

Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2020 год

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний			Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования							Характер замечаний/ Принятые меры
			всего	из них:		всего		в том числе:					
				не требующие дополнительного нормативного регулирования	требующие дополнительного нормативного регулирования	кол-во	% (гр.7 / гр.6* 100%)	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	приняты НПА или внесены изменения в НПА	реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
ВСЕГО			58	668	167	501	399	79,6	80	316	272	44	
2.1.	Финансово-экономическая экспертиза государственной программы "Развитие инвестиционного климата Нижегородской области"; порядок организации выставочно-конгрессной деятельности Нижегородской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года	1	7	1	6	0	0,0	0	0	0	0	0	В основном требования Порядка разработки госпрограмм, Методических рекомендаций и Порядка № 33 соблюдены, за исключением отдельных выявленных недостатков. В адрес государственного заказчика-координатора государственной программы направлено заключение с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты области, в том числе в части актуализации государственной программы "Развитие инвестиционного климата Нижегородской области".
2.2.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Нижегородской области за 2019 год, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных документов, подлежащих представлению Правительством области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, с подготовкой заключения на проект Закона об исполнении бюджета	1	7	6	1	1	100,0	0	1	0	1	По итогам внешней проверки предложено: 1. Принять меры по снижению недоимки по налоговым доходам (налог на прибыль, транспортный налог). 2. Рассмотреть вопрос о списании задолженности по перечислению части прибыли ликвидированных государственных предприятий. 3. В связи с исполнением отдельных целевых показателей (индикаторов) государственных программ НО ниже уровня исполнения расходов по соответствующим государственным программам НО: - провести анализ причин низкого исполнения и принять меры по их недопущению в последующем периоде; - оценить достоверность расчета плановых значений целевых показателей (индикаторов) и, при необходимости, их скорректировать. 4. Усилить работу по принятию мер по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности (текущей и просроченной) по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения, участвующим в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования. 5. Провести претензионно-исковую работу по взысканию неустойки (штрафа, пени) с частным партнером за просрочку обязательств по соглашению о создании комплекса средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и развитии существующей системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента и существующей системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в НО от 07.04.2017 № 65-П. 6. Министерству культуры НО обеспечить актуализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма в Нижегородской области» в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ НО. 7. В целях повышения качества бюджетной отчетности ГАБС целесообразно усилить контроль за ее соответствием требованиям правовых актов Минфина России, а также обеспечить размещение основных положений учетной политики и (или) копий документов учетной политики на официальных сайтах ГАБС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	
2.3.	Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2019 год с подготовкой заключения	1	0	0	0	0	x	0	0	0	0	0	Без замечаний.
2.4.	Подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2020 года	3	20	7	13	6	46,2	5	1	1	0	В заключениях палаты по итогам анализа квартальных отчетов об исполнении областного бюджета за 2020 год было указано на : нарушения постановления Правительства НО от 12.07.2013 № 470 в части утверждения и размещения планов реализации госпрограмм НО в первом квартале 2020 года; необходимость дополнительного уточнения объема бюджетных ассигнований; корректировки АИП по объектам (риск неисполнения расходов); с учётом низкого исполнения расходов КСП НО предлагает дополнительно оценить объем бюджетных ассигнований и сократить (перераспределить) невостребованные бюджетные ассигнования.	

пункт Плана работы КСП по	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний			Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования							Характер замечаний/ Принятые меры	
			всего	из них:		всего		в том числе:						
				не требующие дополнительного нормативного регулирования	требующие дополнительного нормативного регулирования	кол-во	% (гр.7 / гр.6* 100%)	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	из них		реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области		
										приняты НПА или внесены изменения в НПА				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
2.5.	Подготовка информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области в текущем году	1	0	0	0	0	x	0	0	0	0	0	0	Без замечаний.
2.6.	Финансово-экономическая экспертиза государственной программы "Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства"	1	6	2	4	1	25,0	1	0	0	0	0	0	По итогам финансово-экономической экспертизы Госпрограммы НО отмечены следующие нарушения и недостатки: 1.Отсутствие в Госпрограмме НО отдельных показателей (индикаторов), предусмотренных аналогичной Госпрограммой РФ и федеральными проектами; 2. Несоответствие объемов финансирования мероприятий Госпрограммы НО утвержденным объемам бюджетных ассигнований; 3. Неразмещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" плана реализации Госпрограммы НО; 4. Отсутствие в Госпрограмме НО порядка предоставления межбюджетных субсидий, порядка сбора информации и методики расчета показателей (индикаторов); По результатам финансово-экономической экспертизы в адрес государственного заказчика (координатора) анализируемой программы (министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства НО) направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.
2.7.	Финансово-экономическая экспертиза государственной региональной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 – 2025 годы"	1	11	3	8	3	37,5	0	0	0	0	0	0	Правительством НО в целом создана нормативная правовая база для реализации и финансового обеспечения федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». По результатам финансово-экономической экспертизы в адрес государственного заказчика (координатора) анализируемой программы (министерство строительства НО) направлены предложения по совершенствованию программы.
2.8.	Финансово-экономическая экспертиза государственной программы "Охрана окружающей среды Нижегородской области"	1	4	1	3	2	66,7	2	0	0	0	0	0	По итогам финансово-экономической экспертизы Госпрограммы НО отмечены следующие нарушения и недостатки: 1.Несоответствие отдельных показателей (индикаторов) Госпрограммы НО показателям (индикаторам) аналогичной Госпрограммы РФ; 2. Нарушение срока утверждения плана реализации Госпрограммы НО; 3. Отсутствие в Госпрограмме порядка сбора информации и методики расчета показателей (индикаторов). По результатам финансово-экономической экспертизы в адрес государственного заказчика (координатора) анализируемой программы (министерство экологии и природных ресурсов НО) направлены предложения по уточнению этапов и сроков реализации госпрограммы, обеспечению утверждения и размещения плана реализации госпрограммы в установленные сроки, дополнения госпрограммы сведениями о порядке сбора информации и методике расчета показателей и индикаторов.

пункт Плана работы КСП по	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний			Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования							Характер замечаний/ Принятые меры
			всего	из них:		всего		в том числе:					
				не требующие дополнительного нормативного регулирования	требующие дополнительного нормативного регулирования	кол-во	% (гр.7 / гр.6* 100%)	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	из них		реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области	
										приняты НПА или внесены изменения в НПА			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
2.9.	Финансово-экономическая экспертиза государственной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области»; проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года в рамках реализации государственной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области», в том числе средств, выделенных на закупку тест-систем для более полного охвата тестированием учащихся образовательных организаций Нижегородской области на выявление потребителей наркотических средств	1	29	15	14	0	0,0	0	0	0	0	0	Государственная программа утверждена постановлением Правительства НО от 22.05.2015 № 320 в целях реализации полномочий органов государственной власти НО, установленных Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Законность и результативность использования средств областного бюджета в анализируемом периоде на закупку тест-систем для тестирования учащихся образовательных организаций НО на выявление потребителей наркотических средств в сумме 5 458,1 тыс.рублей в целом подтверждена. По результатам финансово-экономической экспертизы в адрес государственного заказчика (координатора) анализируемой программы (министерство здравоохранения НО) направлены предложения по совершенствованию и актуализации нормативно-правовой базы реализации государственной программы, а также обеспечению дополнительного контроля за использованием бюджетных средств.
2.11.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов по вопросам бюджетного законодательства, из них	42	478	81	397	348	88	60	288	262	26	Внесение изменений с учетом норм бюджетного законодательства.	
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»	10	441	81	360	320	88,9	32	288	262	26	Отсутствие правовых оснований расходных обязательств (статья 85 БК РФ), отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования некоторых видов субсидий (статья 78, 78.1 и 139 БК РФ), нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (статья 174.2 БК РФ), отсутствие расчетов и подтверждающих документов	
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	3	1	0	1	1	100,0	1	0	0	0	Несоответствие одного из проектов закона части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также Правилам предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940.	

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний			Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования							Характер замечаний/ Принятые меры
			всего	из них:		всего		в том числе:					
				не требующие дополнительного нормативного регулирования	требующие дополнительного нормативного регулирования	кол-во	% (гр.7 / гр.6* 100%)	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	из них		реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области	
										приняты НПА или внесены изменения в НПА			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
	«О внесении изменения в статью 1 Закона Нижегородской области «О приостановлении действия отдельных положений законов Нижегородской области в связи с Законом Нижегородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»	4	0	0	0	0	x	0	0	0	0	0	Без замечаний
	«О наделении органов местного самоуправления Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»	3	11	0	11	8	72,7	8	0	0	0	0	Не в полной мере учтены требования бюджетного законодательства. Отдельные замечания по формулам расчетов и коэффициентам, используемым при расчетах.
	«О преобразовании муниципальных образований Нижегородской области»	1	1	0	1	1	100,0	1	0	0	0	0	Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Закон НО от 19.12.2019 № 165-З «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с целью финансового обеспечения проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования.
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наградах и премиях Нижегородской области»	1	2	0	2	1	50,0	1	0	0	0	0	В связи с учреждением новой награды Нижегородской области – почетного знака Губернатора НО «За вклад в предотвращение распространения коронавирусной инфекции на территории Нижегородской области» необходимо: -внести изменения в Закон НО от 19.12.2019 № 165-З «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с целью финансового обеспечения осуществления награждения; - разработать нормативный правовой акт, регулирующий порядок принятия решения о награждении и награждения новым почетным знаком, а также описание и форму почетного знака и удостоверения к нему.
	«О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки лиц, обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района, муниципального округа, городского округа Нижегородской области»	1	1	0	1	1	100,0	1	0	0	0	0	КСП НО предложено предусмотреть осуществление компенсации расходов по перевозке путем предоставления межбюджетной субсидии

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний			Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования							Характер замечаний/ Принятые меры
			всего	из них:		всего		в том числе:					
				не требующие дополнительного нормативного регулирования	требующие дополнительного нормативного регулирования	кол-во	% (гр.7 / гр.6* 100%)	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	из них		реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области	
										приняты НПА или внесены изменения в НПА			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
	«О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области в сфере жилищных отношений»	1	4	0	4	3	75,0	3	0	0	0	0	Замечания по уточнению отдельных показателей, применяемых при расчете объема субвенций муниципальным образованиям на исполнение переданных государственных полномочий.
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования»	2	4	0	4	4	100,0	4	0	0	0	1. КСП НО предложено внести в законопроект ряд правок технического характера. 2. Установить срок начала действия законопроекта с 01.09.2020. 3. Внести соответствующие изменения в постановление Правительства НО от 24.04.2020 № 334	
	"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"	1	3	0	3	3	100,0	3	0	0	0	Замечания в части уточнения отдельных показателей, применяемых при расчете объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований НО государственных полномочий	
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан»	1	3	0	3	1	33,3	1	0	0	0	Замечания в части уточнения отдельных показателей, применяемых при расчете объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований НО государственных полномочий	

пункт Плана работы КСП НО	Наименование мероприятия	Кол-во заключений	Кол-во замечаний			Исполнение замечаний, требующих дополнительного нормативного регулирования							Характер замечаний/ Принятые меры
			всего	из них:		всего		в том числе:					
				не требующие дополнительного нормативного регулирования	требующие дополнительного нормативного регулирования	КОЛ-ВО	% (гр.7 / гр.6* 100%)	внесены изменения в Закон о бюджете и иные НПА	в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области включены поручения Правительству области	из них			
										приняты НПА или внесены изменения в НПА	реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
	«О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» и Закон Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан»	1	1	0	1	1	100,0	1	0	0	0	0	1. КСП НО предложено внести в законопроект правки технического характера. 2. КСП НО отмечено: показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций является численность несовершеннолетнего населения i-го муниципальном образовании. В то же время в содержащихся в проекте закона формулах для расчета общего объема субвенций данный показатель не применяется; показатель «С _{ji} - численность специалистов по охране детства по соответствующей замещаемой должности в i-ом муниципальном образовании» определяется Правительством НО, что не согласуется с требованиями части 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ; показатель «Р _{мат.обес.i} - расходы на материально-техническое обеспечение деятельности специалистов по охране детства» согласно проекту закона, определяется в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона НО № 125-З. Частью 4 статьи 5 Закона НО № 125-З установлены нормативы на материально-техническое обеспечение, а также предусмотрена ежегодная индексация данных нормативов на индекс (коэффициент), утверждаемый методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Однако, в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2021 год (п.2.8), прочие расходы (к ним относятся расходы на материально-техническое обеспечение) на 2021 год в рамках определения общего объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан рассчитаны на уровне первоначального бюджета 2020 года, с учетом введения режима экономии в размере 10%.
	О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области"	1	6	0	6	4	66,7	4	0	0	0	0	1. При определении модельного объема расходов i-го поселения НО на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений физкультуры и спорта не предусмотрен порядок прогнозирования модельного объема расходов. 2. Не исключен коэффициент Красселі - коэффициент расселения населения i-го поселения НО, использование которого формулой расчета модельного объема расходов поселения на оплату коммунальных услуг учреждениями физкультуры и спорта не предполагается. 3. Не предусмотрен источник информации по расходам местных бюджетов, планируемым в рамках софинансирования мероприятий по реализации национальных проектов в очередном финансовом году и плановом периоде.
	Иные нормативные правовые акты	12	0	0	0	0	x	0	0	0	0	0	Без замечаний
2.12.	Проведение экспертизы и подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект Закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"	4	104	50	54	37	68,5	11	26	9	17	17	1. Несоблюдение норм статьи 21 БК РФ в части необходимости присвоения уникальных кодов классификации расходов бюджетов каждому межбюджетному трансферту. 2. Несоблюдение норм пункта 6 статьи 23 БК РФ в части необходимости утверждения перечня кодов видов отдельных источников финансирования дефицита бюджета;- отсутствие нормативов затрат на обеспечение АНО. 3. Замечания относительно содержательного и количественного состава показателей индикаторов и непосредственных результатов, указанных в представленных одновременно с законопроектом проектах паспортов государственных программ 4. Недостатки в части формирования предварительного реестра расходных обязательств областного бюджета НО на 2021-2023 годы;- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (статья 174.2 БК РФ) – два замечания на сумму 1 477 971,9 тыс.рублей
2.13.	Проведение экспертизы и подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект Закона Нижегородской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"	1	2	1	1	1	100,0	1	0	0	0	0	Отмечается отсутствие Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению НО медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования НО.