



## Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082  
тел./факс: 8(831) 435-60-85/8 (831) 435-60-86, www.ksp.r52.ru, e-mail: [kspno@ksp.r52.ru](mailto:kspno@ksp.r52.ru).

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Нижегородской области

### **Заключение контрольно-счетной палаты Нижегородской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2019 год**

В соответствии с требованиями части 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 11 статьи 11 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области», статьи 2 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», пункта 2.3 плана работы на 2020 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области от 27.12.2019 № 30 контрольно-счетной палатой Нижегородской области проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (далее – Фонд) за 2019 год.

Фонд является некоммерческой организацией, созданной для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Нижегородской области.

Деятельность Фонда в 2019 году осуществлялась в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), Законом Нижегородской области от 06.12.2018 № 140-З «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с последующими изменениями от 02.04.2019 № 26-З, от 03.12.2019 № 148-З) (далее – Закон о бюджете Фонда), Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказами Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н и Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, Постановлением Правительства Нижегородской области от 22.04.2011 № 283 «О структуре и Положении о Территориальном фонде

обязательного медицинского страхования Нижегородской области» и иными нормативными правовыми актами.

По состоянию на 31.12.2019 структура Фонда включает в себя семь филиалов, в состав которых входят рабочие места в муниципальных образованиях Нижегородской области.

### **1. Основные характеристики исполнения показателей закона о бюджете Фонда за 2019 год.**

Согласно Закону о бюджете Фонда (в ред. 03.12.2019 № 148-З) параметры бюджета на 2019 год утверждены в следующих размерах:

- доходы – 39 813 264,0 тыс.рублей;
- расходы – 39 903 520,7 тыс.рублей;
- дефицит – 90 256,7 тыс.рублей.

Согласно ч. 2.1 ст. 217 БК РФ показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной приказом директора Фонда от 29.12.2018 № 592-О, соответствовали первоначальному закону о бюджете Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. В течение финансового года сводная бюджетная роспись уточнялась 9 раз, в том числе 8 раз роспись расходов бюджета и один раз роспись источников финансирования дефицита бюджета, что обусловлено, например:

- фактическими и ожидаемыми расходами в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области», а также по непрограммным расходам в случае внесения изменений в Закон о бюджете Фонда;
- изменением остатков денежных средств.

Согласно ст. 217.1 БК РФ прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета устанавливается кассовым планом. Составление и ведение кассового плана в 2019 году осуществлялось Фондом в соответствии с порядком, утвержденным приказом Фонда от 29.12.2018 № 593-О. Кассовый план исполнения бюджета Фонда на 2019 год утвержден Приказом Фонда от 29.12.2018 № 594-О, показатели которого в течение 2019 года неоднократно уточнялись на основании анализа динамики фактических и ожидаемых поступлений и расходов в отчетном периоде, а также при внесении изменений в Закон о бюджете Фонда.

Формирование основных параметров бюджета Фонда представлено в таблице:

(тыс.рублей)

	Доходы	Расходы	Профицит (+) /Дефицит (-)
<b>Закон от 06.12.2018 № 140-З</b>	<b>39 730 100,5</b>	<b>39 730 100,5</b>	<b>0,0</b>
изменения, внесенные в Закон в течение отчетного года	83 163,5	173 420,2	-90 256,7
<b>Закон с учетом всех изменений</b>	<b>39 813 264,0</b>	<b>39 903 520,7</b>	<b>-90 256,7</b>
изменения, внесенные в уточненный кассовый план исполнения бюджета в течение отчетного года	83 163,5	190 042,6	-106 879,1
<b>Уточненный кассовый план исполнения бюджета</b>	<b>39 813 264,0</b>	<b>39 920 143,1</b>	<b>-106 879,1</b>
Неисполненные назначения	40 426,7	251 362,6	-210 935,9
<b>Исполнено</b>	<b>39 772 837,3</b>	<b>39 668 780,5</b>	<b>104 056,8</b>

В 2019 году исполнение доходной части бюджета Фонда составило 39 772 837,3 тыс.рублей или 99,9% от утвержденного Законом о бюджете Фонда с учетом всех изменений прогнозируемого объема доходов, исполнение расходной

части бюджета Фонда - 39 668 780,5 тыс.рублей или 99,4% от утвержденных ассигнований в Законе о бюджете Фонда с учетом всех изменений. Бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 104 056,8 тыс.рублей, соответственно, произошло увеличение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета Фонда на 104 056,8 тыс.рублей.

## **2. Анализ остатка денежных средств на начало и конец 2019 года.**

На 01.01.2019 года остаток средств составлял 204 593,3 тыс.рублей, в том числе:

- 3 255,0 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), в том числе средства норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций, неиспользованные в 2018 году;

- 3 976,6 тыс. рублей - средства прочих неналоговых доходов Фонда и средства, поступившие из территориальных фондов ОМС за лечение в медицинских организациях Нижегородской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - ТП ОМС), поступившие в конце 2018 года с учетом заключительных оборотов за отчетный период;

- 197 361,7 тыс. рублей - средства нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Из общего остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2019 года неиспользованные средства, поступившие из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), возвращены Фондом в сумме 3 255,0 тыс.рублей 22.01.2019 года (п/п), что соответствует ч. 5 ст. 242 БК РФ.

Остаток денежных средств на 01.01.2020 года увеличился (на 104 056,8 тыс.рублей) и составил 308 650,1 тыс.рублей, сложившийся за счет:

- 203 950,0 тыс.рублей – субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, в том числе средства норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций в сумме 11 526,4 тыс.рублей и средства НСЗ Фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 192 423,6 тыс.рублей, неиспользованные в 2019 году;

- 2 289,6 тыс.рублей - средства прочих неналоговых доходов Фонда и средства, поступившие из территориальных фондов ОМС за лечение в медицинских организациях Нижегородской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ на финансирование ТП ОМС, поступившие в конце 2019 года с учетом заключительных оборотов за отчетный период;

- 102 410,5 тыс.рублей - средства НСЗ Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Из общего остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2020 года неиспользованные средства, поступившие из ФФОМС, возвращены Фондом в сумме 203 950,0 тыс.рублей 22.01.2020 года (п/п), что соответствует ч. 5 ст. 242 БК РФ.

### 3. Исполнение доходной части бюджета Фонда.

Доходная часть бюджета Фонда утверждена в сумме 39 813 264,0 тыс.рублей, исполнение составило 39 772 837,3 тыс.рублей или 99,9% к прогнозируемому объему доходов в соответствии с Законом о бюджете Фонда, что на 8,3% больше исполненных доходов 2018 года (36 719 710,2 тыс.рублей).

Структура доходов бюджета Фонда представлена следующим образом:

Доходы бюджета Фонда	2019 год, тыс.рублей	2018 год, тыс.рублей	Отклонение	
			тыс.рублей	%
Неналоговые доходы	216 177,4	344 691,2	-128 513,8	62,7
Безвозмездные поступления, в том числе:	39 555 810,7	36 374 954,8	3 180 855,9	108,7
- из бюджета ФФОМС	38 512 713,0	35 494 073,9	3 018 639,1	108,5
- прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов других субъектов РФ за лечение их граждан в медицинских организациях Нижегородской области	1 043 097,7	880 880,9	162 216,8	118,4
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в том числе:	2 238,4	1 861,4	377,0	120,3
- доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	1 344,9	1 797,2	-452,3	74,8
- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	893,5	64,2	829,3	больше в 13,9 раза
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в том числе:	-1 389,2	-1 797,2	408,0	77,3
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-1 344,9	-1 797,2	452,3	74,8
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты)	-44,3	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>39 772 837,3</b>	<b>36 719 710,2</b>	<b>3 053 127,1</b>	<b>108,3</b>

### **3.1. Неналоговые доходы**

Фактические поступления неналоговых доходов составили 216 177,4 тыс. рублей или 79,2% от утвержденных на 2019 год (272 986,2 тыс. рублей), из которых:

1) 1 094,2 тыс.рублей составили «прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», что на 58,1% меньше поступлений 2018 года (2 610,6 тыс.рублей), которые сложились за счет восстановления средств медицинскими организациями (далее – МО) по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

2) 109 900,9 тыс.рублей составили «штрафы, санкции, возмещение ущерба», что на 10,4% больше поступлений 2018 года (99 538,3 тыс.рублей). Основную долю доходов - 107 064,4 тыс.рублей или 97,4% от общего дохода по данной подгруппе составляют «прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов ОМС», в том числе штрафы и пени от МО по актам проверок и актам экспертного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и прочие штрафы, направленные преимущественно на формирование НСЗ Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (106 518,3 тыс.рублей или 99,5% от общего дохода по указанной статье).

3) 105 182,3 тыс.рублей составили «прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования», что на 56,6% меньше поступлений прошлого года (242 542,3 тыс.рублей). Данные средства поступили от страховых медицинских организаций (далее – СМО), из которых 88 532,6 тыс.рублей или 84,2% от общей суммы дохода по указанной статье составляют штрафы, полученные СМО от МО, направляемые на формирование НСЗ Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, что на 55,1% меньше поступлений 2018 года (196 966,7 тыс.рублей).

### **3.2. Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления составили в 2019 году 39 555 810,7 тыс.рублей или 100,0% от утвержденных на 2019 год, что на 8,7% больше поступлений 2018 года (36 374 954,8 тыс.рублей), в том числе:

- 38 512 713,0 тыс.рублей - субвенции из бюджета ФФОМС на выполнение переданных в соответствии с Законом 326-ФЗ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, что на 8,5% больше поступлений 2018 года (35 494 073,9 тыс.рублей).

Увеличение объема субвенций обусловлено внесением изменений в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам

территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС<sup>1</sup>.

- 1 043 097,7 тыс.рублей - прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные взаиморасчеты), что на 18,4% больше поступлений 2018 года (880 880,9 тыс.рублей). Указанные межбюджетные трансферты сложились за счет фактических поступлений средств в Фонд из территориальных фондов ОМС за лечение граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, в медицинских организациях Нижегородской области.

### **3.3. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет**

Доходы по указанной статье исполнены в сумме 2 238,4 тыс.рублей, в том числе:

1) 1 344,9 тыс. рублей – возврат части средств в бюджет Фонда, обусловленный расторжением договоров о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам, заключенных до 2018 года, в связи с прекращением (до истечения пятилетнего срока) медицинскими работниками трудовых договоров с восьмью учреждениями здравоохранения Нижегородской области;

2) 893,5 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из девяти территориальных фондов других субъектов Российской Федерации по межтерриториальным расчетам по актам экспертного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

### **3.4. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования**

В доходной части бюджета Фонда отражен возврат по указанной статье в сумме «минус» 1 389,2 тыс.рублей, в том числе:

- 1 344,9 тыс.рублей – возврат части межбюджетных трансфертов прошлых лет в связи с расторжением договоров о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам восьми учреждений здравоохранения Нижегородской области, заключенных до 2018 года.

*Справочно:* Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2018-2019 годах осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 18.10.2018).

<sup>2</sup> Постановления Правительства Нижегородской области от 30.03.2018 № 224 «Об осуществлении в 2018 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек Нижегородской области», от 28.02.2019 № 107 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет,

- 44,3 тыс.рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Денежные средства были перечислены Фондом в территориальные фонды обязательного медицинского страхования городов Москвы, Санкт-Петербурга, Ивановской области и Республики Татарстан.

#### 4. Исполнение расходной части бюджета Фонда.

Расходы бюджета Фонда утверждены в сумме 39 903 520,7 тыс.рублей. Кассовые расходы составили в 2019 году 39 668 780,5 тыс.рублей или 99,4% к утвержденным Законом о бюджете Фонда ассигнованиям, что на 8,4% больше кассовых расходов 2018 года (36 595 985,2 тыс.рублей).

Расходование средств Фонда в 2019 году осуществлялось в соответствии с Законом о бюджете Фонда и Программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов<sup>3</sup>.

В целях повышения эффективности планирования и использования бюджетных ассигнований, предусмотренных, главным образом, на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования<sup>4</sup>, бюджет Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов был сформирован в соответствии с программно-целевым принципом планирования бюджета.

Структура расходов бюджета Фонда представлена следующим образом:

Расходы бюджета Фонда	2019 год, тыс.рублей		Доля в общей сумме исполненных расходов, %	% исполнения
	Утвержденные бюджетные назначения <sup>5</sup>	Исполнено		
1. Расходы на здравоохранение	39 621 357,6	39 398 143,8	99,3	99,4
1.1. Расходы в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области», в том числе:	37 961 867,9	37 708 712,2	95,0	99,3
1.1.1. На финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования	37 732 928,0	37 672 195,9	94,9	99,8
1.1.2. Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Нижегородской области за счет средств субвенции из ФФОМС (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	228 939,9	36 516,3	0,1	16,0
1.2. Непрограммные расходы	1 659 489,7	1 689 431,6	4,3	101,8
1.2.1. Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Нижегородской	1 369 161,4	1 399 188,0	3,5	102,2

прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек Нижегородской области».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 28.12.2018 № 914 .

<sup>4</sup> Является составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи.

<sup>5</sup> Подготовлено с использованием Закона о бюджете Фонда и иными документами и материалами.

Расходы бюджета Фонда	2019 год, тыс.рублей		Доля в общей сумме исполненных расходов, %	% исполнения
	Утвержденные бюджетные назначения <sup>5</sup>	Исполнено		
области за счет средств субвенции из ФФОМС				
- Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций ( <i>финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования</i> )	341 550,6	354 954,9 <sup>6</sup>	0,9	103,9
- Расходы на финансирование лечения граждан других субъектов РФ в медицинских организациях Нижегородской области в объеме базовой программы ОМС	1 027 610,8	1 044 233,1 <sup>7</sup>	2,6	101,6
1.2.2. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	290 328,3	290 243,6	0,8	100,0
2. Расходы на выполнение управленческих функций Фонда (непрограммные расходы)	282 163,1	270 636,7	0,7	95,9
<b>Итого</b>	<b>39 903 520,7</b>	<b>39 668 780,5</b>	100,0	99,4

#### **4.1. Исполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Основным направлением расходования средств Фонда являются расходы на финансирование ТП ОМС, являющейся составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – ПГГ НО).

В соответствии с ПГГ НО стоимость утвержденной ТП ОМС<sup>8</sup> на 2019 год<sup>9</sup> составила по средствам обязательного медицинского страхования 38 074 478,6 тыс.рублей (без учета расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций и расходов на мероприятия по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь), что больше на 7,9% стоимости утвержденной ТП ОМС на 2018 год<sup>10</sup> (35 270 520,8 тыс.рублей).

Фактически на ТП ОМС направлено в 2019 году 38 027 150,8 тыс.рублей или 99,9% от утвержденной стоимости (38 074 478,6 тыс.рублей).

<sup>6</sup> Включая средства, поступившие из Фонда в размере 10 процентов от образовавшихся в результате экономии СМО годового объема средств ОМС, в сумме 12 767,7 тыс.рублей в соответствии с формой № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» за январь-декабрь 2019 г (нарастающим итогом).

<sup>7</sup> Информация приведена в соответствии с формой № 14-Ф (ОМС) сводная – 1 «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» за январь-декабрь 2019 г (нарастающим итогом).

<sup>8</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 28.12.2018 № 914 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>9</sup> Справочно: на 2020 год - 40 581 229,1 тыс.рублей, на 2021 год - 43 012 393,1 тыс.рублей.

<sup>10</sup> Справочно: на 2019 год - 36 543 969,6 тыс.рублей, на 2020 год - 38 006 059,1 тыс.рублей.

Основным источником финансирования ТП ОМС являются средства субвенций ФФОМС на исполнение переданных в соответствии с действующим законодательством полномочий, включая межбюджетные трансферты в другие субъекты Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную жителям Нижегородской области за ее пределами (99,9% от общей суммы расходов), и неналоговые поступления (0,1%).

Финансирование ТП ОМС осуществлялось в соответствии с заключенными со страховыми медицинскими организациями договорами.

За январь-декабрь 2019 года полномочия Страховщика на территории Нижегородской области исполняли четыре филиала страховых медицинских организации:

- филиал ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» в г.Н.Новгород;
- Нижегородский филиал ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед»;
- Нижегородский филиал ООО ВТБ Медицинское страхование;
- филиал ООО «Капитал Медицинское страхование» в Нижегородской области.

Финансирование ТП ОМС включает в себя следующие расходы:

1) расходы на финансирование ОМС<sup>11</sup> по договорам о финансовом обеспечении СМО, которые составили 36 761 361,5 тыс.рублей, что на 7,2% больше, чем в 2018 году (34 296 645,7 тыс.рублей), в том числе фактические расходы на ведение дела СМО, поступившие из Фонда, в сумме 354 954,8 тыс.рублей, что на 5,7% больше, чем в 2018 году (335 627,3 тыс.рублей). Норматив расходов на ведение дела по ОМС для СМО размере 1,0 процента от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС, установленный статьей 6 Закона о бюджете Фонда, соблюден и соответствует требованиям части 18 статьи 38 Закона № 326-ФЗ;

2) межтерриториальные расчеты:

- 1 265 789,3 тыс.рублей – направлено в другие субъекты Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанную жителям Нижегородской области за ее пределами, что на 29,7% или на 289 954,1 тыс.рублей больше аналогичных расходов 2018 года. На протяжении 2017-2019 годов наблюдается тенденция по увеличению межтерриториальных расчетов в 2,1 раза<sup>12</sup> в части оплаты медицинской помощи, оказанной жителям Нижегородской области в других субъектах РФ.

Задолженность Фонда перед другими территориальными фондами субъектов РФ по состоянию на конец 2019 года составила 181 454,9 тыс.рублей, что больше в 2,4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, задолженность со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней составила 49 501,4 тыс.рублей (по состоянию на конец 2018 года такая задолженность отсутствовала).

---

<sup>11</sup> Оплата медицинских услуг и расходы на ведение дела СМО.

<sup>12</sup> В 2019 году по сравнению с 2017 годом.

- 1 043 097,7<sup>13</sup> тыс.рублей – поступило в Фонд от территориальных фондов других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанную жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области, что на 18,4% или на 162 216,9 тыс.рублей больше, чем в 2018 году. За период с 2017-2019 гг. межтерриториальные расчеты в части оплаты медицинской помощи, оказанной жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области, выросли в 1,7 раза<sup>14</sup>.

По состоянию на конец 2019 года задолженность территориальных фондов субъектов РФ перед Фондом составила 59 077,5 тыс.рублей, что выше на 2,9% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, в том числе со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней – 14 968,3 тыс.рублей, что больше в 9,6 раза по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

При проведении межтерриториальных взаиморасчетов расходы за лечение граждан, застрахованных в Нижегородской области, в медицинских организациях других субъектов РФ, на 21,3% превышают расходы на медицинскую помощь, оказанную жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области. Указанное обусловлено оказанием медицинской помощи гражданам, застрахованным в Нижегородской области, в учреждениях здравоохранения Москвы, Московской и Кировской областей, Чувашской Республики и Владимирской области.

По состоянию на 31.12.2019 в системе ОМС функционировало 222 медицинских организации, число которых по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось на 14 или 6,7%, из них: 117<sup>15</sup> медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Нижегородской области, семь<sup>16</sup> медицинских организаций федерального подчинения и 98<sup>17</sup> медицинских организаций частной формы собственности, включенные в систему ОМС в установленном действующим законодательством порядке.

В рамках ТП ОМС финансировались все виды помощи, установленные базовой программой ОМС.

Анализ показателей исполнения ТП ОМС за 2019 год представлен в Приложении к Заключению.

#### **4.2. Формирование и использование средств нормированного страхового запаса.**

В соответствии с Приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54<sup>18</sup> нормированный страховой запас формируется в составе расходов бюджета территориального фонда для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

---

<sup>13</sup> 1 044 233,1 тыс.рублей – перечислено Фондом в медицинские организации Нижегородской области за лечение граждан, застрахованных в других субъектах Российской Федерации, что на 18,5% больше, чем в 2018 году (880 943,5 тыс.рублей).

<sup>14</sup> В 2019 году по сравнению с 2017 годом.

<sup>15</sup> По состоянию на 31.12.2018 – 118.

<sup>16</sup> По состоянию на 31.12.2018 – Шесть.

<sup>17</sup> По состоянию на 31.12.2018 – 84.

<sup>18</sup> «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Размер и цели использования средств НСЗ устанавливаются законом о бюджете территориального фонда с учетом требований Приказа ФФОМС от 27.03.2019 № 54.

Законом о бюджете Фонда НСЗ финансовых средств Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен в размере до 4 097 140,0 тыс.рублей ежегодно.

На 1 января 2019 года остаток средств НСЗ составил 197 363,4 тыс.рублей.

В течение 2019 года НСЗ пополнился в общей сумме 4 939 663,9 тыс.рублей<sup>19</sup>, в том числе за счет средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 228 939,9 тыс.рублей, поступлений от СМО по проведенным экспертизам в сумме 195 013,2 тыс.рублей и начислений по предписаниям Фонда по проведенным экспертизам в сумме 279,3 тыс.рублей.

Использование средств НСЗ осуществлялось на цели, установленные ст. 5 Закона о бюджете Фонда, а именно:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС. В 2019 году на основании заявок СМО в связи с недостатком у них средств на оплату медицинской помощи перечислено 2 205 410,6 тыс.рублей, в том числе:

- 1 681 043,7 тыс.рублей – Нижегородскому филиалу ООО ВТБ МС;

- 515 476,7 тыс.рублей – Нижегородскому филиалу ООО «Капитал Медицинское страхование» в Нижегородской области;

- 8 890,2 тыс.рублей – Нижегородскому филиалу ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед».

2) проведение межтерриториальных расчетов, в части:

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Нижегородской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав НСЗ Фонда по мере возмещения затрат другими территориальными фондами ОМС в сумме 1 044 233,2 тыс.рублей. В 2019 году территориальными фондами ОМС других субъектов РФ возмещено средств НСЗ в сумме 1 043 338,0 тыс.рублей;

- возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным на территории Нижегородской области лицам, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, в сумме 1 265 789,3 тыс.рублей;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 290 243,6 тыс.рублей. Освоение средств составило 99,9% от средств, утвержденных Законом о бюджете Фонда (290 328,3 тыс.рублей). Отклонение от планового показателя связано с экономией от проведения медицинскими организациями конкурентных процедур. В соответствии

---

<sup>19</sup> С учетом поступлений межтерриториальных расчетов в сумме 1 043 338,0 тыс.рублей (оплата по счетам) и 893,5 тыс.рублей (возврат остатка прошлых лет).

с постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332<sup>20</sup> остатки средств для финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий, не использованные медицинской организацией в 2019 году, направлены на финансирование аналогичных мероприятий в 2020 году.

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 36 516,3 тыс.рублей. Освоение средств составило 16,0% от средств, утвержденных Законом о бюджете Фонда. Отклонение от планового показателя связано с невыполнением показателей в рамках реализации подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» по причине кадрового дефицита.

Остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2020 года составил 294 834,2 тыс.рублей.

#### **5. Анализ расходов на осуществление управленческих функций Фонда.**

Расходы на осуществление управленческих функций Фонда и его семи филиалов (статья бюджета «Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Нижегородской области за счет средств субвенции из ФФОМС») согласованы ФФОМС<sup>21</sup> и утверждены в сумме 282 163,1 тыс.рублей, исполнены в сумме 270 636,7 тыс.рублей (95,9% от плановых назначений и на 0,9% больше расходов 2018 года). Исполнение расходов в указанном объеме связано с экономией по результатам конкурентных способов закупок.

#### **6. Проверка бюджетной отчетности Фонда за 2019 год.**

По результатам камеральной проверки бюджетной отчетности Фонда за 2019 год установлено следующее:

Бюджетная отчетность за 2019 год, составленная органом управления Фонда, представлена Правительством Нижегородской области в КСП НО 09.04.2019, что соответствует сроку ее представления, установленному статьей 149 Бюджетного кодекса РФ (не позднее 15 апреля текущего года).

Бюджетная отчетность Фонда за 2019 год представлена в КСП НО на бумажном носителе, в пронумерованном и сброшюрованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п. 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность Фонда представлена в составе форм, утвержденных пп. 11, 152 Инструкции № 191н. Информация о формах отчетности, которые не представлены ввиду отсутствия числовых значений показателей приводится в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности Фонда» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

---

<sup>20</sup> «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

<sup>21</sup> Пункт 8 части 2 статьи 7 Закона № 326-ФЗ.

По результатам проверки бюджетной отчетности Фонда за 2019 год полнота и информативность бюджетной отчетности в целом подтверждены.

## **7. Выводы.**

**7.1.** Исполнение доходной части бюджета Фонда в 2019 году составило 39 772 837,3 тыс.рублей или 99,9% от утвержденного Законом о бюджете Фонда с учетом всех изменений прогнозируемого объема доходов, исполнение расходной части бюджета Фонда - 39 668 780,5 тыс.рублей или 99,4% от утвержденных ассигнований в Законе о бюджете Фонда с учетом всех изменений.

Бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 104 056,8 тыс.рублей, соответственно, произошло увеличение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета Фонда на 104 056,8 тыс.рублей.

**7.2.** Полнота и информативность бюджетной отчетности Фонда за 2019 год подтверждены.

И.о. председателя палаты



Н.С. Осипова