



**Контрольно-счетная палата Нижегородской области**

**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2017 ГОД**

**г.Нижний Новгород**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности.....	3
2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	10
2.1. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области.....	12
2.2. Финансово-экономическая экспертиза государственных программ	14
2.3. Оценка бюджетной и социальной эффективности приоритетных инвестиционных проектов Нижегородской области с финансовой формой государственной поддержки, реализация которых осуществлялась в 2015-2016 годах.....	16
2.4. Проверка исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве с участием Нижегородской области, заключенного в 2013-2016 годах.....	17
3. Контрольная деятельность.....	17
3.1. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций.....	26
3.2. Результаты аудита в сфере закупок.....	30
3.3. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области.....	31
3.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.....	33
4. Информационное обеспечение.....	34
5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации.....	35
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами..	36
7. Повышение уровня квалификации сотрудников.....	37
8. Задачи на 2018 год.....	38

*Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2017 год»*

*Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2017 год»*

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2017 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований ст.30 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 №156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2017 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Все плановые мероприятия выполнены палатой в полном объеме. Кроме того, проведено одно мероприятие, не включенное в уточненный план работы контрольно-счетной палаты<sup>1</sup>. В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой Нижегородской области копии актов проверок и отчетов направлялись в прокуратуру Нижегородской области.

Из общего числа запланированных мероприятий тематика 18 была обусловлена непосредственными требованиями законодательства, 12 мероприятий включены по поручению Законодательного Собрания, 10 – по предложению Правительства области.

Всего в 2017 году контрольно-счетной палатой было проведено **41** контрольное и **57** экспертно-аналитических мероприятий.

### **Основные итоги деятельности**

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2016-2017 годах приведены в таблице 1<sup>2</sup>.

Таблица 1

Наименование показателя	2016 год	2017 год
-------------------------	----------	----------

<sup>1</sup> На основании обращения Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области.

<sup>2</sup> Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	105	98
<i>из них:</i>		
контрольных мероприятий	41	41
экспертно-аналитических мероприятий	64	57
<i>в том числе</i> , количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	51	44
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями	209	221
Всего выявлено нарушений* (тыс.рублей)	1 108 036,7	1 268 660,3
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей)	137 284,2	114 638,1
Обеспечен возврат средств в бюджет (тыс.рублей)	44 964,1	51 537,1
<i>из них:</i>		
перечислено денежных средств	29 552,8	29 601,5
выполнено работ	15 411,3	21 935,6

\* Без учета нарушений, связанных с непроведением инвентаризации имущества и обязательств, с недостоверным отражением стоимости имущества в реестре и бюджетном учете, непредоставлением бюджетной отчетности.

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила **1 268 660,3 тыс.рублей** / 225 нарушений (без учета нарушений, связанных с непроведением инвентаризации имущества и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, с недостоверным отражением стоимости имущества в реестре и бюджетном учете, непредоставлением бюджетной отчетности, которые в настоящем отчете отражены только в количественном выражении).

Значительная часть выявленных нарушений приходилась на нарушения условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов – **552 500,9 тыс.рублей** (43% общего объема нарушений) / 11 нарушений.

Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил **5 782,6 тыс.рублей** / 6 нарушений, из них 4 937,9 тыс.рублей (85% нарушений) - использование субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами. Как нецелевое использование бюджетных средств квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на: приобретение имущества, не связанного с основным образовательным процессом; обслуживание автоматической пожарной сигнализации; пультовую охрану; уплату налогов; техобслуживание транспортных средств; вывоз твердых бытовых отходов; техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание газопроводов и т.д.

Из общей суммы нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере иные нарушения составили **710 376,8 тыс.рублей** / 208 нарушений (56% объема всех выявленных финансовых нарушений).

Иные нарушения выразились в следующем:

Таблица 2

Наименование нарушений	тыс.рублей	%
Нарушения принципа конкуренции в связи с установлением нереального срока строительства	189 048,4	26,6
Нарушения ведения бухгалтерского учета	87 751,6	12,4
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	66 200,0	9,3
Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих лимиты бюджетных обязательств	60 031,3	8,5
Нарушения при выполнении государственного задания и составлении отчета	58 457,9	8,2
Нарушения при осуществлении деятельности унитарными предприятиями/акционерными обществами	55 771,0	7,9
Нарушения целей, условий и порядка предоставления субсидий юридическим лицам/некоммерческим организациям	46 511,6	6,5
Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	40 265,9	5,7
Осуществление расходов, не связанных с исполнением полномочий органами местного самоуправления	31 385,1	4,4
Приемка и оплата товара/работ/услуг, не соответствующих условиям контракта	28 321,7	4,0
Нарушения порядка формирования и финансового обеспечения государственного (муниципального) задания	14 796,2	2,1
Нарушения порядка реализации государственных программ	13 092,6	1,8
Нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников	8 386,0	1,2
Недополученные доходы	8 116,3	1,1
Нарушения/отсутствие нормативных правовых актов	2 241,2	0,3
<b>ИТОГО</b>	<b>710 376,8</b>	<b>100</b>

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местного бюджетов в объеме **50 584,5 тыс.рублей** /22 нарушения.

Как неэффективные расходы бюджетных средств квалифицированы, в том числе следующие нарушения:

- некачественный ремонт дороги Сергач-Пильна (20 395,2 тыс.рублей)<sup>3</sup>;
- приобретение оборудования, которое длительный период времени не эксплуатировалось (216 камер видеонаблюдения на сумму

<sup>3</sup> Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года ГКУ «Главное управление автомобильных дорог».

12 061,2 тыс.рублей; 6 системных блоков, 9 мониторов, 13 проводных телефонов на общую сумму 396,6 тыс.рублей)<sup>4</sup>;

- отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность на длительный срок (8 565,0 тыс.рублей)<sup>5</sup>;

- строительство спортивной площадки (хоккейной коробки), не позволяющей использовать ее по назначению (2 176,8 тыс.рублей)<sup>6</sup>;

- неиспользование отремонтированных площадей более 8 месяцев (1 852,4 тыс.рублей)<sup>7</sup>;

- приобретение муниципальными образовательными учреждениями имущества более высокого уровня, чем требовалось для обеспечения образовательного процесса (1 133,0 тыс.рублей)<sup>8</sup>.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и представленных полномочий. Особое внимание уделялось предотвращению бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, для чего установлен контроль за взысканием причиненного бюджету ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (на момент подготовки отчета), устранена:

- из **246** финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены **217**, что составляет 88% от общего числа фактов;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты приняты вновь и внесены корректировки в **147** нормативных правовых актов Нижегородской области;

- предотвращено бюджетных потерь на сумму **114 162,8 тыс.рублей** (после предписания контрольно-счетной палаты гранулят асфальтобетона был оприходован и в дальнейшем использован для ремонта дорог (88 643,7 тыс.рублей); снижена завышенная цена контракта на 1 651,6 тыс.рублей; предотвращено завышение субсидий транспортным предприятиям на 18 071,8 тыс.рублей путем корректировки показателя – средней дальности поездки; приведены в соответствие положения об оплате труда, нормы списания горюче-смазочных материалов и т.д).

<sup>4</sup> Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию ГП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области».

<sup>5</sup> Проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Кулебаки за 2016 год.

<sup>6</sup> Проверка годового отчета об исполнении бюджета Воскресенского муниципального района за 2016 год.

<sup>7</sup> Проверка целевого и эффективного использования субсидий из областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года для долевого финансирования программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах.

<sup>8</sup> Проверка годового отчета об исполнении бюджета Гагинского муниципального района за 2016 год.

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет **114 638,1 тыс.рублей**. В отчетном периоде по результатам принятых мер:

- обеспечен возврат средств в объеме **51 537,1 тыс.рублей** (44%), в том числе перечислено в доход бюджета денежными средствами - 29 601,5 тыс.рублей (из них по итогам рассмотрения министерством финансов Нижегородской области уведомлений контрольно-счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения возвращено 4 954,7 тыс.рублей), восстановлено путем выполнения работ и (или) оказания услуг – 21 935,6 тыс.рублей;

- принято решение Арбитражным судом Нижегородской области о взыскании с подрядчиков штрафов и пени в размере **31 669,0 тыс.рублей**;

- объектами контроля проводится претензионно-исковая работа на общую сумму **16 154,0 тыс.рублей**.

Кроме того, из общей суммы, подлежащей восстановлению в бюджет:

- **11 317,1 тыс.рублей** – срок реализации не наступил;

- **3 960,9 тыс.рублей** - нереально к взысканию, в том числе 3 250,4 тыс.рублей - по решению суда (снижена сумма штрафа), 702,6 тыс.рублей – по причине расторжения трудовых отношений с сотрудниками, которым излишне выплачена заработная плата, 7,9 тыс.рублей – в связи с банкротством предприятия.

Также, по проверкам прошлых лет восстановлено (возвращено) средств в бюджет (использованных с нарушениями) в объеме **3 836,0 тыс.рублей**, в том числе денежными средствами – 2 439,4 тыс.рублей, выполнением работ - 1 396,6 тыс.рублей.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в заключениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате Нижегородской области.

Таблица 3

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	2016 год	2017 год
Направлено материалов по результатам мероприятий:		
- представлений/предписаний	80/3	118/8
- информационных писем	42	32
- обращений в прокуратуру	2	6
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	7/20,0	76/884,0
Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	3/40,0	7/115,0

Количество протоколов, составленных органами прокуратуры по материалам контрольно-счетной палаты	-	23
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	71	72

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено **118** представлений и **восемь** предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства.

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Всего в 2017 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено **76** административных правонарушений, по которым судебными органами вынесены решения, в том числе о привлечении к административной ответственности. В настоящее время судами рассмотрены все возбужденные дела об административных правонарушениях, из них:

- по **58** делам вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа на общую сумму **884,0 тыс.рублей**, из которых к настоящему моменту лицами, привлеченными к административной ответственности, уплачено в бюджет **804,0 тыс.рублей**;

- по **двум** делам назначены наказания в виде предупреждения;

- по **15** делам установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, и виновные лица освобождены от административной ответственности;

- **одно** административное дело прекращено.

По характеру выявленных правонарушений привлечение должностных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 4

Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения	Привлечено должностных лиц	Оформлено штрафов (тыс.рублей)
Статья 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности»	2	10,0
Статья 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств»	18	360,0
Статья 15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»	6	65,0
Статья 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий»	3	40,0
Статья 15.15.6 «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности»	8	80,0
Статья 15.15.7 «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет»	2	20,0
Статья 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств»	12	240,0

Статья 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»	2	20,0
Часть 20 статьи 19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля»	2	40,0
Статья 19.7 «Непредставление сведений (информации)»	5	9,0
<b>ИТОГО</b>	<b>60</b>	<b>884,0</b>

\*В том числе двум должностным лицам назначено наказание в виде предупреждения.

Наибольшую долю от всех выявленных административных правонарушений по числу возбужденных и рассмотренных административных дел (76) составили нарушения, предусмотренные статьей 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (24%) и статьей 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» (16%).

Кроме того, в отношении **24** нарушений, содержащих признаки правонарушений, протоколы об административной ответственности не составлялись в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений и предписаний контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечены **72** сотрудника проверенных организаций).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой Нижегородской области от 26.07.2013 копии актов и отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлялись в прокуратуру Нижегородской области. В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных материалов органами прокуратуры: внесены представления об устранении нарушений руководителям **24** организаций – объектов контроля; объявлены предостережения **трем** должностным лицам; материалы проверки по поддержке начинающих фермеров направлены в следственный орган МО МВД России для решения вопроса об уголовном преследовании двух грантополучателей; в отношении **23** должностных лиц вынесены постановления о возбуждении производства об административном правонарушении, по которым судебными органами приняты решения о привлечении к административной ответственности.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об административных правонарушениях: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области - **четыре**, министерством финансов Нижегородской области - **один**. По результатам

рассмотрения назначены административные наказания в виде штрафа **55,0 тыс.рублей** и **20,0 тыс.рублей** соответственно.

Кроме того, по информации палаты инспекцией государственного строительного надзора Нижегородской области в отношении должностного лица муниципального образования за выдачу разрешения на ввод в эксплуатацию газопровода без заключения инспекции было составлено **два** протокола об административных правонарушениях, назначено наказание в виде штрафа в общей сумме **40,0 тыс.рублей**.

В отчетном периоде сложилась положительная практика принятия судами разных инстанций решений в пользу контрольно-счетной палаты в рамках рассмотрения судебных споров по результатам проведенных палатой контрольных мероприятий. В 2017 году в пользу палаты было рассмотрено **10** судебных дел. Сотрудниками палаты принято участие в **36** судебных заседаниях (помимо судебных заседаний по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях).

В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях **четырёх** профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области были рассмотрены отчеты контрольных мероприятий, проведенных палатой по поручению Законодательного Собрания области. Депутатами были приняты решения и рекомендации в адрес Правительства Нижегородской области по устранению выявленных нарушений.

В 2017 году было проведено расширенное заседание Коллегии контрольно-счетной палаты с приглашением представителей профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области, главных распорядителей бюджетных средств, министерства финансов области. Коллегия рассмотрела результаты проверки реализации государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на 2013-2017 годы».

### **Экспертно-аналитическая деятельность**

Основные направления экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты в 2017 году были сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на контрольно-счетную палату действующим бюджетным законодательством<sup>9</sup>.

В рамках исполнения установленных полномочий по осуществлению экспертно-аналитической деятельности палатой подготовлено **57** заключений по следующим направлениям:

---

<sup>9</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Нижегородской области от 12.09.2007 №126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области», Закон Нижегородской области от 08.10.2010 №156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области».

- экспертиза проектов нормативных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Нижегородской области;

- контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области;

- экспертиза государственных программ;

- оценка бюджетной и социальной эффективности приоритетных инвестиционных проектов Нижегородской области с финансовой формой государственной поддержки;

- проверка исполнения соглашений о государственно - частном партнерстве с участием Нижегородской области;

- анализ исполнения отдельных государственных полномочий Нижегородской области.

Всего на проекты нормативных правовых актов сформировано 286 замечаний, из которых при осуществлении бюджетного процесса учтено 190 замечаний (66%). Основные замечания палаты были направлены на устранение следующих нарушений бюджетного законодательства:

- отсутствие нормативных правовых актов, обосновывающих возникновение расходных обязательств (статья 85 Бюджетного кодекса РФ) – 86 замечаний на общую сумму 11 950 031,3 тыс.рублей или 30% от общего количества замечаний, из них 50 замечаний на общую сумму 3 042 727,4 тыс.рублей по объектам, подлежащим включению в Адресную инвестиционную программу Нижегородской области<sup>10</sup>;

- отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования межбюджетных субсидий (статья 139 Бюджетного кодекса РФ) – 34 замечания или 12% от общего количества замечаний;

- необходимость своевременной актуализации Перечня расходных обязательств муниципальных образований Нижегородской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, и целевых показателей результативности предоставления субсидий (статья 139 БК РФ) – девять замечаний или 3% об общего количества замечаний;

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих цели и условия предоставления и расходования субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям – семь замечаний или 3% об общего количества замечаний.

---

<sup>10</sup> Инвестиционные проекты строительства, реконструкции, выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации, а также затраты на оплату услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям и подключению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, приобретение (выкуп) готовых и не завершенных строительством объектов, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств областного бюджета.

Все заключения контрольно-счетной палаты в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору области.

Выводы и предложения контрольно-счетной палаты, сделанные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, были учтены при принятии и корректировке 125 нормативных правовых актов области.

Одним из наиболее значимых экспертно-аналитических мероприятий, проводимых контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, является экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. Контрольно-счетной палатой проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 28 государственных программ, финансирование которых предусмотрено законопроектом.

В целом проект закона «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» был подготовлен Правительством области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, при этом в процессе его принятия было внесено значительное количество поправок, изменяющих основные показатели бюджета, дополняющих расходные обязательства области, в том числе в части межбюджетных трансфертов.

Как и в предыдущие годы, основные замечания и предложения палаты были сформулированы по следующим основным направлениям:

- необходимость совершенствования методологии планирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;
- своевременность утверждения нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам, иных расходных обязательств области;
- соблюдение порядка планирования объемов ассигнований Дорожного фонда на содержание и ремонт дорог регионального и межмуниципального значения;
- повышение качества формирования системы показателей и целевых индикаторов, позволяющей обеспечить оценку фактической эффективности реализации мероприятий государственных программ.

Замечания палаты общего характера в форме рекомендаций Правительству области учтены в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 21.12.2017 №516-VI об утверждении Закона «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Замечания по отдельным главным администраторам бюджетных средств взяты на контроль и их устранение будет анализироваться палатой в ходе оперативного исполнения бюджета.

## **Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области**

Контроль за исполнением областного бюджета проводится по итогам первого квартала, первого полугодия, девяти месяцев и завершается внешней проверкой годового отчета.

При осуществлении контроля за исполнением бюджета детально анализируется бюджетная отчетность, изучается дополнительная информация, предоставляемая министерством финансов области, главными администраторами бюджетных средств, используются результаты контрольных мероприятий.

В порядке информирования заключения палаты в полном объеме направляются в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору области. В случае необходимости применяются меры по предотвращению нарушения бюджетного законодательства.

Исполнение областного бюджета за 2016 год не только соответствовало требованиям бюджетного законодательства, но и в непростых социально-экономических условиях характеризовалось положительной динамикой исполнения основных параметров к 2015 году и сбалансированным исполнением расходов. Так, темп прироста полученных доходов (9%) превысил темп прироста исполненных расходов (5%), что обеспечило снижение фактического дефицита от планового показателя практически вдвое (4 418 581,2 тыс.рублей).

При этом отмечается о наличии резерва по совершенствованию процесса формирования бюджета и более равномерного его исполнения:

1) Анализ отклонений отчетных данных от прогнозных показателей, послуживших базой для формирования параметров областного бюджета на 2016 год, показал, что по пяти основным параметрам среднесрочного прогноза (23% от основных параметров) отклонения от отчетных данных превысили 10% как в сторону перевыполнения, так и невыполнения;

2) Увеличение первоначальных плановых назначений доходов составило 19 986 891,1 тыс.рублей или на 17%, из них на 10% за счет собственных доходов, и увеличение расходов - на 20 083 850,9 тыс.рублей или на 16%;

3) Изменения в Закон об областном бюджете на 2016 год вносились 10 раз, изменения в Адресную инвестиционную программу – 14 раз, областные ассигнования по которой увеличены на 524 578,0 тыс.рублей.

По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год палатой были подготовлены следующие предложения:

- принять дополнительные меры по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым доходам, а также по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности (текущей и просроченной) по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения,

участвующим в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- дополнить нормативные правовые акты Нижегородской области, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам и муниципальным образованиям, положениями об установлении целевых показателей результативности, о мерах ответственности получателей субсидии в случае недостижения показателей результативности, предусмотрев штрафные санкции);

- дополнить Порядок<sup>11</sup> определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Нижегородской области нормой, в соответствии с которой перечисление субсидий осуществляется только при сформированных бюджетных обязательствах учреждений;

- усилить контроль за порядком финансирования расходов по программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы»;

- обеспечить исполнение запланированных расходов на строительство автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

- усилить контроль за достоверностью показателей бюджетной отчетности.

Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2016 год подтвердила в целом достоверность, полноту и информативность отчетности, за исключением отдельных нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ<sup>12</sup> в части заполнения форм отчетности, Инструкции об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению<sup>13</sup> в части применения Плана счетов бухгалтерского учета и отражения требований, предъявляемых к Учетной политике.

<sup>11</sup> Приказ минфина Нижегородской области от 16.09.2014 №105 «Об утверждении примерного порядка определения объема и примерных условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Нижегородской области».

<sup>12</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

<sup>13</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

### **Финансово-экономическая экспертиза государственных программ**

В соответствии с Законом области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» палатой проводится экспертиза утвержденных государственных программ Нижегородской области.

Согласно разработанной контрольно-счетной палатой методике экспертиза государственных программ нацелена на выявление рисков неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств Нижегородской области и оценки ожидаемого влияния госпрограмм на социально-экономическое развитие Нижегородской области.

В 2017 году была продолжена работа по проведению финансово-экономической экспертизы следующих государственных программ:

- «Гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области»;
- «Развитие образования Нижегородской области»;
- «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»;
- «Содействие занятости населения Нижегородской области»;
- «Социальная поддержка граждан Нижегородской области».

Указанные госпрограммы в целом соответствуют основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процессы их разработки и реализации. Запланированные мероприятия соответствуют полномочиям Нижегородской области, действующим планово-прогнозным документам, а именно:

- Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- Концепции социально-экономического развития РФ до 2020 года;
- федеральным целевым программам;
- Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года<sup>14</sup>.

По результатам проведенных экспертиз были установлены наиболее общие замечания:

- запланированные мероприятия госпрограмм не охватывают всех проблем, обозначенных в текстовых частях государственных программ;
- анализ рисков реализации госпрограмм проведен не в полном объеме;
- содержательные и количественные составы показателей индикаторов и непосредственных результатов не являются в полной мере достаточными для оценки достижения целей и решения поставленных задач госпрограмм;
- планы реализации государственных программ на очередной год и плановый период, как правило, утверждаются с нарушением установленных сроков.

Указанные замечания и предложения палаты были направлены в адрес соответствующих органов исполнительной власти Нижегородской области (государственных заказчиков-координаторов).

Отдельно отмечаются два обстоятельства, которые снижают

---

<sup>14</sup>Постановление Правительства Нижегородской области от 17.04.2006 №127 «Об утверждении Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года».

эффективность и результативность проведения финансово-экономической экспертизы госпрограмм:

1) Все утвержденные государственные программы<sup>15</sup> реализуются в один этап (с начала и до окончания программы), срок окончания которого на период проведения экспертизы не наступил, т.е. оценка промежуточных результатов эффективности использования бюджетных средств государственных программ не представляется возможной.

2) Кроме того, имеются случаи, когда плановые показатели целевых индикаторов и показателей в конце финансового года приводятся к фактически достигнутым значениям результатов, которые в основном ниже плановых.

В 2018 году будет продолжена работа по проведению экспертизы действующих госпрограмм, а также запланирована проверка реализации замечаний и предложений по результатам проведенной экспертизы государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области».

### **Оценка бюджетной и социальной эффективности приоритетных инвестиционных проектов Нижегородской области с финансовой формой государственной поддержки, реализация которых осуществлялась в 2015 – 2016 годах**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой проанализированы два приоритетных инвестиционных проекта Нижегородской области, получивших в 2015-2016 годах финансовую государственную поддержку в форме льгот по налогу на имущество и налогу на прибыль:

- Приоритетный инвестиционный проект «Строительство и ввод в эксплуатацию завода по производству напольных покрытий компании UNILIN»;

- Приоритетный инвестиционный проект «Фабрика по производству виниловых обоев на флизелиновой основе».

Проект «Строительство и ввод в эксплуатацию завода по производству напольных покрытий компании UNILIN» реализуется в соответствии с условиями, предусмотренными заключенным инвестиционным соглашением. За период действия инвестиционного соглашения создано 158 рабочих мест или 172% от утвержденного плана (92 места), бюджетный эффект для консолидированного бюджета составил 192 829,0 тыс.рублей или 103% от утвержденного плана (187 686,0 тыс.рублей).

Проект «Фабрика по производству виниловых обоев на флизелиновой основе» реализуется с отклонениями от промежуточных плановых показателей, утвержденных заключенным инвестиционным соглашением. Сроки осуществления инвестиционных вложений и создания рабочих мест

---

<sup>15</sup> За исключением государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013 - 2020 годы».

нарушены, а бюджетный эффект для консолидированного бюджета за период предоставления мер государственной поддержки составил 3 328,0 тыс.рублей или 4% от плана (78 935,0 тыс.рублей).

В этой связи Правительству Нижегородской области палатой было направлено предложение о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению либо о расторжении инвестиционного соглашения.

08.12.2017 Правительство Нижегородской области заключило дополнительное соглашение к инвестиционному соглашению, которым изменены показатели реализации проекта «Фабрика по производству виниловых обоев на флизелиновой основе» (дополнительное соглашение утверждено Законом Нижегородской области от 26.12.2017 №194-З).

### **Проверка исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве с участием Нижегородской области, заключенного в 2013-2016 годах**

Контрольно-счетной палатой проведена проверка исполнения соглашения о реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Нижегородской области от 28.12.2015 №405-П (далее – Соглашение №405-П).

ПАО «Ростелеком» за счет собственных средств осуществило реконструкцию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Нижегородской области, которую в апреле 2017 года передало в собственность Правительству Нижегородской области. Общая стоимость выполненных работ составила 197 327,5 тыс.рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения и недостатки:

- превышены сроки выполнения работ;
- Правительством области не направлялись письменные требования об уплате неустойки (пени) на общую сумму 23 809,9 тыс.рублей за нарушение сроков выполнения работ;
- акт сдачи-приемки системы подписан, несмотря на наличие недостатков выполненных работ;
- в общую стоимость системы включены затраты по выполнению работ, не предусмотренных техническим заданием;
- оборудование системы размещено в зданиях и помещениях, с правообладателями которых договорные отношения не оформлены.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия палата направила Правительству Нижегородской области следующие предложения:

- усовершенствовать нормативно-правовое регулирование в сфере реализации государственно-частного партнерства;
- направить ПАО «Ростелеком» письменные требования об уплате неустойки (пени) за нарушение сроков выполнения работ;

- принять меры к исключению из общей стоимости системы затрат по выполнению работ, не предусмотренных техническим заданием;
- обеспечить сохранность оборудования системы путем оформления договорных отношений с правообладателями зданий и помещений, в которых размещено данное оборудование;
- усилить контроль за исполнением соглашений о государственно-частном партнерстве.

### **Контрольная деятельность**

Контрольные мероприятия были направлены на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств при выполнении государственных заданий, а также в процессе реализации государственных программ.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях, в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 40 414,2 млн.рублей или 29% от общего объема областного бюджета по расходам. Проверками охвачено 221 объект, по итогам контрольных мероприятий составлено 170 актов.

Значимыми вопросами контрольной деятельности палаты в 2017 году на основании определенных при планировании работы контрольно-счетной палаты приоритетных областей являлись: вопросы обеспечения жильем граждан Нижегородской области, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, молодых семей.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предоставленных на реализацию *государственной программы «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области»*, в части обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, установлено нарушение министерством социальной политики Нижегородской области Постановления Правительства РФ от 10.06.2011 №460 «О предельной стоимости 1 кв.м общей площади жилых помещений при их приобретении для федеральных государственных нужд». Указанное повлекло завышение в 2016 году начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов и цены приобретения 47 квартир в муниципальных образованиях с высокой стоимостью жилья<sup>16</sup> (в совокупности на 1 099,0 тыс.рублей). В целом данное нарушение не привело к превышению средней фактической стоимости 1 кв.м всех 188 квартир, приобретенных с участием средств областного бюджета, над предельной стоимостью. Визуальными осмотрами 25 квартир (в Ардатовском, Дальнеконстантиновском, Дивеевском, Сергачском районах)

---

<sup>16</sup> г.Н.Новгород, г.Саров, г.Дзержинск, г.Арзамас, Арзамасский и Дивеевский районы.

на предмет их соответствия требованиям муниципальных контрактов установлено, что устройство окон в жилой комнате и на кухне выполнено не из двухкамерного, а из однокамерного стеклопакета в двух квартирах (г.Сергач и р.п.Д.Константиново). Согласно информации администраций Сергачского и Дальнеконстантиновского районов в квартирах детей-сирот осуществлена замена однокамерных стеклопакетов на двухкамерные.

*Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Нижегородской области» ГП «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области»* установлено:

Администрациями Городецкого и Шатковского муниципальных районов признаны нуждающимися в жилье семьи, у которых уровень обеспеченности общей площадью жилого помещения, занимаемого членами молодой семьи, соответствовал учетной норме (Городецкий муниципальный район) и был больше учетной нормы (Шатковский муниципальный район). В результате двум молодым семьям неправомерно предоставлены социальные выплаты на приобретение жилого помещения в общей сумме 1 423,9 тыс. рублей. По итогам контрольного мероприятия в доход областного бюджета возвращены 753,0 тыс. рублей.

*При проведении проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»* выявлены факты:

- несоответствия документов, находящихся в личном деле безработного гражданина в ГКУ «Центр занятости», и документов у работодателя;

- неподтверждения участия в общественных работах безработных граждан у двух работодателей, у одного работодателя выявлено расхождение сроков участия в общественных работах, указанных в подтверждающих документах;

- неправомерной выплаты пособия по безработице в результате признания гражданина безработным без предоставления подтверждающих документов, установленных нормативными правовыми актами (трудовой книжки) и принятия гражданина в учреждение на основную работу после месяца участия в общественных работах, тогда как в ГКУ «Центр занятости» он числился на общественных работах, имел статус безработного гражданина;

- направления на общественные работы безработных граждан в организацию, являющуюся его последним местом работы, а так же в течение одного года неоднократно, с небольшими перерывами и на одни и те же должности, тогда как общественные работы призваны обеспечивать

потребности территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный или сезонный характер.

В целом можно сделать вывод, что предусмотренные меры финансовой поддержки работодателей, направленные на стимулирование трудоустройства отдельных категорий граждан, не исключают риски недобросовестности работодателей.

Контрольно-счетной палатой было указано на выявленные в ходе проверки замечания и недостатки, требующие доработки и внесения изменений в ряд нормативных правовых актов, регламентирующих порядок реализации мероприятий Государственной программы.

Управлением государственной службы занятости Нижегородской области с учетом замечаний палаты внесены изменения в три нормативных правовых акта Правительства области в части уточнения порядка выплаты компенсаций и перечня подтверждающих документов.

По контрольным мероприятиям, проведенным по поручению Законодательного Собрания Нижегородской области, установлены следующие нарушения.

По подпрограмме *«Повышение безопасности дорожного движения Нижегородской области»* государственной программы *«Развитие транспортной системы Нижегородской области»* в 2015-2017 годах реализовывались инвестиционные соглашения / соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенные между Правительством Нижегородской области, ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» и АО «Ростелеком» (в рамках которых заключены договоры аренды имущества с правом выкупа):

- по проектированию, поставке оборудования, внедрению, эксплуатационно-техническому обслуживанию и содержанию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Нижегородской области;

- по развитию системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения;

- по проектированию, созданию и техническому обслуживанию комплекса мониторинга интенсивности и состава транспортного потока в части крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств, осуществляемого передвижными и автоматическими стационарными пунктами весогабаритного контроля, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Нижегородской области.

Проверкой установлены отдельные нарушения сроков исполнения обязательств подрядчиками (пени оплачены). В бухгалтерском учете ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» балансовая стоимость приобретенного имущества завышена на 1 767 544,6 тыс.рублей (71%) – помимо элементов системы фотовидеофиксации в нее включены все платежи по договору аренды с правом выкупа этой системы. В ходе проверки

нарушение устранено; за грубое нарушение требований к бухгалтерской отчетности сроки привлечения к административной ответственности истекли. Допущены отдельные нарушения в части сроков размещения ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» в Единой информационной системе в сфере закупок отчетов об исполнении контрактов (сроки привлечения к административной ответственности истекли).

В рамках проверки *целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию ГП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области»* установлено:

Приобретенные ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» (далее - ГКУ НО «ЦБДД») в декабре 2016 года 216 камер видеонаблюдения на общую сумму 12 061,2 тыс.рублей почти год не эксплуатировались и находились в заводской упаковке, заявки в ГУВД России по Нижегородской области и УФСБ России по Нижегородской области по определению новых адресов их установки направлены ГКУ НО «ЦБДД» только в ходе проверки контрольно-счетной палаты.

Также не эксплуатировалось оборудование (системные блоки, мониторы, телефоны) на сумму 396,6 тыс.рублей, приобретенное в сентябре 2015 года. Замечание о неэффективном использовании средств в сумме 591,2 тыс.рублей, направленных на приобретение указанного оборудования, было выявлено в ходе предыдущей проверки контрольно-счетной палаты от 03.06.2016. Согласно информации ГКУ НО «ЦБДД» оборудование должно быть использовано при организации дополнительных рабочих мест. На момент проверки палаты дополнительные рабочие места не созданы.

Нарушения, преимущественно в области получения и использования субсидий за счет средств областного бюджета, были выявлены при проведении проверок отдельных подпрограмм и / или мероприятий государственных программ: «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области», «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области».

При реализации *государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»* допущено неправомерное предоставление в 2016 году грантов пяти начинающим фермерам в общей сумме 6 336,1 тыс.рублей (из федерального бюджета – 4 820,9 тыс.рублей, из областного бюджета – 1 515,2 тыс.рублей, каждому получателю предоставлено по 1 267,2 тыс.рублей) ввиду регистрации управлением сельского хозяйства Ковернинского района заявки одного КФХ до предоставления им полного пакета документов, а также нарушений при начислении баллов комиссией по проведению конкурсного отбора<sup>17</sup> на основании документов, представленных четырьмя КФХ

---

<sup>17</sup> В составе служащих министерства, представителей организаций АПК и др.

Краснооктябрьского и Гагинского районов. Из них возврату в доход бюджета подлежат средства в сумме 2 534,5 тыс.рублей от двух получателей Краснооктябрьского района, представивших недостоверные сведения – племенные свидетельства (копии) с визуальными признаками фальсификации в части их номеров и того, кому они выданы. Информация о данных фактах направлена Прокурору Нижегородской области. Сергачской межрайонной прокуратурой материалы проверки направлены в следственный орган МО МВД России «Сергачский» для решения вопроса об уголовном преследовании двух грантополучателей Краснооктябрьского района.

Управлениями сельского хозяйства г.о.г.Бор, г.Выкса, Бутурлинского, Дальнеконстантиновского, Княгининского и Уренского районов субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления в сумме 13 777,9 тыс.рублей предоставлены с нарушениями Положения о порядке и условиях предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства: на возмещение расходов, осуществленных получателями в период с 16 ноября по 31 декабря 2016 года; на возмещение по 2-3 раза расходов по одним и тем же искусственно осеменным коровам в связи с неоднократным их указанием сельхозтоваропроизводителями в актах, подтверждающих оказание услуг. По результатам проверки вынесены дисциплинарные взыскания (1 увольнение, 6 замечаний) работникам управлений сельского хозяйства г.о.г.Бор, Бутурлинского, Дальнеконстантиновского, Княгининского и Уренского районов. Сельхозтоваропроизводителями в доход областного бюджета возвращены 12,2 тыс.рублей (остальные суммы не подлежат взысканию в связи с виной управлений сельского хозяйства, принявших к субсидированию неполагающиеся затраты). Управления сельского хозяйства к административной ответственности не привлечены, т.к. они не являлись получателями бюджетных средств и на них правовыми актами административная ответственность не возложена.

Проверками *соблюдения формирования и распределения субсидий, предоставленных транспортным организациям на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов*, установлено неправомерное получение субсидий в сумме 24 391,8 тыс.рублей 14-ю транспортными организациями в связи с завышениями в отчетах о выпадающих доходах ряда показателей, в том числе:

- средней дальности поездки одного пассажира. По обращению контрольно-счетной палаты министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области проведена работа по приведению всеми транспортными организациями данного показателя в соответствие с Положением, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 24.09.2008 № 404, и оформлению скорректированных отчетов о выпадающих доходах. В результате в 2017 году сумма субсидии, подлежащая возврату в доход областного бюджета

от 11-ти транспортных организаций составила 11 842,0 тыс.рублей, возвращено 4 562,5 тыс.рублей, оставшаяся сумма подлежит возврату в течение 2018 года;

- количества проездных билетов, переданных для учащихся общеобразовательных организаций в сельской местности. В результате тремя транспортными организациями в 2017 году излишне получена субсидия в сумме 12 549,8 тыс.рублей, из которой возврату в доход областного бюджета подлежит сумма 1 287,9 тыс.рублей в связи с завышением данного показателя по вине транспортного предприятия, возвращено 107,3 тыс.рублей, оставшаяся сумма подлежит возврату в течение 2018 года. Руководителями общеобразовательных организаций Ковернинского, Краснобаковского и Лукояновского районов области в заявки на бесплатные проездные билеты включены 1 131 учащихся (из 1 328 проверенных (или 85%)), не отвечающих требованиям правовых актов: проживающих не в сельской местности либо в пешеходной досягаемости до места обучения, включенных в приказы на подвоз к месту обучения автобусом общеобразовательной организации. В связи с указанным общая сумма субсидии, неправомерно полученная тремя транспортными организациями от перевозки этих учащихся, за полгода составила 11 261,9 тыс.рублей. Мера финансовой ответственности за включение руководителями общеобразовательных организаций в заявки на бесплатные проездные билеты не полагающихся категорий учащихся не предусмотрена. По итогам данных проверок вынесены дисциплинарные взыскания (15 замечаний, 2 выговора) работникам общеобразовательных учреждений.

Ежегодно в план работы палаты включаются проверки соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при *осуществлении финансово-хозяйственной деятельности бюджетными и автономными учреждениями.*

В 2017 году данные проверки по предложению Правительства области проведены в трех учреждениях: ГБУ культуры Нижегородской области «Нижегородская государственная областная детская библиотека», ГАУ Нижегородской области «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Лукоянов Нижегородской области», ГБУ дополнительного образования «Детско-юношеский центр Нижегородской области «Олимпиец».

При проведении указанных проверок особое внимание уделялось вопросам соблюдения бюджетного законодательства и норм Положения №623<sup>18</sup>, в том числе вопросам правильности формирования и утверждения учредителем государственного задания учреждению, выполнения

---

<sup>18</sup> Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Нижегородской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания утверждено постановлением Правительства Нижегородской области от 01.10.2015 №623 (далее – Положение №623).

учреждением доведенного государственного задания и предоставления достоверного отчета о выполнении государственного задания.

Во всех трех проверках установлены нарушения учредителями порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания:

- министерство образования – утвержденное государственное задание ГБУ ДО «Детско-юношеский центр Нижегородской области «Олимпиец» не в полной мере охватывает основные виды деятельности, предусмотренные Уставом учреждения;

- министерство культуры - утвержденное государственное задание ГБУ культуры Нижегородской области «Нижегородская государственная областная детская библиотека» не соответствует ведомственному перечню государственных услуг и работ;

- министерство спорта - определение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ ДО «Детско-юношеский центр Нижегородской области «Олимпиец» в 2016-2017 годах рассчитывало не на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, а на основании метода обратного счета (сметного метода).

Всеми тремя учредителями нарушены условия заключенного Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и Положения №623 в части несоблюдения установленных сроков и размера перечисления размера субсидии.

Во всех проверенных учреждениях не подтверждена достоверность предоставленного отчета о выполнении государственного задания, что повлекло за собой неисполнение государственного задания, в том числе в связи: с включением в отчет оказания услуг, не предусмотренных государственным заданием, а также услуг, оказываемых на платной основе; неподтверждением фактического числа потребителей услуг.

Общая сумма субсидии, перечисленной на финансирование необоснованно включенных в отчеты услуг по проверенным трем учреждениям, составила: за 2016 год – 10 516,1 тыс.рублей; за 10 месяцев 2017 года – 10 269,7 тыс.рублей.

Бюджетными учреждениями были допущены нарушения при использовании помещений, переданных в оперативное управление, в том числе в части передачи имущества в аренду и безвозмездное пользование третьим лицам без согласования с учредителем (ГБУ культуры Нижегородской области «Нижегородская государственная областная детская библиотека», ГБУ дополнительного образования «Детско-юношеский центр Нижегородской области «Олимпиец»); невозмещения расходов по оплате коммунальных услуг по помещениям, переданным в безвозмездное пользование (ГБУ дополнительного образования «Детско-юношеский центр Нижегородской области «Олимпиец»).

Результаты проверок показали, что действующая система организации внутреннего контроля со стороны учредителя не соответствовала своевременному выявлению и предотвращению управленческих рисков.

Особым направлением контрольной деятельности палаты в 2017 году стало проведение *проверки целевого и эффективного использования субсидий из областного бюджета, выделенных для долевого финансирования программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах.*

В семи муниципальных образованиях проводилась проверка выполнения основного условия предоставления субсидий муниципальным образованиям (готовность сельских и городских поселений муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, а также населения, проживающего в указанных муниципальных образованиях, на софинансирование мероприятий по реализации проекта по поддержке местных инициатив) и достижения ожидаемого результата от реализации проекта.

Проведенными проверками установлено, что администрациями Гавриловского сельского Совета Ковернинского района и р.п. Решетиха Володарского района предоставлены недостоверные отчеты о размере софинансирования проектов в денежной форме со стороны населения и спонсоров.

Так, фактическое софинансирование проектов в денежной форме со стороны населения и спонсоров составило меньше на 49,0 тыс.рублей и 39,0 тыс.рублей соответственно, чем предусматривалось соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов и указывалось в отчете.

Главой администрации городского поселения рабочий поселок Фролищи Володарского района и главой администрации Гавриловского сельсовета Ковернинского муниципального района неправомерно приняты и оплачены невыполненные работы на общую сумму 347,9 тыс.рублей.

По состоянию на 01.02.2018 так полностью и не выполнены работы по переводу спортивного комплекса «Олимп» на индивидуальное газовое отопление в д. Гавриловка Ковернинского района, оплаченные в ноябре-декабре 2016 года. Работы по пуску котельной планируется закончить в марте 2018 года.

При реализации трех проектов проведенными выборочными контрольными обмерами выполненных и оплаченных в 2016 году ремонтных работ установлены расхождения фактических объемов с объемами, указанными в актах о приемке выполненных работ, на общую сумму 740,3 тыс.рублей (в р.п. Ковернино (245,5 тыс.рублей), в р.п. Фролищи (294,7 тыс.рублей) и р.п. Решетиха (200,1 тыс.рублей) Володарского района).

Кроме того, при реализации указанных проектов по поддержке местных инициатив допущено неэффективное расходование средств в общей сумме 2 026,8 тыс.рублей.

Так, на момент проверки (июль 2017 года) отремонтированные площади под размещение предприятия бытового обслуживания в р.п. Фролищи Володарского района более восьми месяцев пустовали, закупленное оборудование не использовалось, в связи с чем не достигнуты ожидаемые результаты реализации проекта: обеспечение жителей р.п.Фролищи Володарского района и близлежащих населенных пунктов парикмахерскими услугами, услугами по ремонту одежды и обуви (1 212,2 тыс.рублей).

На момент проверки приобретенный в сентябре 2016 года газовый котел с комплектующими не введен в эксплуатацию, в связи с чем не достигнуты ожидаемые результаты реализации проекта по переводу спортивного комплекса «Олимп» в с. Гавриловка Ковернинского района на индивидуальное газовое отопление (640,1 тыс.рублей).

При осмотре в июле 2017 года детской игровой площадки в с.Докукино Воскресенского района было установлено, что, несмотря на истекшие сроки исполнения контракта (2016 год), из 19 единиц оборудования установлено только девять единиц. Остальное оборудование согласно предоставленным документам находилось на ответственном хранении на складе в Н.Новгороде (стоимость неустановленного оборудования составила 174,5 тыс.рублей). Однако и при повторном осмотре в сентябре 2017 года по истечении срока рассмотрения представления контрольно-счетной палаты нарушения не были устранены. На площадке были смонтированы четыре дополнительных элемента оборудования, которые имели признаки значительного износа (разорвана сетка футбольных ворот, красочное покрытие повреждено, проступила ржавчина). Кроме того, отмечалась шаткость установленных конструкций.

Порядком конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований<sup>19</sup> определено, что программа (проект) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области должна быть направлена на решение вопросов местного значения, содержать мероприятия по обустройству и ремонту объекта общественной инфраструктуры муниципального образования Нижегородской области, отобранная населением муниципального образования Нижегородской области на собрании граждан.

При этом, отдельные муниципальные районы в рамках реализации программы (проекта) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области проводили работы по прокладке трубопроводов для газоснабжения или устройству новых сетей водоснабжения на улицах населенного пункта.

Как показала встречная проверка в Ковернинском муниципальном районе (проект по переводу спортивного комплекса «Олимп» в д. Гавриловка на индивидуальное газовое отопление), провести работу по составлению

---

<sup>19</sup> Утвержден постановлением Правительства области от 29.03.2016 №174 в 2016 году и от 17.01.2017 №9 в 2017 году.

проекта, укладке газопровода и подключению объекта к газу в течение одного календарного года, в связи со сложной процедурой согласования технической документации, не представилось возможным. Перенос проведения таких видов работ на следующий год либо поэтапное включение данных работ при реализации программы местных инициатив не предусмотрены, что приводит к подписанию актов фактически невыполненных работ в целях освоения выделенных бюджетных средств.

### **Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций**

За отчетный период проверено 90 объектов (в том числе в рамках Адресной инвестиционной программы Нижегородской области на 2016 – 2018 годы – 41 объект, 82% от числа включенных в программу на 2016 год), расположенных в 16 районах области.

Актуальной проблемой в проверяемой сфере остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков, в результате чего принимаются к оплате невыполненные работы либо работы по завышенной стоимости, с неудовлетворительным качеством, что приводит к излишнему, неэффективному и безрезультативному расходованию бюджетных ассигнований. Около 23,0 млн.рублей (22 939,8 тыс.рублей) оплачено заказчиками за фактически невыполненные или выполненные не в полном объеме работы на проверенных объектах капитального строительства. Так, к примеру, заказчиками оплачены невыполненные работы:

- МКУ «Городецстройсервис» на сумму 12 302,5 тыс.рублей при строительстве двух многоквартирных домов с подводящими сетями и благоустройством прилегающей территории с последующей передачей 90 жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- МКУ «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» на сумму 4 558,1 тыс.рублей при строительстве объекта «Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в Нижнем Новгороде от ст. «Московская» до ст. «Волга» 1 этап – «Продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г.Н.Новгород»;

- ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» на сумму 2 818,2 тыс.рублей при строительстве объекта «Берегоукрепительное сооружение правого берега р. Волга на 904,2 км судового хода в микрорайоне «Мещерское озеро» г. Н.Новгорода».

По итогам контрольных обмеров расхождения между заактивированными (оплаченными) и фактически выполненными объемами строительно-монтажных работ выявлены на 14 объектах капитального строительства из 41 проверенных (34%), что свидетельствует о недостаточности контроля со стороны государственных (муниципальных) заказчиков, а также организаций, осуществляющих строительный контроль (технический надзор).

Анализом выявленных в 2017 году (как и в прежние годы) нарушений установлено, что ряд из них связан с недоработками проектно-сметной документации. Реализация некачественно разработанной проектно-сметной документации в дальнейшем влечет за собой такие нарушения, как завышение стартовой цены контрактов, срыв сроков выполнения работ, отступление от утвержденного проекта, а также нецелевое и/или неэффективное использование бюджетных средств.

При этом отсутствует практика привлечения к ответственности как проектировщиков, допустивших ошибки в проектах, так и организаций, осуществляющих их проверку.

В ходе проверок были выявлены данные нарушения на сумму 9 840,0 тыс.рублей. К примеру, при строительстве объекта «Школа на 1000 мест в микрорайоне «Красногорка» установлено завышение объемов:

- бетона в 3 раза;
- арматурной стали в 7 раз при устройстве железобетонных колон;
- окраски металлических поверхностей в тепловой камере в 100 раз.

В период проверки в сметные расчеты внесены изменения и предусмотрены дополнительные работы, связанные с завершением строительства объекта. Измененные сметные расчеты прошли дополнительную экспертизу.

Без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего, что при исполнении бюджетов следует исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) ГКУ «Главное управление автомобильных дорог» израсходованы бюджетные ассигнования в сумме 20 395,2 тыс.рублей на ремонт автодороги Сергач-Пильна.

Контрольным обмером (05.10.2017), через пять месяцев после приемки работ, установлено, что асфальтобетонное покрытие отремонтированной автодороги имеет многочисленные дефекты: шелушение, выкрашивание, разрушение кромки автодороги. Местами эти дефекты скрыты разливом вяжущих материалов, что приводит к ухудшению сцепления колес автотранспорта с дорожным покрытием. По информации ГКУ НО «ГУАД» комиссионное обследование данного участка дороги будет проведено в весенний период, после чего в адрес подрядчика будет направлено требование с конкретными сроками и объемами устранения замечаний. Необходимо отметить, что прокурором Пильнинского района установлено, что ГКУ НО «ГУАД» не обеспечило своевременное устранение недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой Нижегородской области, и в адрес учреждения внесено представление.

В отчетном периоде в контролируемой сфере были установлены два случая заключения государственных контрактов на условиях, не соответствующих документации для осуществления закупки, - срок исполнения работ по отдельным контрактам устанавливался меньше сроков,

учитываемых при расчете начальной (максимальной) цены, а состав подлежащих выполнению работ не предполагал возможности их досрочного исполнения. Так, например:

МКУ «Городецстройсервис» (заказчик) устанавливался нереальный срок выполнения четырех контрактов на строительство многоквартирных домов, заключенных с ООО «Главстройбетон» (в соответствии с конкурсной документацией срок строительства был установлен 4-5 месяцев, в то время как согласно проектной документации должен составлять 9-10 месяцев);

МБОУ Бутурлинская СОШ им. В.И.Казакова (заказчик) при ремонте фасада школы был установлен нереальный срок выполнения работ в аукционной документации и договоре (девять дней по договору вместо 56 дней по положительному заключению экспертизы сметной и рабочей документации).

При проведении контрольных мероприятий устанавливались факты непринятия мер по своевременному исполнению обязательств, предусмотренных контрактами.

Встречной проверкой в департаменте благоустройства и дорожного хозяйства администрации города Н.Новгорода установлено, что подрядчиком ООО «СК «Управление строительства-620» при выполнении работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Самаркандской (контракт от 04.04.2017, со сроком исполнения до 25.05.2018) для устройства футляров системы теплоснабжения была применена стальная труба, бывшая в употреблении. В связи с замечаниями, отмеченными в акте проверки, муниципальный заказчик работы не принял и не оплатил, на текущий момент проводится согласование применения вторичного материала и внесения изменений в сметную документацию. Кроме того, подрядчик в течение десяти дней после получения уведомления не устранил замечания муниципального заказчика, в связи с чем, согласно условиям контракта, следует применить штрафные санкции в размере 945,4 тыс.рублей (проводится претензионная работа).

Показателем эффективности работы органа внешнего финансового контроля является реализация предложений, внесенных по результатам контрольных мероприятий.

В 2016 году контрольно-счетной палатой Нижегородской области была проведена проверка в департаменте благоустройства и дорожного хозяйства администрации города Н.Новгорода по вопросу проведения ремонта автомобильных дорог общего пользования города Н.Новгорода. По результатам проверки было указано на отсутствие должного учета возвратного материала: лома асфальтобетонного покрытия, получаемого в процессе холодного фрезерования, в связи с чем усматриваются признаки возможных коррупционных проявлений со стороны должностных лиц заказчика. Плановый (возможный) объем возвратного материала мог составить 37 728 тонн по цене возможной реализации 24 523,3 тыс.рублей.

В соответствии с предписанием контрольно-счетной палаты Нижегородской области департаментом благоустройства и дорожного хозяйства администрации города Н.Новгорода в 2017 году налажен учет фактического выхода гранулята с отражением на счетах бухгалтерского учета в натуральном и стоимостном выражениях для дальнейшего использования. В результате:

- использовано департаментом благоустройства и дорожного хозяйства на объектах ремонта (6 832,7 тыс.рублей);

- передано муниципальным образованиям города Н.Новгорода для осуществления подсыпки муниципальных дорог и т.д. (76 828,7 тыс.рублей);

- передано по рыночной цене подрядным организациям для повторной переработки на асфальтобетонных заводах (4 982,3 тыс.рублей).

Общая сумма предотвращенных потерь от использования возвратных материалов за 2017 год составила 88 643,7 тыс.рублей.

### **Результаты аудита в сфере закупок**

В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) в 2017 году в рамках проведения контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой осуществлялся аудит в сфере закупок. В пределах своих полномочий палата проводила анализ и оценку законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой Нижегородской области проведено 37 контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок для государственных (муниципальных нужд) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Общее количество объектов, на которых проводился аудит в сфере закупок, составило 58, из них 12 заказчиков Нижегородской области и 46 муниципальных заказчиков, выявлено 303 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на всех стадиях закупочного цикла на общую сумму 66,2 млн.рублей. Заказчикам выданы 13 представлений и одно предписание для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков, в контрольные органы в сфере закупок направлены девять обращений.

Наиболее распространенные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные контрольно-счетной палатой, в соответствии с Классификатором нарушений<sup>20</sup>, касались:

- несоблюдения требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, – 33% от общего количества выявленных нарушений;

---

<sup>20</sup> Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, плана-графика размещения заказов, порядка их размещения в открытом доступе – 15% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), – 8% от общего количества выявленных нарушений;

- несоблюдения требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг, – 7% от общего количества выявленных нарушений;

- невключения в контракт (договор) обязательных условий – 5% от общего количества выявленных нарушений;

- непредставления, несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – 4% от общего количества выявленных нарушений.

Основные причины нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок, связаны с:

- недостаточным уровнем исполнительской дисциплины специалистов;

- отсутствием должного ведомственного контроля за соблюдением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- неэффективным планированием закупок на этапе первоначального утверждения плана-графика закупок.

### **Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области**

В 2017 году в соответствии с требованиями ст.136 и ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства, в том числе высокودотационными муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджета за 2016 год четырех муниципальных образований Нижегородской области – городской округ город Кулебаки, городской округ город Чкаловск, Воскресенский муниципальный район, Гагинский муниципальный район.

Кроме того, в 2017 году проведен контроль реализации представления по итогам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год Лысковского муниципального района.

Установленные нарушения и замечания аналогичны выявленным в ходе проверок годовых отчетов 14 муниципальных образований в 2012-2016 годах, а именно:

- 1) принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

2) нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета (в частности, субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования);

4) факты исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Нижегородской области к полномочиям органов местного самоуправления;

5) нарушение порядков:

- определения объема, условий предоставления, графиков перечисления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания либо субсидий на иные цели, субсидий юридическим лицам;

- утверждения бюджетных смет казенных учреждений;

- учета и ведения реестра муниципального имущества, в том числе несоответствие объектов в реестре имущества и в бюджетном учете (диапазон расхождений достигал порядка 100,0 млн.рублей);

- государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- применения бюджетной классификации Российской Федерации;

6) неиспользование администрациями муниципальных образований в полной мере потенциала по повышению поступлений в бюджет как налоговых доходов (в том числе в части организации работы по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций), так и неналоговых доходов от распоряжения муниципальным имуществом;

7) отвлечение значительного объема бюджетных средств в просроченную дебиторскую задолженность и недостаточное принятие мер по ее взысканию (плата за аренду муниципального имущества; плата по договорам соцнайма и найма жилых помещений; часть чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащая перечислению в бюджет);

8) нарушения и недостатки в ходе приватизации муниципального имущества.

9) нарушение требований по:

- проведению инвентаризации активов и обязательств, в том числе имущества казны;

- формированию учетной политики;

- осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- формированию бюджетной отчетности в части ее достоверности и полноты отражения показателей, порядка составления и представления;

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям органов местного самоуправления палатой были направлены представления или предписания для устранения выявленных нарушений и недостатков путем возмещения причиненного ущерба, предотвращения дальнейшего нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и принятия мер дисциплинарного взыскания к лицам, виновным в допущенных нарушениях. Кроме того, в отношении нарушений порядка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета, направлены информационные письма в адрес профильных министерств Правительства области, в том числе с рекомендациями доработки региональных нормативных правовых актов в части корректности определения условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов.

Работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области в 2018 году будет продолжена и организована в соответствии с Порядком контроля за органами местного самоуправления (Постановление Правительства Нижегородской области от 16.05.2008 №193) и с учетом установленных Кодексом об административных правонарушениях и Бюджетным кодексом Российской Федерации мер административного наказания и бюджетного принуждения.

### **Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

Важнейшим контрольным мероприятием, полномочиями на проведение которого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля – контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.39 Закона области от 12.09.2007 №126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2016 год. Непосредственно на объектах проверки бюджетная отчетность проверена у десяти главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). Достоверность, полнота, прозрачность, информативность их отчетности в целом подтверждены.

Установлены отдельные нарушения и недостатки, не оказавшие существенного влияния на основные выводы контрольно-счетной палаты, в том числе:

1) нарушение порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности за 2016 год (заполнение форм отчетности с нарушением установленных требований) шестью ГАБС, не повлекшее искажение показателей отчетности;

2) нарушения четырьмя ГАБС при проведении инвентаризации активов и обязательств на общую сумму 2 483,6 тыс.рублей (в том числе не проведены инвентаризации на общую сумму 226,1 тыс.рублей тремя ГАБС, допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации);

3) с нарушением приказов Минфина России восемью ГАБС учтены объекты активов на сумму 4 904,7 тыс.рублей;

4) завышение в Реестре имущества государственной собственности Нижегородской области и бюджетном учете министерства инвестиций, земельных и имущественных отношений Нижегородской области стоимости имущества казны на сумму 5 761 713,0 тыс.рублей в связи с отражением шести земельных участков, снятых с кадастрового учета в 2011 – 2016 годах (по данным Росреестра<sup>21</sup>).

Основными ограничениями при проведении внешней проверки являются представление в контрольно-счетную палату отчетности, которая в дальнейшем может быть скорректирована в ходе ее принятия министерством финансов области, невозможность внесения изменений в уже принятую отчетность по результатам проведенной проверки.

По итогам проверки направлено обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области, которым, в целях повышения качества учета и отчетности в Нижегородской области, доведена до участников бюджетного процесса информация о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе.

### **Информационное обеспечение**

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона области от 08.10.2010 №156-3) контрольно-счетная палата Нижегородской области уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционируют официальный сайт контрольно-счетной палаты ([www.ksp.r52.ru](http://www.ksp.r52.ru)), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, планы работы на 2012-2018 годы, отчеты о работе контрольно-счетной палаты за 2011-2016 годы, информация по проведенным контрольным мероприятиям с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

В 2017 году было зарегистрировано порядка 16 тысяч посещений сайта контрольно-счетной палаты (в 2016 году – 13 тысяч посещений).

Материалы официального сайта палаты использовались средствами массовой информации.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение раздела «Новости» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет ([www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru)).

---

<sup>21</sup> Официальный сайт Росреестра (публичной кадастровой карты) [rosreestr.ru](http://rosreestr.ru).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2017 году рассмотрено 31 обращение, по итогам рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для жителей Нижегородской области остаются вопросы: правомерности и эффективности расходования бюджетных средств и использования государственного имущества; улучшения жилищных условий жителей Нижегородской области, в том числе организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов; оказания мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; строительства и ремонта автомобильных дорог; осуществления государственных закупок; использования субсидий, предоставленных из областного бюджета автотранспортным пассажирским перевозчикам на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки льготных категорий граждан, учащихся, студентов; вопросы финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, в том числе правомерности и эффективности расходования ими бюджетных средств.

### **Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации**

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В течение 2017 года контрольно-счетная палата принимала активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В рамках работы комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой является председатель палаты Е.Б.Букарева, проведен анализ эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов субъектов Российской Федерации за 2015-2016 годы.

По отдельным запросам комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе направлено 41 информационное письмо, в том числе по вопросам: привлечения нарушителей финансово-бюджетного законодательства к административной ответственности по результатам

проведенных палатой мероприятий за 2014-2016 годы; участия палаты в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; реализации принципа независимости деятельности контрольно-счетной палаты в законодательстве области; профессионального образования сотрудников контрольно-счетной палаты; осуществления палатой контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта; реализации на территории Нижегородской области плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики, а также реализации приоритетных проектов «Безопасные и качественные дороги» и «Формирование комфортной городской среды» и т.д. Кроме того, были сформулированы предложения: по доработке Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в том числе включения в Классификатор фактов неэффективного использования ресурсов; совершенствованию автоматизированной системы сбора и анализа информации; вопросам повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов Нижегородской области.

### **Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами**

Наличие эффективного внешнего финансового контроля позволяет уже на стадии формирования бюджета исключить необоснованные расходы, обеспечить законность и эффективность использования бюджетных средств в ходе исполнения бюджета. В силу своей приближенности к социально-экономическим проблемам населения муниципальный финансовый контроль приобретает все более значимую роль.

В настоящее время (по состоянию на 1 января 2018 года) в Нижегородской области созданы 42 контрольно-счетных органа муниципальных образований<sup>22</sup> (из них два контрольно-счетных органа созданы в городских поселениях), в том числе 27 контрольно-счетных органов созданы в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Не созданы контрольно-счетные органы в 12 муниципальных районах и городских округах<sup>23</sup>. Результатом этого решения является нелегитимное принятие представительными органами муниципальных образований решений об утверждении отчетов об исполнении местных бюджетов.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-

---

<sup>22</sup> Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2018 года 113 человек, фактическая численность – 80 человек.

<sup>23</sup> Большеболдинском, Бутурлинском, Вадском, Воскресенском, Краснобаковском, Лысковском, Сосновском, Тонкинском, Тоншаевском, Шарангском муниципальных районах и в городских округах Перевозском и Семеновском.

счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при контрольно-счетной палате Нижегородской области<sup>24</sup> (далее – Совет):

- организован и проведен двухдневный круглый стол по актуальным вопросам организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области, на котором были рассмотрены следующие вопросы: проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений; вопросы правоприменительной практики Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и практики совместных с контрольно-счетными органами муниципальных образований проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований;

- организован обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований по теме «Контроль порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом», по окончании семинара слушателям были выданы сертификаты о повышении квалификации;

- проведены две совместные с контрольно-счетными органами муниципальных образований проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований в соответствии со ст.ст.136 и 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- рассмотрены обращения шести контрольно-счетных органов муниципальных образований, по итогам рассмотрения направлены разъяснения в части применения бюджетного законодательства, по вопросам предоставления гарантий прав лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе муниципального образования (с учетом мнения Законодательного Собрания Нижегородской области), а также по вопросам передачи муниципального имущества в оперативное управление и в части реализации концессионного соглашения на объекты водопроводно-канализационного хозяйства муниципального образования;

- подготовлен и размещен на официальном сайте контрольно-счетной палаты Нижегородской области в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2015-2016 годах;

---

<sup>24</sup> В его состав вошли 25 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

- подготовлена и доведена до муниципальных контрольных органов аналитическая справка по результатам проведенного палатой анализа планов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области в целях определения полноты охвата основных полномочий внешнего муниципального финансового контроля;

- направлены для сведения и использования в работе обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов Нижегородской области в 2016 году и материалы семинара по теме «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года», проведенного в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

### **Повышение уровня квалификации сотрудников**

В целях повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты проводится плановое обучение сотрудников, в том числе организуется повышение квалификации профессионального уровня специалистов.

В отчетном периоде специалисты контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам: «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» (восемь человек); «Планирование расходов бюджета. Анализ и контроль исполнения бюджета» (один человек); «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» (два человека); «Контроль порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом» (три человека).

Для оценки эффективности профессиональной деятельности в 2017 году в палате проведена аттестация четырнадцати сотрудников.

В целях стимулирования профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения и награждения. В отчетном периоде были награждены: Почетной грамотой Губернатора Нижегородской области – заместитель председателя контрольно-счетной палаты; Почетной грамотой министерства финансов Нижегородской области – один сотрудник; Благодарственным письмом контрольно-счетной палаты Нижегородской области – три сотрудника; Почетным дипломом контрольно-счетной палаты Нижегородской области – три человека – представители контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области.

### **Задачи на 2018 год**

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Коллегией палаты 25 декабря 2017 года утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2018 год, в котором определены основные приоритеты:

- Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ во взаимосвязи со Стратегией развития Нижегородской области;
- Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как в рамках экспертно-аналитической деятельности, так и в рамках тематических контрольных мероприятий;
- Оценка эффективности налоговых льгот и преференций, предоставляемых при реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- Проведение проверок правомерности и эффективности использования государственного имущества и средств областного бюджета, связанных с выполнением главными распорядителями бюджетных средств государственных функций и оказанием подведомственными учреждениями государственных услуг;
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований, проведение обучающего семинара с контрольно-счетными органами муниципальных образований по актуальным темам;
- Проведение совместных и параллельных контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации и с контрольно-счетными органами муниципальных образований;
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности;
- Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева