

Обзор нарушений, выявленных в рамках контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования предоставленных из областного бюджета в 2023 году и истекшем периоде 2024 года иных межбюджетных трансфертов на обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и на поощрение муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»*, проведенного контрольно-счетной палатой Нижегородской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований

Объектами совместных проверок являлись администрации Борского городского округа, муниципальных округов Большеболдинского и Городецкого, а также четыре учреждения (МБУ «Управление благоустройства городского округа г. Бор», МБУ «Благоустройство и хозяйственная деятельность» (Большое Болдино), МКУ «Городецстройсервис», МАУК «Город мастеров»)

По результатам проверок можно выделить следующие группы нарушений и недостатков, носящих общий характер.

1. Нарушения при формировании муниципальных программ и заключении соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

1.1. В рамках муниципальных программ проверенных муниципалитетов не выделены отдельно мероприятие, финансирование, индикатор/ непосредственный результат, связанные с реализацией проектов.

1.2. В нарушение ст.139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.11 постановления Правительства Нижегородской области от 04.03.2020 № 181¹ соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам двух муниципальных округов² заключены в 2024 году с нарушением срока³ на 51 рабочий день и на 89 рабочих дней соответственно.

1.3. Не представилось возможным определить один или несколько проектов в совокупности должны быть реализованы для выполнения показателя результативности, т.к. плановые значения показателя результативности (1 ед.) установлены по каждому соглашению о предоставлении из областного бюджета

¹ «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области».

² Заключаемых между министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области и администрациями муниципальных образований (далее – Соглашения, Соглашения о предоставлении субсидий).

³ В соответствии со ст.139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области, заключение соглашений должно осуществляться до 15 февраля очередного финансового года.

бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов:

- на **финансовое обеспечение расходов по реализации проектов** создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

- на **поощрение муниципальных образований - победителей** Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

2. Нарушения отдельных норм Федерального закона № 44-ФЗ⁴ и требований иных нормативных правовых актов о контрактной системе при осуществлении муниципальных закупок.

2.1. Без соблюдения требований ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ в договоре на выполнение работ отсутствовал идентификационный код закупки, который должен указываться в плане-графике, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

2.2. В нарушение ст.95 Федерального закона 44-ФЗ муниципальным заказчиком заключено дополнительное соглашение, увеличивающее цену муниципального контракта, без предоставления подрядчиком дополнительного обеспечения исполнения контракта.

2.3. В нарушение ст.94 Федерального закона 44-ФЗ и условий муниципального контракта, обеспечение гарантийных обязательств (банковская гарантия) представлено подрядчиком позднее даты подписания акта о приемке выполненных работ.

2.4. Без соблюдения требований ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ⁵ муниципальным заказчиком была увеличена цена муниципального контракта в связи с увеличением видов работ.

2.5. Без соблюдения условий муниципального контракта лицевой счет для осуществления и отражения операций со средствами участников казначейского сопровождения был открыт подрядчиком с нарушением срока на 17 рабочих дней.

2.6. Подрядчиками были нарушены сроки выполнения работ от 21 до 74 дней (3 случая).

2.7. Без соблюдения условий муниципального контракта акты о приемке выполненных работ размещались подрядчиком в ЕИС⁶ с нарушением срока от двух до 54 дней (пять фактов нарушений). Штрафные санкции за ненадлежащее

⁴ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

⁵ В соответствии с п.1.3 ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение объема и (или) видов выполняемых работ возможно по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 ст. 34 указанного Федерального закона (контракты жизненного цикла).

⁶ Единая информационная система в сфере закупок.

исполнение подрядчиком обязательств на момент проверки заказчиком не предъявлялись.

2.8. Без соблюдения требований ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об изменении и исполнении муниципальных контрактов размещалась заказчиками в ЕИС позднее установленного срок от пяти до 292 дней (32 факта нарушения).

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками...»⁷.

2.9. Без соблюдения требований ст.314 Гражданского кодекса РФ, ст.34 Федерального закона №44-ФЗ оплата аванса и выполненных работ по муниципальным контрактам осуществлялась с нарушением установленных сроков от одного до 10 дней (четыре факта нарушения).

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».⁸

3. Иные нарушения и недостатки.

3.1. Приняты и оплачены фактически не выполненные работы и работы, качество которых не соответствовало требованиям технических норм и правил СП 82.13330.2016: не подтверждено наличие кустарников в количестве 13 штук, деревьев в количестве две штуки, многолетних цветов в количестве 604 штуки; приняты и оплачены невыполненные работы по транспортировке строительного мусора, по установке блоков в наружных дверных проемах, по устройству отмостки и обшивке стен туалетного модуля, по перевозке демонтированных опор освещения, по установке 22 комплектов для растяжек деревьев.

Кроме того, контрольным обмером и визуальным осмотром установлено следующее: на карусели отсутствовал ограничитель выхода детей во время движения; засохли и скошены растения в количестве 19 и 49 штук соответственно; на фасаде павильона с нестационарными торговыми местами в отдельных местах по всему периметру планкен не примыкал к основанию (имелись щели); на фасаде сцены отсутствовали отдельные элементы обшивки брусом; отдельные доски на полу сцены не скреплены между собой (имелись щели); газонная трава не обнаружена; лаковое покрытие на деревянных поверхностях отдельных скамеек стерлось (не сохранилось); на отдельных участках тротуара (брусчатого покрытия) бордюрный камень не примыкает к плитке.

3.2. Услуги по строительному контролю за выполнением работ (по пяти контрактам) оказывались ненадлежащим образом – в ходе контрольного обмера выявлены излишне принятые и оплаченные работы (акт выполненных работ по

⁷ В редакции КоАП РФ до 01.03.2025 года, с 01.03.2025 ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.9 ст.7.30.1 КоАП РФ – введена Федеральным законом от 28.12.2024 № 500-ФЗ.

⁸ В редакции КоАП РФ до 01.03.2025 года, с 01.03.2025 ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.8 ст.7.30.2 КоАП РФ – введена Федеральным законом от 28.12.2024 № 500-ФЗ.

форме КС-2, в том числе по транспортировке строительного мусора подписаны исполнителем по строительному контролю).

3.3. Выборочной проверкой исполнительной документации установлено следующее: в общем журнале работ подрядчиком не отражались отдельные виды работ; в актах освидетельствования скрытых работ к освидетельствованию предъявлялись работы, не соответствующие актам выполненных работ и периодам их выполнения.

3.4. Не представилось возможным подтвердить (документы не представлены): оприходование возвратных материалов, оставшихся от демонтажа бетонного фундамента, металлических конструкций, асфальтно-бетонных покрытий, спортивного комплекса; передачу возвратных материалов и их использование; объем и факт транспортировки, размещения на полигоне и утилизации строительного мусора.

3.5. Без соблюдения требований ч.8 ст.11 Закона Нижегородской области от 7 сентября 2007 года № 110-З «Об охране озелененных территорий Нижегородской области» производилась вырубка зеленых насаждений: при отсутствии экспертного заключения о состоянии зеленых насаждений (один случай), без разрешения уполномоченного муниципальным нормативным актом должностного лица (два случая).

3.6. Без соблюдения общих требований к нормативным правовым актам⁹, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 203, цели предоставления субсидий предусмотрены муниципальными правовыми актами, регламентирующими порядок предоставления из бюджетов проверенных муниципальных образований субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, без указания наименования национального проекта / регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, государственной (муниципальной) программы.

3.7. При проверке соглашений о предоставлении субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на соответствие нормативным правовым актам выявлены отдельные нарушения и недостатки:

- наименования субсидий, указанные в соглашениях, не соответствовали наименованиям, утвержденным Перечнем субсидий на иные цели;

- без учета требований типовой формы соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 22.07.2024 № 114н¹⁰ в соглашениях о предоставлении субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям: в соответствующих пунктах и Приложениях не указано наименование

⁹ Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели. – утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203.

¹⁰ «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

национального проекта / федерального проекта / регионального проекта¹¹, в целях реализации которого предоставлялись субсидии; результат предоставления субсидии указан не в полном соответствии с результатом регионального проекта и не соответствовал наименованию результата муниципальной программы; не включено условие, предусмотренное соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета, о перечислении средств на основании документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств (под фактическую потребность); не предусмотрены план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии и условие о предоставлении учреждением отчета о реализации плана мероприятий.

3.8. В нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии на иные цели ежеквартальные отчеты:

- о достижении плановых значений результатов предоставления субсидии и о выполнении плана мероприятий по их достижению одним учреждением в течение 2023 года не направлялись;

- о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по сроку предоставления на 01.07.2023 и на 01.10.2023 направлены учреждением с нарушением установленных сроков на 234 и 143 дня соответственно;

- три отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии (на 01.07.2023, на 01.10.2023, на 01.01.2024) направлены учреждением с нарушением установленных сроков на 233, 142 и 44 дня соответственно.

¹¹ Национальный проект «Жилье и городская среда», федеральный проект / региональный проект Нижегородской области «Формирование комфортной городской среды».