



# Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082  
тел./факс: 8(831) 435-60-86, www. kspno@ksp.r52.ru, e-mail: [kspno@ksp.r52.ru](mailto:kspno@ksp.r52.ru).

22.05.2015 № 07-12/487

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Губернатору  
Нижегородской области,  
Председателю Правительства  
Нижегородской области  
В.П.Шанцеву



## Заключение контрольно-счетной палаты Нижегородской области на проект закона Нижегородской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2014 год»

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетной палатой Нижегородской области проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (далее - ТФ ОМС) за 2014 год.

Деятельность ТФ ОМС в 2014 году осуществлялась в соответствии с нормами Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон 326-ФЗ), Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.02.2011 №158н, нормативными правовыми актами Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и Нижегородской области.

2. Бюджет ТФ ОМС на 2014 год утвержден Законом Нижегородской области от 29.11.2013 № 162-З «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с учетом изменений):

- доходы – 25 252 916,4 тыс.рублей;
- расходы – 25 252 916,4 тыс.рублей;
- предельный объём дефицита – 0.

3. В 2014 году в бюджет ТФ ОМС поступили доходы в сумме 25 295 748,3 тыс.рублей (100,17% от уточненного плана) с ростом на 15,3% к уровню исполнения доходов 2013 года (21 939 909,8 тыс.рублей), что

обусловлено увеличением объёма безвозмездных поступлений из бюджета ФФОМС и областного бюджета).

Доходы бюджета фонда в 2014 году на 99,85% сформированы за счет безвозмездных поступлений, в том числе из бюджета ФФОМС – 92,49%, из областного бюджета - 6,2%, прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации - 1,16 %. В 2013 году доля безвозмездных поступлений из бюджета ФФОМС составляла в общих доходах Фонда 91,4%, из областного бюджета – 6,2%. Прочие межбюджетные трансферты в бюджете Фонда 2013 года учитывались по статье «Прочие неналоговые доходы», в 2014 году учитываются по статье «Прочие межбюджетные трансферты».

В соответствии с действующим законодательством<sup>1</sup> налоговые доходы в бюджете Фонда не планировались. Неналоговые доходы поступили в сумме 38 959,2 тыс.рублей.

Существенного изменения структура доходов бюджета ТФ ОМС по сравнению с 2013 годом не претерпела. Снижение удельного веса налоговых и неналоговых поступлений обусловлено изменением учета поступлений из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную жителям других регионов РФ в медицинских организациях Нижегородской области, а также отсутствием налоговых поступлений.

#### Структура поступлений доходов ТФ ОМС

№ п/п	Виды доходов	Исполнение 2014 года (в тыс.рублей)				Исполнение к 2013 году	
		Утверждено в бюджете	Факт	%%	Уд. вес	Отклонение (абс)	%%
1	Неналоговые доходы	33 405,3	38 959,1	116,6	0,15	- 480 005,3	7,5
2	Безвозмездные поступления, всего в том числе:	25 219 511,1	25 256 789,2	100,1	99,85	3 835 844,0	117,9
2.1	из бюджета ФФОМС	23 389 825,6	23 395 825,6	100,3	92,49	3 334 928,9	116,6
2.2	из областного бюджета	1 568 851,2	1 568 851,2	100,0	6,2	208 184,6	115,3
2.3	из бюджетов территориальных фондов других субъектов РФ	260 834,3	292 112,4	112,0	1,16	292 112,4	
	Итого доходов	25 252 916,4	25 295 748,3	100,17		3 355 838,6	115,3

**4.** План по безвозмездным поступлениям утвержден в сумме 25 219 511,1 тыс.рублей. Фактические поступления составили 25 256 789,2 тыс.рублей (100,1%).

**4.1.** Из бюджета ФФОМС получены средства в сумме 23 395 825,6 тыс.рублей при плане 23 395 825,6 тыс.рублей (100% от утвержденных плановых назначений и на 16,6% больше поступлений 2013 года.

<sup>1</sup> Федеральный Закон от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования»

Наибольшую часть безвозмездных поступлений из ФФОМС составили средства субвенции на выполнение полномочий, переданных в соответствии с Законом № 326-ФЗ – 22 787 217,6 тыс.рублей, что составляет 97,4% от всех поступлений из ФФОМС и на 13,7% больше аналогичных поступлений 2013 года (в 2013 году из бюджета ФФОМС на эти цели поступило 20 038 896,7 тыс.рублей). Увеличение объема субвенций обусловлено ростом на 17,2% подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС, используемого при расчета объема субвенций из бюджета ФФОМС (2013 год – 5 942,5 рубля, 2014 год – 6 962,5 рубля).

Межбюджетные трансферты на единовременные выплаты медицинским работникам, переехавшим на работу в сельскую местность, поступили в сумме 26 000,0 тыс.рублей (130,0% от утвержденных Законом о бюджете Фонда ассигнований и на 20,7% больше соответствующих поступлений 2013 года). Перевыполнение по данному виду безвозмездных поступлений сложилось в связи с дополнительными поступлениями в конце 2014 года 6 000,0 тыс.рублей по дополнительной заявке Фонда.

Субсидии на реализацию Региональной программы модернизации здравоохранения Нижегородской области поступили в сумме 582 608,0 тыс.рублей, или 100,0% от утвержденного плана, что составило 2,5% от общих поступлений из бюджета ФФОМС. Средства предназначены для завершения строительства перинатального центра в г. Дзержинске. В 2013 году средства на эти цели из бюджета ФФОМС не поступали.

**4.2.** Поступления из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования составили 1 568 851,2 тыс.рублей (исполнение 100,0%, на 15,3% больше поступлений 2013 года).

**4.3.** Прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации за лечение их граждан в медицинских организациях Нижегородской области поступили в сумме 292 112,4 тыс.рублей, 112,0% от уточненного плана. В 2013 году эти средства учитывались в прочих неналоговых поступлениях.

**5.** Бюджет ТФОМС за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 561 456,5 тыс.рублей, сложившимся за счет увеличения остатков денежных средств на счетах Фонда против запланированных (550 807,0 тыс.рублей). Бюджет ТФОМС 2013 года был исполнен с дефицитом в сумме 272 660,7 тыс.рублей.

**6.** Нормированный страховой запас (далее – НСЗ), сформированный в бюджете Фонда для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, установлен в сумме 2 010 000,0 тыс.рублей. В 2013 году размер НСЗ составлял 840 000,0 тыс.рублей. Значительное увеличение размера НСЗ было обусловлено включением в территориальную программу обязательного медицинского страхования высокотехнологичных видов медицинской помощи.

В 2014 году средства НСЗ израсходованы на следующие цели:

а) 1 213 726,6 тыс.рублей - перечислено страховым медицинским организациям (далее-СМО) в виде дополнительного финансирования территориальной программы ОМС в связи с недостатком у них средств на оплату медицинских услуг;

б) 662 628,7 тыс.рублей - на проведение межтерриториальных расчетов, в том числе:

- 372 511,3 тыс.рублей – направлено в другие субъекты Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанную жителям Нижегородской области за её пределами;

-290 117,4 тыс.рублей – перечислено в медицинские организации Нижегородской области за лечение граждан, застрахованных в других субъектах Российской Федерации.

Возмещено средств из территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в сумме 292 112,4 тыс.рублей (с учетом переходящих взаиморасчетов),

в) 201 000,0 тыс.рублей на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых показателей доступности и качества медицинской помощи. В 2013 году на эти цели было направлено 84 000,0 тыс.рублей.

Все расходы из средств НСЗ осуществлялись в рамках финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2014г. составил 224 757,1 тыс.рублей.

7. Бюджет ТФ ОМС по расходам исполнен в сумме 24 734 291,8 тыс.рублей (97,95% от утвержденных в Законе о бюджете Фонда) с ростом на 11,35% к уровню исполнения расходов 2013 года.

#### Структура расходов ТФ ОМС

№ п/п	Наименование расходов	Исполнение 2014 года (тыс.рублей)				Исполнение к 2013 году	
		Утверждено в бюджете	Факт	%%	Уд.вес	Отклонение	%%
1	Финансирование территориальной программы ОМС	24 417 329,5	23 896 618,8	97,87	96,61	1 958 898,5	108,9
2	Финансирование региональной программы модернизации здравоохранения	582 608,0	582 608,0	100,0	2,36	521 950,4	960,5
3	Единовременные выплаты молодым специалистам, переехавшим в сельскую местность	20 000,0	26 000,0	130,0	0,10	4 467,1	120,7
4	Выполнение управленческих функций ТФ ОМС	232 978,9	229 065,0	98,3	0,93	36 405,3	118,9

	Итого расходов	25 252 916,4	24 734 291,8	97,95	100,0	2 521 721,3	111,4
--	----------------	--------------	--------------	-------	-------	-------------	-------

**7.1.** Основным направлением расходования средств бюджета ТФ ОМС являлось финансирование территориальной программы ОМС. Расходы бюджета ТФ ОМС на финансирование территориальной программы ОМС составили 23 896 618,8 тыс.рублей (исполнение 97,87% и на 8,9% больше расходов 2013 года). Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС, согласно постановлению Правительства Нижегородской области от 24.12.2013 №985 «О Программе государственных гарантий оказания населению Нижегородской области бесплатной медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с учетом изменений и дополнений), составила по средствам обязательного медицинского страхования (с учетом расходов на выполнение управленческих функций фонда) 24 650 310,0 тыс.рублей.

На выполнение управленческих функций ТФ ОМС и его филиалами израсходовано 229 065,0 тыс.рублей (98,3% от утвержденного плана) с увеличением на 18,9% от расходов прошлого года.

**7.2.** Финансирование мероприятий региональной программы модернизации осуществлялось согласно программе, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 15.03.2011 №174 (с учетом изменений) в части мероприятий по строительству перинатального центра на 150 коек по проспекту Циолковского г.Дзержинска. Расходы составили 582 608,0 тыс.рублей, 100,0% от утвержденного плана и в 9,6 раза больше расходов 2013 года. Средства перечислены в министерство строительства Нижегородской области.

В 2013 году финансирование Региональной программы модернизации осуществлялось только в части остатка неиспользованных ассигнований 2012 года в сумме 60 657,6 тыс.рублей на проведение окончательных расчетов с медицинскими организациями, участвующими в реализации задачи «Внедрение стандартов оказания медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами» за медицинские услуги, оказанные в декабре 2012 года.

**7.3.** Расходы в сумме 26 000,0 тыс.рублей на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет произведены в соответствии со статьей 51 Закона 326-ФЗ и постановления Правительства Нижегородской области от 24.03.2014 №188 «Об осуществлении в 2014 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2013-2014 годах после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок Нижегородской области или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок Нижегородской области из другого населенного пункта».

Средства перечислены целевым назначением в министерство здравоохранения Нижегородской области.

#### 8. Сведения об остатках денежных средств представлены в таблице

№ п/п	Наименование источника	На 01.01.2014 (тыс.рублей)	На 01.01.2015 (тыс.рублей)
1	Средства на финансирование территориальной программы ОМС	550 481,7	887 506,5
2	Средства НСЗ	325,3	224 757,1
	Всего	550 807,0	1 112 263,6

Из общего остатка неиспользованные средства межбюджетных трансфертов в сумме 1 090 401,3 тыс.рублей возвращены Фондом в январе 2015 года, в том числе:

- 1 039 471,2 тыс.рублей - в бюджет ФФОМС - остатки неиспользованных средств субвенций на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования,

- 50 930,1 тыс.рублей - в областной бюджет - остатки неиспользованных средств межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования (финансирование скорой медицинской помощи).

Возврат межбюджетных трансфертов в бюджет ФФОМС в сумме 1 039 471,2 тыс.рублей осуществлен на основании письма ФФОМС от 01.12.2014 №6168/11-и, в котором присутствует ссылка на норму статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Вместе с тем статьей 133.2 БК РФ и статьей 27 Закона № 326-ФЗ установлен особый порядок использования средств субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования из бюджета ФФОМС. Данный порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462<sup>2</sup> (действует по настоящее время), согласно которому остатки средств на 1 января очередного финансового года, образовавшиеся в бюджетах территориальных фондов в результате неполного использования в текущем финансовом году субвенций, используются в очередном финансовом году на финансовое обеспечение расходных обязательств в сфере обязательного медицинского страхования.

В 2014 году из областного бюджета в доход ФФОМС перечислены межбюджетные трансферты на обязательное медицинское страхование неработающего населения Нижегородской области в сумме 9 033 670,6 тыс.рублей, что в общей сумме полученной Фондом из бюджета ФФОМС в 2014 году субвенции (22 787 217,6 тыс.рублей) составляет 39,64%.

Таким образом, в общей сумме перечисленного в доход ФФОМС остатка доля средств областного бюджета, не использованных на территории

<sup>2</sup> «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

Нижегородской области на нужды здравоохранения, составила 412 233,8 тыс.рублей.

Председатель палаты



Е.Б. Букарева

