию в судебных делах судами не привлекалась.

2. Экспертно-аналитическая деятельность.

Экспертно-аналитические мероприятия, осуществляемые в 2024 году контрольно-счетной палатой в рамках установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьей 2 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» полномочий, могут быть сгруппированы следующим образом:



Заключения и информационные письма по результатам ЭАМ в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области. Информация о результатах всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты в сети «Интернет».

2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете Нижегородской области.

2.1.1. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон об областном бюджете, действовавший в отчетном 2024 году, подготовлено 10 заключений, содержащих 77 замечаний и предложений, в том числе 10 замечаний и предложений, не требующих дополнительного нормативного регулирования (отсутствие обоснований стоимости работ/услуг, расчетов и подтверждающих документов).

67 замечаний и предложений, предусматривающих внесение изменений либо принятие нового нормативного правового акта, которые установлены при экспертизе законопроектов в 2024 году, как правило, являются «традиционными»/повторяющимися, а именно:

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление и расходование субсидий юридическим лицам в соответствии с требованиями статей 78 и 78.1 БК РФ - 21 замечание и предложение (31,3%);

- требующие внесения изменений в текстовую часть и приложения Закона об областном бюджете Нижегородской области - девять замечаний (13,5%);

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление и расходование межбюджетных трансфертов в соответствии с требованиями статей 139, 138,4 и 139.1 БК РФ - 13 замечаний и предложений (19,4%);

- иные нарушения (внесение изменений в действующие нормативные правовые акты) - 24 замечания и предложения (35,8%).

В течение отчетного года учтены 64 замечания и предложения или 96% от количества замечаний и предложений, предусматривающих внесение изменений либо принятие нового нормативного правового акта, в том числе по восьми замечаниям внесены изменения в Закон об областном бюджете Нижегородской области. В соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области по 56 замечаниям и предложениям.

2.1.2. По итогам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено два заключения (к первому и второму чтениям бюджета), содержащих 71 замечание и предложение.

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. Контрольно-счетной палатой проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 15 государственных программ.

Кроме того, по результатам экспертизы контрольно-счетной палатой представлены предложения, наиболее существенные из которых указаны ниже:

- актуализировать положение о формировании прогноза основных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, утвержденного приказом минфина Нижегородской области от 30.12.2013 № 142, в части формирования прогноза акцизов на сталь жидкую;

- уточнить прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных

(складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- уточнить прогноз платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий на 2025 год;

- утвердить нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения реструктуризации задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам;

- актуализировать действующий перечень государственных программ Нижегородской области⁹ в части количества финансируемых государственных программ и периода их реализации;

- утвердить нормативный правовой акт, устанавливающий нормативы в области образования для расчета субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;

- утвердить нормативный правовой акт, устанавливающий норматив финансового обеспечения образовательной деятельности в рамках реализации федеральных государственных образовательных стандартов для расчета отдельных субвенций, предоставляемых на финансовое обеспечение отдельных переданных государственных полномочий в сфере образования;

- уточнить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области в части сумм погашения бюджетных кредитов;

- привести в соответствие с рекомендациями Минфина России¹⁰ наименования субсидий и порядки их предоставления автономным некоммерческим организациям.

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» учтено пять предложений путем внесения изменений в законопроект об областном бюджете Нижегородской области. В соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области¹¹ включены поручения Правительству области по 38 замечаниям и предложениям.

2.2. Экспертиза проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области¹².

2.2.1. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено три заключения.

По результатам экспертизы было предложено:

⁹ Утвержден распоряжением Правительства Нижегородской области от 11.07.2013 № 1417-р (ред. от 23.10.2024).

¹⁰ Письмо Минфина России от 05.07.2024 № 02-08-12/63464.

¹¹ от 28.11.2024 №1309-VII «О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области № 1092-7 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и от 19.12.2024 № 1340-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹² Далее - Фонд.

- привести текстовую статью Закона Нижегородской области от 14.12.2023 № 147-З¹³ в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 22.12.2023 № 1096 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части наименования «Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- текстовую статью и приложение одного из Проектов закона в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Законом Нижегородской области от 22.12.2023 № 165-З (ред. от 26.09.2024) «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части наименования межбюджетного трансферта.

2.2.2. По итогам экспертизы проекта закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено заключение, содержащее предложения в части:

- внесения соответствующих изменений в Методику прогнозирования поступлений доходов бюджета Фонда в части планирования поступлений от неналоговых доходов на очередной финансовый год;

- проведения работы по разработке и утверждению методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Фонда в соответствии со статьей 174.2 БК РФ;

- обеспечения сбалансированности объема медицинской помощи и ее финансового обеспечения при формировании Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, включая территориальную программу обязательного медицинского страхования.

2.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области.

По результатам экспертизы направленных в контрольно-счетную палату проектов законов Нижегородской области подготовлено 22 заключения, из них 19 заключений без замечаний.

2.4. Проведение оперативного анализа исполнения и внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС.

2.4.1. По итогам оперативного анализа исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года подготовлено три заключения, которые содержат 16 замечаний и предложений (шесть замечаний учтены путем последующего внесения изменений в Закон об областном бюджете, два замечания не учтены, восемь предложений не требовали дополнительного нормативного регулирования).

2.4.2. По результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год подготовлено одно заключение с предложениями:

¹³ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

- принять дополнительные меры по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам;

- проанализировать причины снижения спроса граждан на получение социальной выплаты на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным гражданами на газификацию жилья в российских кредитных организациях и оценить целесообразность увеличения размера социальной выплаты;

- усилить работу по принятию мер по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности (текущей и просроченной) по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения, участвующим в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- усилить контроль за соблюдением правовых актов Минфина России в целях повышения качества бюджетного учета и отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- провести анализ причин неисполнения отдельными главными администраторами бюджетных средств постановления Правительства Нижегородской области от 29.09.2022 № 788 «О передаче полномочий органов исполнительной власти Нижегородской области» в части передачи полномочий по ведению бюджетного учета.

Предложения контрольно-счетной палаты рекомендованы к реализации Правительством области в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 27.06.2024 №1100-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2023 год (камерально и с выходом на объект контрольного мероприятия) главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС). По результатам камеральной проверки годовой бюджетной отчетности по каждому ГАБС подготовлено заключение, содержащее установленные нарушения и недостатки (31 заключение), по результатам проверки годовой бюджетной отчетности с выходом на объект проверки по восьми ГАБС составлены акты.

2.4.3. По итогам анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года подготовлены три заключения без замечаний и предложений, которые направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

2.4.4. По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС НО за 2023 год подготовлено одно заключение, которое направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области, Губернатору Нижегородской области, а также в ТФОМС НО для рассмотрения предложений, содержащихся в нем.

2.5. Тематические экспертно-аналитические мероприятия.

В 2024 году палатой проведены восемь тематических экспертно-аналитических мероприятий:

- Мониторинг хода реализации, выполнения целей и показателей региональных проектов Нижегородской области за 2023 год и первое полугодие 2024 года;

- Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года;

- Мониторинг хода реализации мероприятий регионального проекта «Оздоровление Волги», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек;

- Камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности за 2023 год главных администраторов бюджетных средств;

- Экспертиза государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области»;

- Экспертиза государственной программы «Информационная среда Нижегородской области»;

- Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов электроснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области направлены отчеты о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, содержащие выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты.

2.5.1. Экспертно-аналитические мероприятия «Мониторинг хода реализации, выполнения целей и показателей региональных проектов Нижегородской области» за 2023 год и первое полугодие 2024 года.

Мониторинг региональных проектов осуществлялся за 2023 год в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета¹⁴ (по 50 региональным проектам, 215 целевым показателям); в течение 2024 года¹⁵ - ежеквартально в ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета (по 48 региональным проектам, 207 целевым показателям).

В ходе мониторинга проводился анализ структуры финансирования, исполнения плановых годовых назначений областного бюджета в разрезе национальных проектов и видов расходов; освоения бюджетных средств в рамках каждого регионального проекта; выполнения целевых показателей региональных проектов за отчетный период, а также в динамике к фактическим показателям прошлого года и в сравнении с плановыми значениями на текущий год.

¹⁴ Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется контрольно-счетной палатой в Законодательное Собрание Нижегородской области и в Правительство Нижегородской области.

¹⁵ Информация о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года представляется контрольно-счетной палатой в Законодательное Собрание Нижегородской области.

Результаты мониторинга реализации федеральных/региональных проектов за 2023 год и первое полугодие 2024 года с отражением анализа финансирования и выполнения целевых показателей в разбивке по федеральным/региональным проектам размещены (в формате презентации) на официальном сайте контрольно-счетной палаты.

2.5.2. Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года»** - в отношении пяти закупок в рамках региональных проектов Нижегородской области¹⁶ оценивалось соответствие деятельности государственных и муниципальных органов власти / заказчиков при планировании и осуществлении закупок (за счет софинансирования капитальных вложений из федерального бюджета) бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Итогами проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- внесение изменений в первоначально установленные существенные условия контрактов, в том числе на основании предложений подрядчиков (исполнителей) без приложения обосновывающих информации и документов. Изменения вносились в четыре из пяти рассмотренных контрактов в части: прироста уровня аванса (от +13% до +39% от цены контракта); увеличения цены контракта (от +7% до +93%); увеличения срока исполнения контракта (от 107 до 214 дней);
- финансирование контрактов со значительным увеличением доли средств регионального / местного бюджетов сверх уровня софинансирования с федеральным бюджетом¹⁷;
- установление дублирующих показателей результативности соглашениями о предоставлении субсидий (строительство одного и того же объекта в рамках регионального проекта и в рамках адресной инвестиционной программы Нижегородской области); фактический объем бюджетных ассигнований на достижение показателя/результата регионального проекта выше предусмотренного на цели реализации регионального проекта.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия заслушан на заседании комитета Законодательного Собрания Нижегородской области по экономике, промышленности, поддержке предпринимательства, торговли и туризма.

2.5.3. В рамках экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг хода реализации мероприятий регионального проекта «Оздоровление Волги», в том**

¹⁶ Региональные проекты: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» (нацпроект «Культура»); «Современная школа» (нацпроект «Образование»); «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (нацпроект «Здравоохранение»); «Содействие занятости» (нацпроект «Демография»)

¹⁷ По двум контрактам, срок исполнения которых завершен, фактический уровень софинансирования из федерального бюджета составил 55% и 20% вместо 96%, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета в рамках регионального проекта.

числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек» проводился анализ регионального проекта «Оздоровление Волги» (далее - региональный проект) и государственной программы Нижегородской области «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (далее - государственная программа) в части соотношения запланированных мероприятий, установленных индикаторов/показателей/результатов; хода реализации, финансового обеспечения, достижения установленных целей и задач, контрольных точек регионального проекта.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- в составе регионального проекта и государственной программы отсутствовала информация, обеспечивающая прозрачность и публичность данных о конкретных объектах, в результате запланированного строительства (реконструкции) которых в 2019-2024 годах были достигнуты показатели и результаты регионального проекта;
- в отчетах о ходе реализации регионального проекта по отдельным объектам прирост мощности отражался в фактически достигнутых значениях до ввода указанных объектов в эксплуатацию;
- по итогам реализации регионального проекта достигнуты плановые показатели и результаты, значительно скорректированные по сравнению с первоначально установленными¹⁸;
- в рамках регионального проекта осуществлялись кассовые расходы, связанные с выполнением работ по объектам, которые не нашли отражения в итоговых фактических показателях и результатах регионального проекта (в части прироста мощности и количества объектов).

С учетом актуальности рассматриваемой темы по обращению Счетной палаты Российской Федерации в план работы контрольно-счетной палаты Нижегородской области на 2025 год включено совместное контрольное мероприятие «Аудит реализации мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги» в 2019–2024 годах».

2.5.4. «Камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности за 2023 год главных администраторов бюджетных средств».

В рамках данной проверки контрольно-счетной палатой проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности за 2023 год главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС). По результатам камеральной проверки по каждому ГАБС подготовлено и направлено заключение, содержащее установленные нарушения и недостатки (31 заключение).

В целом полнота и информативность бюджетной отчетности подтверждена у 31 ГАБС - при наличии отдельных замечаний:

- не представлены отдельные формы, входящие в состав Пояснительной записки, шестью ГАБС;

¹⁸ Путем снижения значений, исключения, замены качественных (сокращение объема отведения в реку Волга загрязненных сточных вод, куб.км) на количественные (реконструированы (модернизированы) и построены объекты, канализационного хозяйства, обеспечившие снижение объема загрязненных сточных вод, ед.).

- отсутствуют показатели по долгосрочной задолженности на конец года, не указана обязательная для отражения информация в текстовой части Пояснительной записки у пяти ГАБС.

2.5.5. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия **«Экспертиза государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области»** (далее – государственная программа) отмечалось следующее:

- несоответствие отдельных параметров паспорта, размещенного в системе «Электронный бюджет», с паспортом, размещенным на официальном сайте ответственного исполнителя государственной программы - министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области (далее – министерство энергетики), в части объемов финансового обеспечения и показателей государственной программы, помесячного плана достижения показателей государственной программы в 2024 году, также показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований в системе «Электронный бюджет» не размещены;

- реестр документов, входящих в состав государственной программы, на официальном сайте министерства энергетики отсутствует;

- сведения о взаимосвязи стратегических приоритетов государственной программы с целями и показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»¹⁹ отсутствуют;

- несоответствия данных по показателям в паспорте государственной программы и в разделе «Государственные программы» системы «Электронный бюджет»;

- сформированные цели государственной программы не отвечают критерию измеримости и ограниченности во времени, что затрудняет оценку.

В адрес министерства энергетики направлено заключение по результатам анализа (обследования), проведенного в ходе экспертно-аналитического мероприятия, с предложениями (рекомендациями) обеспечивать актуальность и полноту информации по государственной программе в системе «Электронный бюджет»; разместить на официальном сайте министерства энергетики реестр документов, входящих в состав государственной программы; установить связь приоритетов государственной программы с целями и показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»; уточнить данные по показателям государственной программы; проанализировать и уточнить цели государственной программы.

Замечания и предложения ответственным исполнителем государственной программы учтены в полном объеме.

2.5.6. **«Экспертиза государственной программы «Информационная среда Нижегородской области»** (далее - Госпрограмма).

Госпрограмма в целом сформирована и реализуется с соблюдением требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области.²⁰ Паспорт Госпрограммы характеризуется детальной

¹⁹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №321.

²⁰ Утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 04.09.2023 № 806.

проработкой системы показателей и прокси-показателей. Установленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия незначительные нарушения и недостатки не носят финансового характера и не повлекли бюджетных нарушений.

По результатам мониторинга промежуточных итогов реализации Госпрограммы (по состоянию на 01.07.2024) установлено, что все запланированные контрольные точки и показатели достигнуты. По 25 из 29 прокси-показателей плановые значения выполнены, по двум прокси-показателям зафиксированы допустимые отклонения от плановых значений (в пределах 10% от выполнения государственного задания). Двум прокси-показателям присвоен красный индикатор, означающий наличие критических отклонений.

Контрольно-счетной палатой даны предложения, которые могут способствовать повышению эффективности реализации Госпрограммы. Результаты экспертизы Госпрограммы детально изложены в информационном письме, направленном в адрес ответственного исполнителя Госпрограммы - министерство информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области.

Замечания и предложения ответственным исполнителем Госпрограммы учтены в полном объеме.

2.5.7. «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения».

Мероприятие проведено на основании Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД, параллельно со Счетной палатой Российской Федерации, по единой программе.

Правовые основы заключения и реализации концессионных соглашений установлены Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

По состоянию на 01.04.2024 в Нижегородской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства реализовывались 36 концессионных соглашений (далее также КС). Средний срок, на который заключены КС, составляет 25 лет.

Проанализированы отдельные параметры девяти КС, общий объем инвестиций по которым предусмотрен в сумме 53 842,9 млн.рублей, в том числе средства концессионеров – 53 310,9 млн.рублей, концедентов (администраций муниципальных образований) – 532,0 тыс.рублей.

Мероприятием выявлены отдельные нарушения требований Федерального закона «О концессионных соглашениях» при заключении и исполнении концессионных соглашений, а также недостижение отдельными концессионерами запланированных результатов в части создания и реконструкции объектов, вложения инвестиций, что не способствует обеспечению эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений. Указанное создает риск недостижения экономического

и социального эффекта от реализации концессионных соглашений, в том числе в части повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям, риск нанесения ущерба муниципальному имуществу.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия направлены в Счетную палату Российской Федерации, Законодательному Собранию Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области. Рекомендации контрольно-счетной палаты с целью доведения предложений (рекомендаций) до концедентов направлены министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области как координатору при заключении концессионных соглашений.

Утверждение сводных итогов по Российской Федерации запланировано Счетной палатой Российской Федерации на 2025 год.

3. Контрольная деятельность.

Контрольными мероприятиями в 2024 году охвачено 118 объектов, объем проверенных бюджетных средств составил 39 732,3 млн.рублей²¹ или 11 % от общего объема областного бюджета по расходам. По итогам контрольных мероприятий составлено 118 актов.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах (29 объектов), органах местного самоуправления (34 объекта), государственных и муниципальных учреждениях (всего 50 объектов, по уровню бюджетов: 21 и 29 соответственно), в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета (5 объектов).

3.1. Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ.

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде проведены проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 14 государственных программ (в 2023 году – 19 Госпрограмм) из 35, утвержденных Законом об областном бюджете.

В отношении государственной программы **«Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области»**, в отчетном периоде проведены два контрольных мероприятия, в том числе одно из которых²² совместно / параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами.

На основании единой программы проведения мероприятия проведены проверки в пяти муниципальных и городских округах Нижегородской области, проверены все шесть, реализуемых в 2023-2024 годах на территории области, проектов (четыре

²¹ В том числе 27 782,9 млн.рублей в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год.

²² «Проверка законности и эффективности использования предоставленных из областного бюджета в 2023 году и истекшем периоде 2024 года иных межбюджетных трансфертов на обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и на поощрение муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

проекта в категории «Малые города»²³ и два проекта в категории «Исторические поселения»²⁴).

Объем проверенных средств составил 675 291,6 тыс.рублей, в том числе в ходе совместных проверок - 497 746,8 тыс.рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия установлены стоимостные нарушения на общую сумму 3 411,1 тыс.рублей, значительная доля которых (85 %) приходилась на излишне принятые и оплаченные невыполненные работы по благоустройству общественных территорий (по транспортировке строительного мусора, озеленению, установке малых архитектурных форм, перевозке демонтированных опор освещения и т.д.).

Помимо этого: нарушались сроки оплаты работ заказчиками (до 10 дней) и сроки выполнения работ подрядчиками (до 74 дней); при этом заказчиками не предъявлялись к подрядчикам штрафные санкции за ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам; не обеспечивалось своевременное размещение информации в ЕИС; строительный контроль осуществлялся ненадлежащим образом и т.д.

По итогам совместных проверок подлежало возмещению в бюджет 2 769,8 тыс.рублей. На момент формирования настоящего отчета возмещено в бюджет 2 251,5 тыс.рублей (перечислено денежными средствами 75,1 тыс.рублей, довыполнены работы и устранены некачественно выполненные работы на сумму 346,7 тыс.рублей, подписаны минусовые акты выполненных работ и снижена цена контракта в сумме 1 829,7 тыс.рублей), по оставшейся сумме (518,3 тыс.рублей) - начислены и списаны неустойки (штрафы, пени) с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. №783²⁵.

В рамках исполнения объектами контроля представлений контрольно-счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности шесть должностных лиц муниципальных заказчиков (два выговора и четыре замечания).

С учетом материалов контрольно-счетной палаты по фактам нарушений в сфере закупок три должностных лица двух муниципальных заказчиков привлечены Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области к административной ответственности (назначены наказания в виде предупреждений).

По государственным программам **«Охрана окружающей среды Нижегородской области»** и **«Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства»** проверено использование бюджетных ассигнований в сумме 161 376,7 тыс.рублей на расчистку русла р.Борзовка и благоустройство прилегающей к ней территории²⁶.

²³ Города Бор, Городец, Заволжье, Урень.

²⁴ Город Арзамас и село Большое Болдино.

²⁵ «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

²⁶ «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022-2023 годах на реализацию проекта по расчистке русла реки Борзовка и благоустройство прилегающей территории».

Визуальным осмотром, проведенным 18.06.2024, работы по расчистке русла р.Борзовка были подтверждены.

Однако при проведении контрольных обмеров работ по благоустройству прилегающей к р.Борзовка территории 16.07.2024, т.е. спустя семь месяцев после расчистки, на протяжении всего русла реки Борзовка отмечался запах канализационных стоков, вода окрашена в черный мутный цвет, присутствовала маслянистая пленка.

В связи с чем эффективность проделанных работ по расчистке русла реки Борзовка и благоустройству прилегающей территории утрачивается.

В дальнейшем Администрацией Ленинского района г.Н.Новгорода во исполнение представления контрольно-счетной палаты в целях выявления фактов слива отходов в р.Борзовка организованы рейды для установления виновных лиц и их привлечения к ответственности, информация о нарушениях направлялась в правоохранительные органы.

В проекте и актах выполненных работ по расчистке русла р.Борзовка указаны расценки размещения мусора на полигоне ООО «МАГ групп», тогда как фактически донные отложения размещены на полигоне ООО «ОРБ Нижний» с более низкой расценкой. В связи с чем завышение цены контракта по расчистке реки составило 669,1 тыс.рублей.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию государственной программы «**Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области**» проведено три контрольных мероприятия²⁷, проверены бюджетные средства в сумме 1 535 139,6 тыс.рублей установлены нарушения на 3 552,4 тыс.рублей.

1. Допущено излишнее получение в 2023 году двумя юридическими лицами субсидии на поддержку элитного семеноводства на общую сумму 389,2 тыс.рублей в связи с тем, что ООО «Агрофирма Нижегородская» (Сергачский муниципальный округ) часть просубсидированных семян кукурузы не была высеяна, а ООО «Левашовское» (Сеченовский муниципальный округ) не являлось сельхозтоваропроизводителем по Федеральному закону «О развитии сельского хозяйства» (доля дохода общества от реализации сельхозпродукции за отчетный год составила менее 70%).

По итогам контрольного мероприятия обоими получателями осуществлен возврат субсидии. С учетом рекомендаций контрольно-счетной палаты администрациями Краснобаковского, Пильнинского и Сеченовского муниципальных

²⁷ 1) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года в рамках реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области» на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства»;

2) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года в рамках реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области» на возмещение части затрат на приобретение оборудования и техники»;

3) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года получателям грантов в форме субсидий на развитие сельского туризма».

округов внесены изменения в Порядки предоставления субсидии на поддержку элитного семеноводства.

2. Возмещение части затрат на приобретение сельхозтоваропроизводителями оборудования и техники осуществляется посредством субсидий из местных бюджетов, источниками финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета.

В течение 2023 года и 9 месяцев 2024 года субвенции предоставлены бюджетам 43 муниципальных образований на общую сумму 1 123 077,6 тыс.рублей.

Тремя сельхозтоваропроизводителями в 2024 году излишне получены субсидии в общей сумме 2 589,7 тыс.рублей (подлежат возврату в бюджет) в связи с неправильным признанием министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области их проектов модернизации производства победителями отборов и недостаточным контролем со стороны управлений сельского хозяйства Городецкого, Княгининского и Починковского муниципальных округов за предоставлением субсидии. Одним из этих обществ (ООО «КМ АГРО») субсидия в сумме 2 088,3 тыс.рублей получена дважды в связи с тем, что общество с одним и тем же проектом заявлялось на два отбора.

Кроме того, выявлены нарушения в части оформления другими сельхозтоваропроизводителями заявочной документации и признания министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области их проектов модернизации производства прошедшими отбор. По данным фактам неправомерного предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований не выявлено.

По итогам контрольного мероприятия тремя получателями в январе – феврале 2025 года возвращены в областной бюджет излишне полученные субсидии в общей сумме 2 589,7 тыс.рублей. Объектами контроля проведено совещание, изданы приказы, ответственным должностным лицам поручено усилить контроль за правомерностью предоставления субсидии, проведением отборов получателей, правильностью расчетов, одному должностному лицу объявлено замечание.

3. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2022-2024 годах было отобрано 10 получателей гранта для реализации проектов по развитию сельского туризма на территории Нижегородской области. По условиям предоставления грантов предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов, а также собственных средств получателей грантов.

Объем проверенных палатой средств составил 78 773,3 тыс.рублей²⁸.

Нарушения были допущены как со стороны грантополучателей, так и министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области (далее также Минсельхозпрод НО).

1) Минсельхозпродом НО:

- при первом распределении федеральной части грантов в 2022 году в отсутствие утвержденного порядка распределения грантов был применен «принцип

²⁸ Из них: средства федерального бюджета - 43 700,0 тыс.рублей, областного бюджета - 13 800,0 тыс.рублей, собственные средства получателей - 21 273,3 тыс.рублей.

пропорционального распределения», что привело к снижению сумм грантов на 5,2% относительно стоимости проектов, участвовавших в отборе;

- при заключении соглашений о предоставлении грантов использовались формы, несоответствующие типовым;

- при невыполнении условий соглашений грантополучателями установленные меры ответственности не применялись.

По совокупности вышеуказанных нарушений бюджетного законодательства должностное лицо Минсельхозпрода НО привлечено к административной ответственности (назначен штраф в размере 10,0 тыс.рублей).

По представлению контрольно-счетной палаты Минсельхозпродом НО внесены изменения в постановление Правительства Нижегородской области, регулирующее порядок предоставления гранта, в том числе по совершенствованию механизма текущего контроля за реализацией проектов.

2) При выездной проверке результатов реализации двух проектов («База отдыха на озере «Светлое» и «Фаун-парк «Обитаемый остров»») количество и соответствие отдельных наименований приобретаемого оборудования, указанных в соглашениях о предоставлении грантов, в полном объеме сотрудниками палаты подтверждено не было. Кроме того, установленный срок реализации одного проекта («Фаун-парк «Обитаемый остров»») не был выдержан. Возврату в областной бюджет подлежало 573,5 тыс.рублей. По представлению контрольно-счетной палаты возвращение средств в областной бюджет обеспечено в полном объеме.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию государственной программы **«Развитие транспортной системы Нижегородской области»** проведено два контрольных мероприятия²⁹, проверены расходы средств областного бюджета в сумме 1 134 033,6 тыс.рублей, направленные на приобретение, ремонт и техобслуживание стационарных и передвижных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения; на обновление программного обеспечения комплексов, установку электронных информационных табло, проектирование, создание, размещение, содержание, техобслуживание автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств.

Государственным казенным учреждением Нижегородской области «Центр развития транспортных систем» допущены неэффективные (избыточные) расходы бюджетных средств в сумме 1 089,6 тыс.рублей в связи с определением начальной максимальной цены контракта на техобслуживание и ремонт в 2022 году стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения выше цены предыдущего и последующего контрактов, заключенных в 2021, 2023, 2024 годах.

²⁹ 1) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года на повышение безопасности дорожного движения в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области»;

2) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах».

Подрядчиками допускались нарушения сроков представления актов выполненных работ, обеспечения исполнения госконтракта банковской гарантией. По итогам проверки двумя из них уплачены штрафы на общую сумму 20,0 тыс.рублей.

По состоянию на август 2024 года подрядчиком (ООО «Национальный центр информатизации») более чем на восемь месяцев нарушен срок выполнения работ, предусмотренный контрактом, заключенным на 200 370,4 тыс.рублей на внедрение подсистемы весогабаритного контроля транспортных средств в Ардатовском и Кстовском муниципальных округах.

Согласно информации ГКУ НО «Центр развития транспортных систем», представленной после завершения контрольного мероприятия, по состоянию на конец 2024 года исполнение контракта завершено, учреждением проводится претензионная работа – подрядчику выставлена неустойка в сумме 31 938,7 тыс.рублей.

В рамках государственной программы **«Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»** проведено два контрольных мероприятия³⁰.

1. Проверено использование средств областного бюджета в сумме 533 498,2 тыс.рублей, направленных в виде субсидий 73 промышленным предприятиям Нижегородской области на возмещение части затрат за приобретение оборудования, программного обеспечения, электроснабжение, уплату процентов по кредитному договору, страховых взносов по оплате труда.

Пяти предприятиям (ООО «Химкомплект», ООО «Гидротермаль», ООО «Нижегородский ЛесоКомбинат», ООО «Фанпром», ООО «ПлайВуд») излишне предоставлена субсидия в общей сумме 7 012,5 тыс.рублей:

- субсидия не полагалась предприятию в связи с неправильной оценкой комиссией его заявки при отборе;

- субсидия завышена, так как рассчитана: от суммы по договору на приобретение оборудования, а не от суммы оплаты за него; от суммы оплаченной, а не потребленной электроэнергии; от суммы оплаты страховых взносов по платежному поручению, датированному после представления заявки на отбор; от суммы по платежному поручению, а не налоговому уведомлению, по которому за субсидируемый период страховые взносы зачислены в меньшей сумме;

- субсидия на возмещение части затрат на оплату электроснабжения ремонтно-строительного цеха, принадлежащего предприятию, не полагалась, так как цех сдан в аренду.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области

³⁰ 1) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года в рамках подпрограммы «Реализация финансовой поддержки промышленных предприятий Нижегородской области» государственной программы «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»;

2) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года некоммерческим организациям на реализацию мероприятий, направленных на поддержку импорта и импортозамещения Нижегородской области».

полностью обеспечен возврат пятью предприятиями в мае – сентябре 2024 года в доход областного бюджета 7 012,5 тыс.рублей.

2. Проверено использование средств областного бюджета в сумме 24 714,4 тыс.рублей, направленных на предоставление субсидии Автономной некоммерческой организации «Корпорация развития промышленности и предпринимательства Нижегородской области» на функционирование Центра импорта и импортозамещения Нижегородской области (является структурным подразделением Корпорации). Центр создан в 2022 году по распоряжению Правительства Нижегородской области в рамках реализации Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Нижегородской области в условиях внешнего санкционного давления.

Центром создана некоммерческая информационно-коммуникационная платформа для предприятий - владельцев оборудования и предпринимателей, рассматривающих возможность расширения производства через аренду производственных мощностей.

Незаконного использования бюджетных средств не установлено, вместе с тем допущены нарушения сроков оплаты до 42 дней арендных площадей, оргтехники, коммунальных платежей, Центром не применялся метод оплаты коммунальных платежей пропорционально занимаемым площадям, что повлекло излишние бюджетные расходы.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты в Корпорации утверждены приказы об усилении контроля, об установлении пропорциональной оплаты коммунальных услуг из средств субсидии. Таким образом, обеспечена экономия бюджетных средств в будущих периодах.

Двумя контрольными мероприятиями³¹ охвачены расходы средств областного бюджета в сумме 362 377,6 тыс.рублей, направленные в рамках государственной программы «**Развитие предпринимательства Нижегородской области**» в форме грантов социальным предприятиям, молодым предпринимателям и в форме субсидий предприятиям народных художественных промыслов (НХП).

1) Четырьмя индивидуальными предпринимателями, получившими гранты в 2022 году, деятельность прекращена в следующем году. Три другими получателями грант использован не в полном объеме. В связи с чем средства грантов в общей сумме 2 278,0 тыс.рублей подлежат возврату в бюджет. По состоянию на конец 2024 года двумя получателями в доход областного бюджета возвращено 64,0 тыс.рублей; в отношении возврата оставшихся 2 214,0 тыс.рублей

³¹ 1) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года на предоставление грантов в форме субсидий социальным предприятиям, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»;

2) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года в рамках подпрограммы «Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов Нижегородской области» государственной программы «Развитие предпринимательства Нижегородской области» и государственной программы «Развитие туризма, промыслов и выставочно-конгрессной деятельности Нижегородской области».

министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области проводится претензионная работа.

Часть гранта на реализацию проекта по созданию базы отдыха для социально-уязвимых категорий граждан направлена получателем на приобретение оборудования, не предусмотренного соглашением, сумма 197,6 тыс.рублей возвращена в доход областного бюджета.

За счет средств гранта в декабре 2022 года получателем для ведения деятельности приобретены бывшие в употреблении фотоаппарат и электрогитара, стоимость которых превысила самую высокую цену на рынке, что повлекло неэффективные расходы бюджетных средств на 104,5 тыс.рублей.

2) Трем предприятиям НХП предоставлены субсидии на возмещение части затрат, не предусмотренных правовыми актами – комплектующие для старого, а не вновь приобретенного оборудования; аренда помещений под оборудование и сырье, а не торговых площадей. Во исполнение представления контрольно-счетной палаты средства субсидий в общей сумме 587,5 тыс.рублей возвращены тремя получателями в бюджет (ООО «Тканые узоры», ООО «Коваль», ПАО «Павловский ордена Почета завод художественных металлоизделий им.Кирова»).

Четырнадцать молодыми специалистами ПАО «Павловский ордена Почета завод художественных металлоизделий им.Кирова» и ООО «Промысел» (Ковернинский муниципальный округ) не исполнены обязательства отработать на предприятии НХП три / пять лет (уволились по собственной инициативе, отработав в среднем 1 год 10 месяцев), что повлекло неэффективные расходы средств субсидии в сумме 787,5 тыс.рублей на стимулирующие выплаты.

Допущены недостатки в правовых актах, регулирующих предоставление субсидий, – в части установления недостаточных либо излишних, либо неоднозначных требований к документам на получение субсидий; возмещения всем предприятиям НХП затрат без НДС независимо от режима их налогообложения; неоднозначного толкования перечня затрат на модернизацию производственных мощностей и др.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты принято постановление Правительства Нижегородской области от 01.10.2024 № 599, которым утвержден новый Порядок предоставления из областного бюджета субсидий субъектам народных художественных промыслов в целях достижения результата по приросту объема производства продукции.

В рамках двух государственных программ **«Социальная поддержка граждан Нижегородской области»** и **«Развитие культуры и туризма Нижегородской области»** проведены контрольные мероприятия за использованием средств областного бюджета, направленных на укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений социальной сферы. Проверены четыре учреждения, подведомственные министерству социальной политики Нижегородской области³², а также управления / отделы культуры и муниципальные

³² ГКУ «Управление социальной защиты населения Сормовского района г. Нижнего Новгорода», ГКУ «Ресурсный центр развития технологий социального обслуживания и поддержки поставщиков социальных

библиотеки пяти муниципальных и городских округов Нижегородской области³³ из восьми, получивших межбюджетные трансферты. Объем проверенных средств составил 59 587,2 тыс.рублей.

Проверками установлено:

- министерством культуры нарушались установленные сроки перечисления иных межбюджетных трансфертов бюджетам четырех муниципальных образований в общей сумме 2 683,6 тыс.рублей, решение о предоставлении пяти муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов принято при отсутствии утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек;

- управлениями / отделами культуры муниципальных образований соглашения о предоставлении из бюджета муниципального округа учреждению субсидии на иные цели заключались до утверждения в бюджете муниципального округа выделенных межбюджетных трансфертов;

- учреждениями принимались и излишне оплачивались фактически не выполненные работы;

- учреждениями нарушались сроки оплаты за товары, оказанные услуги до 41 дня, к поставщикам не предъявлялись требования об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение договорных обязательств;

- допускалось неэффективное использование бюджетных средств (оборудование для оснащения библиотеки не использовалось более шести месяцев с момента его приобретения (на момент инвентаризации находилось в заводской упаковке)).

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты: подрядчиками излишне полученные бюджетные средства возвращены в доход областного бюджета; в проверенных учреждениях проведены совещания по рассмотрению выявленных нарушений и недостатков; шесть сотрудников, допустивших нарушения при расходовании бюджетных средств, привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания; по материалам контрольно-счетной палаты за нарушения бюджетного законодательства пять должностных лиц привлечены судебными органами к административной ответственности, назначены штрафы в общей сумме 50,0 тыс.рублей. За нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области четыре должностных лица учреждений привлечены к административной ответственности, назначены наказания в виде предупреждения.

3.2. Контроль отдельных вопросов.

3.2.1. Проверки соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности проведены в пяти

услуг», ГБУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Зеленый город» и ГБУ «Решетихинский психоневрологический интернат».

³³ Богородский, Пильнинский, Сеченовский, Уренский муниципальные округа и городской округ город Выкса.

учреждениях: ГБУ НО «Институт развития агломерации Нижегородской области», ГАУ НО «Дворец спорта Нагорный», ГАУ НО «Физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п. Выездное городского округа города Арзамас Нижегородской области», ГБУЗ НО «Нижегородский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики», ГБПОУ «Лукояновский педагогический колледж им. А.М. Горького».

1) В четырех проверенных учреждениях установлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 165,7 тыс.рублей. Так, средства субсидии, предоставленные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, направлены учреждением на расходы, непосредственно не связанные с выполнением государственного задания (списан бензин на работу ледозаливочной машины по подготовке льда для предоставления ледовой арены за плату, оплата за работу сотрудника в выходной день вместо предусмотренной приказом оплаты за счет приносящей доход деятельности). За счет средств субсидии, предоставленной на проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний, оплачены расходы по размещению аудиороликов на радиостанциях, не предоставляющих информацию о возможностях и способах раннего выявления онкологических заболеваний, их лечения.

2) Ежегодно, при проведении проверок в государственных учреждениях, выявляются нарушения при выполнении государственного задания.

В двух учреждениях установлены недостоверные данные отчета о выполнении государственного задания, к примеру: отражение документально не подтвержденных данных; учет посещений детьми двух секций в одно и то же время; занятий, проведенных тренерами-преподавателями при нахождении их в отпуске, на больничном, в командировке; включение в отчет о выполнении государственного задания за 2023 год 22 292 человеко-часа, проведенные для занимающихся, возраст которых меньше возраста, установленного дополнительными общеразвивающими программами по видам спорта (сумма затрат на посещение указанных детей составила 5 245,3 тыс.рублей).

В связи с включением в отчет документально не подтвержденных данных в одном учреждении установлено невыполнение государственного задания. За невыполненное государственное задание бюджетные средства в сумме 25,0 тыс.рублей возвращены в доход бюджета. (ГАУ НО «Физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п. Выездное городского округа города Арзамас Нижегородской области»).

3) Неправомерное использование бюджетных средств установлено в размере 3 089,5 тыс.рублей в связи с нарушениями при списании бензина (завышение нормы списания бензина; применение повышающего коэффициента за использование кондиционера в зимний период времени; при поездках по Нижегородской области списание бензина без учета загородного режима), переплатой налога на имущество организаций за счет средств субсидии на выполнение государственного задания по причине неприменения коэффициента платной деятельности, принятыми и излишне оплаченными фактически не выполненными работами по текущему ремонту

помещений, с отсутствием необходимости и невыполнением обязанностей техника-электрика необоснованно введена и содержалась ставка «техник-электрик».

Вся сумма неправомερных расходов возвращена в доход областного бюджета.

4) Двумя главными распорядителями бюджетных средств допущены нарушения в формировании государственного задания и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 7 356,3 тыс.рублей.

Министерством спорта Нижегородской области учреждению уменьшены значения показателей, характеризующие объем одной государственной услуги, на 15 246 человеко-часов без уменьшения размера финансового обеспечения на выполнение государственного задания; в государственном задании министерством по одной из работ не утвержден показатель, характеризующий качество работы, предусмотренный ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ.

Министерством здравоохранения Нижегородской области, в нарушение Положения о формировании государственного задания, объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания рассчитан на основании сметного метода расчета затрат, а не на основании расчета по нормативным затратам; в государственных заданиях на 2023 и 2024 годы утверждены категории потребителей работы (физические лица, юридические лица, органы государственной власти) и показатель, характеризующий качество работы, не предусмотренные Ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ.

5) Неэффективное использование бюджетных средств установлено на общую сумму 4 831,4 тыс.рублей: за счет средств областного бюджета осуществлялась оплата расходов по арендной плате площадей, не используемых под стоянку служебных машин.

По направленным контрольно-счетной палатой материалам за нарушения бюджетного законодательства судебными органами привлечены к административной ответственности четыре должностных лица министерства спорта и министерства здравоохранения (за нарушение условий предоставления субсидии), два юридических лица и два должностных лица (за нецелевое использование бюджетных средств), одно должностное лицо учреждения (за невыполнение государственного задания), назначены наказания в виде предупреждения и штрафов в общей сумме 82,9 тыс.рублей.

3.2.2. С 2023 года вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам Счетная палата Российской Федерации и контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации уделяют особое внимание.

Проверкой надлежащего исполнения министерством имущественных и земельных отношений Нижегородской области полномочий главного администратора доходов областного бюджета по управлению дебиторской задолженностью по доходам (выборочно) охвачена часть задолженности по неналоговым доходам в сумме 912 846,6 тыс.рублей.

Министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской

области является главным администратором доходов областного бюджета по таким видам доходов как: доходы от сдачи в аренду земельных участков; перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий; поступления средств от инвесторов, осуществляющих строительство коммерческих объектов и др.

В 2023 году министерство осуществляло администрирование доходов по 19 330 контрагентам в отношении 45 575 договорных обязательств.

Учитывая значительный объем администрируемых доходов, недостаточный уровень автоматизации обработки данных, масштабы претензионно-исковой работы, проведенным контрольным мероприятием надлежащее исполнение министерством полномочий главного администратора доходов областного бюджета по управлению дебиторской задолженностью по доходам подтверждено. Вместе с тем отмечены отдельные нарушения и недостатки:

- по восьми физическим лицам, признанным банкротами и в отношении которых завершена процедура реализации имущества, на балансе министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области на конец 2023 года числилась мораторная задолженность (33 126,3 тыс.рублей). Обстоятельства признания дебиторской задолженности сомнительной к взысканию по физическим лицам локальными актами министерства не были регламентированы, в связи с чем она не была признана сомнительной к взысканию и не списана с балансового на забалансовый учет;

- претензии семи должникам с требованием погасить имеющую задолженность (8 484,2 тыс.рублей) направлены министерством позднее срока, установленного локальным регламентом. Задолженность не погашена, в суд для принудительного взыскания задолженности министерство по состоянию на апрель 2024 года не обращалось.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты: министерством имущественных и земельных отношений Нижегородской области обеспечено погашение шестью контрагентами задолженности перед бюджетом (6 891,1 тыс.рублей); правовой акт министерства дополнен обстоятельством признания дебиторской задолженности сомнительной к взысканию по физическим лицам; мораторная задолженность восьми физических лиц отнесена к категории сомнительной к взысканию и списана на забалансовый учет. Во взыскании с двух должников части задолженности (1 051,5 тыс.рублей) Арбитражным судом Нижегородской области отказано. Одним контрагентом задолженность (541,6 тыс.рублей) не погашена, исполнительный лист направлен в Федеральную службу судебных приставов.

Правовым основанием получения доходов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, является заключение договоров (с учетом соблюдения определенных процедур, требований, учета действующих льгот и т.д.), регулируемых нормами соответствующего законодательства (гражданского, земельного, водного и т.д.). Вместе с тем, в федеральном законодательстве отсутствуют единые требования (порядок) по администрированию указанных неналоговых доходов и возможности бесспорного (принудительного) взыскания этих платежей администраторами доходов, что

способствовало бы дисциплинированию лиц, использующих имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, а также уменьшению административных процедур по взысканию доходов в бюджеты.

При проведении плановых тематических контрольных мероприятий сотрудниками контрольно-счетной палаты вопросу управления дебиторской задолженностью также уделяется внимание. Наиболее часто выявляются факты неприменения штрафных санкций к поставщикам работ (услуг) при неисполнении условий государственных (муниципальных) контрактов. В подобных случаях сумма штрафов исчисляется сотрудниками контрольно-счетной палаты. По проверкам, проведенным в 2024 году, пени / штрафы, доначисленные по результатам проверок, составили 4 066,6 тыс. рублей. В рамках представлений (предписаний) палаты по устранению нарушений ставится на контроль проведение объектом контроля претензионной работы, достоверность и своевременность отражения дебиторской задолженности в бухгалтерском и бюджетном учете. Во исполнение представлений палаты, направленных в четвертом квартале 2023 года по вопросу взыскания задолженности подрядчиков по штрафным санкциям за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам, в доход областного бюджета в отчетном периоде поступило 30 000,0 тыс. рублей.

3.3. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций.

За отчетный период контрольными мероприятиями охвачены 16 объектов капитального строительства, расположенных в восьми муниципальных и городских округах области. Объектами контрольных мероприятий являлись: три ведомства Нижегородской области³⁴; 10 администраций муниципальных образований; два государственных учреждения Нижегородской области; одно государственное предприятие.

В ходе контрольных мероприятий выявлены «традиционные» нарушения и недостатки, которые допускаются и государственными, и муниципальными заказчиками при реализации государственных (муниципальных) контрактов, а именно:

1) Неправомерная оплата работ. На 10 объектах капитального строительства выявлена оплата фактически невыполненных работ и непримененных материалов на общую сумму 5 463,3 тыс.рублей. К примеру:

- при проверке модернизации ГП НО «ДиРОН» спортивного комплекса «Горадром» на набережной Гребного канала города Нижний Новгород» установлены заактированные (принятые) и в дальнейшем оплаченные работы с применением материала, не соответствующего локальным сметным расчетам и актам выполненных работ, при выполнении работ по устройству откосных планок и водоотлива подрядчик использовал материал с толщиной меньше проектной. В результате излишне оплачено подрядчику (разница в стоимости материалов) 104,9 тыс.рублей. При выполнении работ по монтажу окон фасада и входной группы в акт о приемке выполненных работ включены витражи из алюминиевых профилей с двухкамерным

³⁴ Министерство культуры Нижегородской области, министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области.

стеклопакетом в объеме 149 м². Фактически из алюминиевых витражей с двухкамерным стеклопакетом смонтирована только входная группа здания площадью 33 м², при этом остекление окон фасада выполнено однокамерным стеклопакетом площадью 116 м². Стоимость излишне принятых и оплаченных работ и материалов составила 443,0 тыс.рублей.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты средства в сумме 547,9 тыс.рублей перечислены в бюджет;

- администрацией Кстовского муниципального округа Нижегородской области на объекте «Физкультурный комплекс в п. Ждановский Кстовского района Нижегородской области» заактивированы (приняты) и излишне оплачены материалы на общую сумму 452,4 тыс.рублей: при производстве работ по устройству полов вместо гранита керамического многоцветного неполированного применялись плитки керамогранитные.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты нарушение устранено – составлен минусовый акт о приемке выполненных работ на сумму 452,4 тыс.рублей.

2) Ошибки в локально-сметных расчетах на сумму 17 166,2 тыс. рублей. К примеру:

ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» при ремонте участков автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Дальнеконстантиновском, Кстовском районах и г. Н.Новгород неверно выбрано наименование работы - вместо погрузочных работ при автомобильных перевозках: прочих материалов, деталей (с использованием погрузчика) выбраны погрузочные работы бетона или раствора. Завышение стоимости работ из-за неверно использованной расценки составило 1 234,4 тыс.рублей. При ремонте участков автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области объем асфальтобетонной смеси дорожной определен от расценки, взятой не из конъюнктурного анализа. Завышение стоимости материалов из-за неверно использованной расценки составило 15 149,9 тыс.рублей.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» поданы иски в Арбитражный суд Нижегородской области.

3) Непредъявление заказчиками пени / штрафов за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по контрактам на сумму 292,3 тыс.рублей (по двум контрактам), в том числе за:

- нарушение срока выполнения работ на 67 дней (сумма штрафных санкций 60,6 тыс. рублей) – объект «Строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Дубравная в р.п. Б. Мурашкино...»;

- нарушение срока выполнения работ на 12 дней (131,7 тыс.рублей), неосуществление комплексного страхования строительно-монтажных работ и ответственности за причинение вреда другим лицам (100,0 тыс.рублей) – объект «Строительство пожарного депо на четыре машино-места в районе п. Новинки Нижегородской области».

4) Неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 6 042,4 тыс.рублей. К примеру:

На объекте «Строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Дубравная в р.п. Б. Мурашкино Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области» установлено, что работы по засеву многолетних трав результата не дали. Посев семян трав осуществлялся вдоль откосов и кюветов дороги и переулков с целью укрепления грунта в объеме 7 258 м² на сумму 1 036,0 тыс.рублей. Осмотром установлено, что посевная трава не проросла, присутствуют дикорастущие растения, которые не способны укрепить откосы и кюветы.

5) Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контрактов (установлены: случаи внесения изменений в контракты без соответствующего обоснования; неверный учет авансового платежа при оплате выполненных работ; нарушения заказчиками сроков оплаты по контрактам; предоставление неверного обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств; нарушения сроков размещения и неразмещение информации об исполнении контрактов в единой информационной системе).

3.4. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области.

В 2024 году в соответствии с требованиями ст.136 БК РФ контрольно-счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведена проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Ковернинского муниципального округа и городского округа город Кулебаки Нижегородской области за 2023 год.

В ходе контрольных мероприятий установлены следующие основные нарушения и недостатки:

- нецелевое расходование средств межбюджетных трансфертов (далее также МБТ) по обоим муниципальным образованиям;

- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств по Ковернинскому муниципальному округу;

- нарушения при составлении, утверждении и ведении бюджетных смет по обоим муниципальным образованиям;

- нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов по городскому округу город Кулебаки Нижегородской области;

- нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств городского округа город Кулебаки Нижегородской области (не разработан ведомственный акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита; фактически внутренний финансовый аудит не осуществлялся);

- ненадлежащее осуществление полномочий главного распорядителя бюджетных средств (в части ведения сводной бюджетной росписи, обеспечения

соблюдения получателями МБТ порядка их предоставления);

- несоблюдение отдельных требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По итогам проведения контрольного мероприятия в отношении Ковернинского муниципального округа Нижегородской области осуществлен:

- возврат в доход областного бюджета Нижегородской области межбюджетного трансферта в сумме 117,9 тыс.рублей, не подлежащего использованию в соответствии с условиями предоставления межбюджетного трансферта;

- взыскание в областной бюджет нецелевого использования бюджетных средств в сумме 628,0 тыс.рублей на основании уведомлений о применении бюджетных мер принуждения;

- возврат в доход местного бюджета 4,3 тыс.рублей (доначисленные пени).

Сотрудниками контрольно-счетной палаты Нижегородской области в рамках указанных контрольных мероприятий составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении 18 юридических лиц и пяти должностных лиц, судебными инстанциями назначены административные наказания в виде штрафов в общей сумме 96,4 тыс.рублей.

В 2025 году работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства муниципальными образованиями области будет продолжена.

3.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 39 Закона области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2023 год непосредственно у восьми главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) и камерально у 31 ГАБС.

В целом полнота, прозрачность, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех 39 проверенных субъектов учета, достоверность – у восьми ГАБС, проверенных непосредственно на объектах контроля, за исключением ряда показателей: по балансовой стоимости земельных участков министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, департамента региональной безопасности Нижегородской области; дебиторской задолженности министерства культуры Нижегородской области, департамента региональной безопасности Нижегородской области, управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области; права пользования нежилыми помещениями аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области.

Установленные нарушения и недостатки:

- 1) просроченная дебиторская задолженность в отчетности трех ГАБС отражена с нарушением Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н);

- 2) объекты основных средств, материальных запасов, задолженность, земельные участки, права пользования нежилыми помещениями – всего на сумму 554 650,3 тыс.рублей учтены шестью ГАБС и их подведомственными учреждениями

с нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н);

3) при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности – тремя ГАБС не проведена инвентаризация объектов на сумму 1 046 140,7 тыс.рублей, двумя ГАБС допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации;

4) учетная политика четырех ГАБС не в полной мере отражает требования Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (утв. приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н) – неполнота указания используемых счетов бюджетного учета, порядка признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты.

По результатам внешней проверки:

- направлено обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области как органу, составляющему сводную бюджетную отчетность об исполнении областного бюджета, которым, в целях повышения качества учета и отчетности в Нижегородской области, доведена до участников бюджетного процесса информация о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе;

- во исполнение представлений контрольно-счетной палаты бухгалтерский учет ГАБС и положения учетной политики приведены в соответствие с правовыми актами Минфина России; управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в течение 2024 года проведена работа по погашению просроченной дебиторской задолженности в сумме 70 500,7 тыс.рублей, продолжена претензионная работа по урегулированию оставшейся задолженности в сумме 103 251,9 тыс.рублей;

- за грубое нарушение требований к бюджетному учету два должностных лица (министерства культуры Нижегородской области и аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области) привлечены к административной ответственности (назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 30 тыс.рублей).

4. Информационное обеспечение.

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области») контрольно-счетная палата уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, годовые планы работы и отчеты о работе контрольно-счетной палаты, информация о проведенных контрольных мероприятиях с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

Кроме того, с декабря 2022 года контрольно-счетная палата размещает информацию о своей деятельности в социальной сети «ВКонтакте». Новый канал

связи является важной информационной площадкой для организации неформального общения палаты с гражданами.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение разделов «Новости» и «Библиотека» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» (www.portalkso.ru).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и отдельные должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно предоставляются в Управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области, а также в отдел кадрового и правового обеспечения палаты. Нарушений не установлено.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2024 году рассмотрено 30 обращений, по итогам их рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для граждан Нижегородской области остаются вопросы: использования бюджетных средств, осуществления государственных (муниципальных) закупок, благоустройства общественных пространств, расселения из аварийного жилищного фонда, строительства, осуществления грантовой поддержки, деятельности автономных некоммерческих организаций, социального обеспечения населения.

5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведены два параллельных со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитических мероприятия:

- «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)»;

- «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов электроснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения».

На постоянной основе взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществляется в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой с момента создания комиссии является председатель палаты Е.Б. Букарева.

По отдельным запросам Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,

отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе палатой направлено 48 информационных писем по широкому кругу вопросов, в том числе по вопросам: организации работы по формированию и контролю за исполнением требований и рекомендаций (предложений) контрольно-счетной палаты; проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда»; анализа администрирования доходов бюджета (управления дебиторской задолженностью по доходам); создания муниципальных контрольно-счетных органов в регионе; совершенствования Классификатора нарушений; имеющейся практики проведения проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии со статьей 136 БК РФ; и т.д.

6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.

По состоянию на 01.01.2025 в Нижегородской области созданы 49 контрольно-счетных органов муниципальных образований³⁵, из них 46 – обладают правами юридического лица (на 01.01.2024 – 43 контрольно-счетных органа), в Дивеевском муниципальном округе контрольно-счетный орган не обладает правами юридического лица, что не согласуется с требованиями действующего федерального законодательства. В отчетном периоде вновь созданы контрольно-счетные органы в городских округах Перевозский и город Чкаловск³⁶, контрольно-счетная инспекция городского округа Сокольский создана, но не зарегистрирована в инспекции федеральной налоговой службы (в настоящее время решается вопрос о назначении председателя контрольно-счетного органа).

Не созданы контрольно-счетные органы в двух муниципальных округах (Ардатовский³⁷ и Сосновский³⁸).

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при контрольно-счетной палате³⁹ (далее – Совет):

³⁵ Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2025 года 142 человека (на 01.01.2024 - 139 человек); фактическая численность – 111 человек (на 01.01.2024 – 110 человек).

³⁶ Контрольно-счетная комиссия городского округа город Чкаловск зарегистрирована как юридическое лицо в инспекции федеральной налоговой службы 22.01.2025 (после отчетной даты).

³⁷ В январе текущего года (30.01.2025) одобрен и вынесен на публичное обсуждение проект решения о внесении изменений в Устав Ардатовского муниципального округа в части включения контрольного счетного органа в структуру органов местного самоуправления.

³⁸ В отчетном периоде внесены изменения в Устав муниципального образования в части включения контрольного счетного органа в структуру органов местного самоуправления, в местном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование деятельности контрольно-счетной инспекции.

³⁹ В его состав вошли 47 контрольно-счетных органов муниципальных образований (на 01.01.2024 - 43 контрольно-счетных органа), созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

- осуществлялось информирование муниципальных контрольно-счетных органов (направлены 19 информационных писем) о проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов обучающих семинарах и круглых столах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам в сфере внешнего муниципального финансового контроля. В течение года, к примеру, были рассмотрены следующие темы: ключевые новации в части администрирования доходов бюджета, проблемные моменты инвентаризации дебиторской задолженности по доходам, работа с просроченной дебиторской задолженностью по доходам; о некоторых вопросах применения норм административного законодательства при осуществлении полномочий внешнего муниципального финансового контроля; методология и практика аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг; контроль расходования бюджетных средств, выделенных на укрепление материально-технической базы учреждений образования; планирование деятельности контрольно-счетных органов и др.;

- подготовлены обзоры нарушений по итогам двух контрольных мероприятий, проведенных палатой в 2023 году совместно / параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований региона (по контролю за использованием средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы» и на содержание объектов благоустройства и общественных территорий), в которых приняли участие 19 и 27 муниципальных контрольно-счетных органов соответственно. Выявленные в ходе проверок факты нарушений и недостатков систематизированы и сгруппированы в обзорах исходя из их характера и типичности. Данный аналитический материал направлен в адрес контрольно-счетных органов - участников мероприятий для сведения и использования в дальнейшей работе, а также размещен на официальном Интернет-сайте контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru) в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований»;

- в отчетном периоде продолжена практика проведения совместных и параллельных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятий. Непосредственно в ходе проведения проверок проводились консультации, обмен методическими документами и информацией, согласовывались методы проведения мероприятий, осуществлялись совместные контрольные обмеры и визуальные осмотры;

- организована и проведена стажировка (в формате обучающего семинара) девяти председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований региона, впервые назначенных на должность. В ходе обучения своим практическим опытом поделились аудиторы контрольно-счетной палаты по разным направлениям деятельности, в том числе: практикой проведения контрольных мероприятий по вопросам выполнения государственного задания и достоверности отчетных данных о его выполнении; использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства; проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и годовой

бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; а также основными подходами при проведении совместных и параллельных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятий.

В отчетном периоде по обращению Совета депутатов Тонкинского муниципального округа контрольно-счетной палатой подготовлено заключение о соответствии предложенной кандидатуры на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям. Решение принималось квалификационной комиссией контрольно-счетной палаты в соответствии с утвержденным порядком⁴⁰.

7. Кадровое обеспечение деятельности палаты и повышение уровня квалификации сотрудников.

В отчетном периоде кадровое обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты испытывало определенные трудности. В течение 2024 года из палаты уволились 11 сотрудников, в том числе аудитор (в связи с досрочным прекращением полномочий).

В целях устранения кадрового дефицита контрольно-счетная палата в отчетном периоде три раза объявляла конкурс на замещение 11 вакантных должностей. По причине отсутствия кандидатов, а также недостаточной квалификации претендентов на замещение должностей государственной гражданской службы конкурсы на замещение отдельных должностей были признаны несостоявшимися. В конечном итоге, на вакантные должности в 2024 году были приняты по результатам конкурсов только пять человек, включая аудитора. На отчетную дату кадровый дефицит к штатной численности составляет 20 %.

В текущем году контрольно-счетная палата продолжит работу по подбору кадров, в том числе используя упрощенный механизм приема на государственную гражданскую службу - без проведения конкурса.

В рамках повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты и в целях актуализации знаний и умений регулярно организуется плановое обучение сотрудников, в том числе проводится повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих.

В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам: «Актуальные и сложные вопросы в деятельности контрольно-счетных органов в 2024 году», «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», «Внутренний контроль и внутренний аудит в организациях бюджетной сферы: сложные вопросы и пути решения», «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд», «Меры пожарной безопасности для руководителей организаций, лиц, назначенных руководителем организации ответственными за обеспечение пожарной безопасности, в том числе в обособленных структурных подразделениях организации», «Основы работы с офисным программным пакетом «Р7-Офис»,

⁴⁰ Порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Нижегородской области квалификационным требованиям утвержден приказом контрольно-счетной палаты от 05.10.2022 № 59.

«Противодействие коррупции в государственном и муниципальном управлении».

Кроме того, сотрудники палаты приняли участие в 16 семинарах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам деятельности с обеспечением участия от трех до 20 слушателей.

В целях мотивации развития профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения. В отчетном периоде за достижения в труде были награждены: Почетной грамотой и Благодарностью министерства финансов Нижегородской области – четыре сотрудника, Почетной грамотой и Благодарностью председателя контрольно-счетной палаты - восемь сотрудников.

8. Задачи на 2025 год.

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области Коллегией палаты 25.12.2024 утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2025 год, в котором учтены основные приоритеты:

- Применение риск-ориентированного подхода при составлении программ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- Проведение экспертизы государственных программ с учетом новой системы управления государственными программами;
- Мониторинг реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и выполнение задач национальных проектов. Анализ результатов реализации на территории Нижегородской области отдельных национальных проектов за период 2019-2024 годы;
- Актуализация стандартов по основным направлениям деятельности;
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований;
- Продолжение практики проведения совместных (параллельных) с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с единой программой, разработанной контрольно-счетной палатой Нижегородской области;
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева