



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: 8(831) 435-60-85/8 (831) 435-60-86, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru,

21.05.2018 № 01-11/516
На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Нижегородской области

Заключение контрольно-счетной палаты Нижегородской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2017 год

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) контрольно-счетной палатой Нижегородской области проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (далее – Фонд) за 2017 год.

Фонд является некоммерческой организацией, созданной для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Нижегородской области.

Деятельность Фонда в 2017 году осуществлялась в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), Законом Нижегородской области от 30.11.2016 № 164-З «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с последующими изменениями от 22.02.2017 № 15-З, от 31.07.2017 № 97-З, от 25.12.2017 № 186-З) (далее – Закон о бюджете Фонда), Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н, нормативными правовыми актами Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и Нижегородской области, Постановлением Правительства Нижегородской области от 22.04.2011 № 283 «О структуре и Положении о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Нижегородской области» и иными актами.

Активными правовыми
Нижегородской области
Отдел документационного обеспечения и
контроля управления делами
ПРИНЯТО
ДАТА 21 05 2018 г.
ВРЕМЯ 11 час. 04 мин.
Ведущий специалист
Е.Е. Давыдов

По состоянию на 31.12.2017 структура Фонда включает в себя семь филиалов, в состав которых входят рабочие места в муниципальных образованиях Нижегородской области.

2. Согласно Закону о бюджете Фонда (в ред. 25.12.2017 № 186-З) параметры бюджета на 2017 год утверждены в следующих размерах:

- доходы – 30 037 262,2 тыс.рублей;
- расходы – 30 168 224,9 тыс.рублей;
- дефицит – 130 962,7 тыс.рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной приказом директора Фонда от 30.12.2016 № 725-О, соответствовали первоначальному закону о бюджете Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. В течение финансового года сводная бюджетная роспись уточнялась 8 раз в связи с фактическими поступлениями штрафов и иных сверхплановых доходов с последующим уточнением бюджета Фонда.

Согласно ст. 217.1 БК РФ прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета устанавливается кассовым планом. Ведение кассового плана в 2017 году осуществлялось Фондом в соответствии с порядком, утвержденным приказом Фонда от 30.12.2016 № 727-О. Кассовый план исполнения бюджета Фонда на 2017 год утвержден Приказом Фонда от 30.12.2016 № 728-О, показатели которого в течение 2017 года уточнялись 7 раз на основании анализа динамики фактических поступлений и ожидаемых расходов в отчетном периоде, а также при внесении изменений в Закон о бюджете Фонда.

Формирование основных параметров бюджета Фонда представлено в таблице:

	(тыс.рублей)		
	Доходы	Расходы	Профицит (+) /Дефицит (-)
Закон от 30.11.2016 № 164-З	31 186 802,8	31 186 802,8	0,0
изменения, внесенные в Закон в течение отчетного года	-1 149 540,6	-1 018 577,9	-130 962,7
Закон с учетом всех изменений	30 037 262,2	30 168 224,9	-130 962,7
изменения, внесенные в уточненный кассовый план исполнения бюджета в течение отчетного года	-1 097 672,4	-970 077,3	-127 595,1
Уточненный кассовый план исполнения бюджета	30 089 130,4	30 216 725,5	-127 595,1
Неисполненные назначения	-6 839,7	-5 917,0	-922,7
Исполнено	30 082 290,7	30 210 808,5	-128 517,8

В 2017 году исполнение доходной части бюджета Фонда составило 30 082 290,7 тыс.рублей или 100,1% от утвержденного Законом о бюджете Фонда с учетом всех изменений прогнозируемого объема доходов, исполнение расходной части бюджета Фонда - 30 210 808,5 тыс.рублей или 100,1% от утвержденных ассигнований в Законе о бюджете Фонда с учетом всех изменений. Бюджет Фонда исполнен с дефицитом в сумме 128 517,8 тыс.рублей, соответственно, произошло уменьшение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета Фонда на

128 517,8 тыс.рублей.

3. На 01.01.2017 года остаток средств составлял 209 386,1 тыс.рублей, в том числе:

- 28 787,0 тыс.рублей – средства прочих неналоговых доходов Фонда и средства из других территориальных фондов ОМС за лечение в медицинских организациях Нижегородской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, поступившие в конце 2016 года с учетом заключительных оборотов за отчетный период, на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТП ОМС);

- 423,4 тыс.рублей – средства норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций, не использованные в 2016 году;

- 101 752,3 тыс.рублей – средства на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС;

- 78 423,4 тыс.рублей – средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Остаток денежных средств на 01.01.2018 года значительно уменьшился (на 128 517,8 тыс.рублей) и составил 80 868,3 тыс.рублей, сложившийся за счет:

- 1 532,1 тыс.рублей – средства прочих неналоговых доходов Фонда и средства из других территориальных фондов ОМС за лечение в медицинских организациях Нижегородской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, поступившие в конце 2017 года с учетом заключительных оборотов за отчетный период, на финансирование ТП ОМС;

- 2 892,3 тыс.рублей – средства норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций, не использованные в 2017 году;

- 76 443,9 тыс.рублей – средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Из общего остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2018 года неиспользованные средства, поступившие из ФФОМС, возвращены Фондом в сумме 2 892,3 тыс.рублей 24.01.2018 года, что соответствует ч. 5 ст. 242 БК РФ.

4. Исполнение доходной части бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда утверждена в сумме 30 037 262,2 тыс.рублей, исполнение составило 30 082 290,7 тыс.рублей, что на 3,5% больше исполненных доходов 2016 года (29 051 975,8 тыс.рублей).

Структура доходов бюджета Фонда представлена следующим образом:

Доходы бюджета Фонда	2017 год, тыс.рублей	2016 год, тыс.рублей	Отклонение	
			тыс.рублей	%
Неналоговые доходы	219 291,5	270 788,8	-51 497,3	81,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	29 863 727,1	28 782 239,5	1 081 487,6	103,8
- из бюджета ФФОМС	29 242 564,4	28 317 879,1	924 685,3	103,3
- прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов других субъектов РФ за лечение их граждан в медицинских организациях Нижегородской области	621 162,7	464 360,4	156 802,3	133,8
Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	3 207,3	-	-	-
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	187,8	1 577,7	-1 389,9	11,9
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-3 207,3	-	-	-
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-903,8	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты)	-11,9	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-	-2 630,2	-	-
Итого	30 082 290,7	29 051 975,8	1 030 314,9	103,5

4.1. Неналоговые доходы

Фактические поступления неналоговых доходов составили 219 291,52 тыс. рублей, из которых:

4.1.1. 902,2 тыс.рублей составили «доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (в бюджете Фонда не запланированы). В течение 2017 года средства в общей сумме 500 000,0 тыс.рублей по ставкам от 7,1% до 8,25% годовых были размещены на банковских депозитах на срок от 8 до 9 календарных дней в соответствии с Правилами размещения временно свободных средств¹.

4.1.2. 1 254,7 тыс.рублей составили «прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», что на 60,8% меньше поступлений 2016 года (3 202,2 тыс.рублей). Указанное обусловлено уменьшением в 2017 году количества нарушений в медицинских организациях (далее – МО), выявленных Фондом при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

4.1.3. 101 228,0 тыс.рублей составили «штрафы, санкции, возмещение ущерба», что на 0,9% больше поступлений 2016 года (100 372,5 тыс.рублей). Основную долю доходов - 99 479,5 тыс.рублей или 98,3% от общего дохода по данной подгруппе составляют «прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов ОМС», в том числе штрафы и пени от МО по актам проверок и актам экспертного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и средства, направленные на формирование нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (99 119,6 тыс.рублей или 99,6% от общего дохода по указанной статье).

4.1.4. 115 906,6 тыс.рублей составили «прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования», что на 29,5% меньше поступлений прошлого года (164 523,0 тыс.рублей). Данные средства поступили от страховых медицинских организаций (далее – СМО), в большей степени (87,7% от общей суммы дохода по указанной статье) это штрафы, полученные СМО от МО на формирование НСЗ Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта

¹ Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования»

медицинского оборудования (101 647,2 тыс.рублей, что на 9,1% меньше поступлений 2016 года).

4.2. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления составили в 2017 году 29 863 727,1 или на 3,8% больше поступлений 2016 года (28 782 239,5 тыс.рублей).

Из бюджета ФФОМС получены средства в сумме 29 242 564,4 тыс.рублей, на 3,3% больше поступлений 2016 года - 28 317 879,1 тыс.рублей, из них: .

- 29 204 145 тыс.рублей - субвенции на выполнение переданных в соответствии с Законом 326-ФЗ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования (99,9% в общей сумме безвозмездных поступлений из ФФОМС), что на 4,9% больше соответствующих поступлений 2016 года (27 836 958,4 тыс.рублей). Рост объема безвозмездных поступлений обусловлен увеличением подушевого норматива финансирования программы обязательного медицинского страхования, используемого при расчете объема субвенций из бюджета ФФОМС (2017 год – 8896,0 рублей, 2016 год – 8438,9 рублей).

- 38 419,4 тыс.рублей - межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, переехавшим на работу в сельскую местность, на 8,5% меньше соответствующих поступлений 2016 года (42 000,0 тыс.рублей).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные взаиморасчеты) поступили в сумме 621 162,7 тыс.рублей, что на 33,8% больше поступлений 2016 года (464 360,4 тыс.рублей).

4.3. Доходы бюджета Фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет

Доходы по указанной статье составили 3 395,1 тыс.рублей, в том числе:

- 3 207,3 тыс.рублей – возврат части средств в бюджет Фонда, обусловленный расторжением договоров о предоставлении единовременной компенсационной выплаты по десяти медицинским работникам (ГБУЗ НО «Нижегородская областная психоневрологическая больница № 3» (пять человек), «Володарская центральная районная больница» (один человек), «Починковская центральная районная больница» (один человек), «Шарангская центральная районная больница» (один человек), «Шахунская центральная районная больница» (два человека));

- 187,8 тыс.рублей – возврат средств субвенции из территориальных фондов (161,7 тыс.рублей - г. Москва, 24,4 тыс.рублей - Ямало-Ненецкий автономный округ, 1,7 тыс.рублей - Хабаровский край) по межтерриториальным расчетам по акту экспертного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

4.4. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета

Фонда

В доходной части бюджета Фонда отражен возврат по указанной статье в общей сумме «минус» 4 123,0 тыс.рублей, в том числе:

4.4.1. В бюджет ФФОМС:

- «минус» 3 207,3 тыс.рублей – возврат части межбюджетных трансфертов в связи с расторжением договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты десяти медицинским работникам в 2013-2016 годах;

- «минус» 903,8 тыс.рублей – остаток неиспользованных средств, сформировавшихся на 01.01.2017 года, от поступивших в 2016 году межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями.

4.4.2. В бюджеты территориальных фондов других субъектов РФ:

- «минус» 11,9 тыс.рублей – возврат средств субвенции в территориальные фонды (9,9 тыс.рублей - г. Москва, 1,1 тыс.рублей - Владимирская область, 0,5 тыс.рублей - Курская область, 0,4 тыс.рублей - Пензенская область) по межтерриториальным расчетам по акту экспертного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

5. Исполнение расходной части бюджета Фонда

Расходы бюджета Фонда утверждены в сумме 30 168 224,9 тыс.рублей. Кассовые расходы составили в 2017 году 30 210 808,5 тыс.рублей, или 100,1% к утвержденным Законом о бюджете Фонда ассигнованиям и на 4,7% больше кассовых расходов 2016 года (28 855 540,6 тыс.рублей).

Расходование средств Фонда в 2017 году осуществлялось в соответствии с:

- Законом о бюджете Фонда;

- Программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов²;

- Постановлением Правительства Нижегородской области от 26.04.2017 № 267 «Об осуществлении в 2017 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 и в 2017 годах на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа Нижегородской области или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа Нижегородской области из другого населенного пункта» (далее – Постановление № 267).

5.1. Основным направлением расходования средств Фонда являются расходы на финансирование ТП ОМС, являющейся составной частью

² Постановление Правительства области от 19.12.2016 № 866

Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – ПГГ НО).

В соответствии с ПГГ НО стоимость утвержденной ТП ОМС³ на 2017 год составила по средствам обязательного медицинского страхования 28 964 246,9 тыс.рублей⁴ (без учета расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций).

Фактическое исполнение по ТП ОМС в 2017 году составило 29 712 237,6 тыс.рублей или 100,1% от утвержденных в законе о бюджете Фонда бюджетных назначений (29 668 963,6 тыс.рублей). Основным источником финансирования ТП ОМС являются средства субвенций ФФОМС на исполнение переданных в соответствии с действующим законодательством полномочий (97,6% от общей суммы расходов), межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов других субъектов Российской Федерации, поступившие за лечение их граждан в медицинских организациях Нижегородской области (2,0%), неналоговые поступления (0,1%) и прочее (0,3%).

Финансирование ТП ОМС осуществлялось в соответствии с Правилами ОМС и заключенными со страховыми медицинскими организациями договорами.

За январь-декабрь 2017 года полномочия Страховщика⁵ на территории Нижегородской области исполняли четыре филиала страховых медицинских организации:

- филиал ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» в г.Н.Новгород;
- филиал ООО «РГС-Медицина» в Нижегородской области;
- Нижегородский филиал ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-МЕД»;

- Нижегородский филиал ООО ВТБ Медицинское страхование (далее - ООО ВТБ МС), полномочия Страховщика фактически стали осуществляться с 22.06.2017 года, до этого момента заявки на оплату медицинской помощи не подавались. В период с 01.01.2017 по 21.06.2017 года полномочия Страховщика исполнялись филиалом ОАО страховая компания «РОСНО - МС», который был реорганизован в форме преобразования, все права и обязанности юридического лица перешли к филиалу ООО ВТБ МС в соответствии с п. 5 ст. 58 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Финансирование ТП ОМС включает в себя следующие расходы:

1) расходы на финансирование СМО, заключивших договоры финансирования ОМС⁶, составили 28 460 490,0 тыс.рублей, что на 3,9% больше, чем в 2016 году. В указанные расходы также включены:

³ Справочно: на 2018 год - 33 830 113,9 тыс.рублей, на 2019 год - 35 591 594,7 тыс.рублей.

⁴ Постановление Правительства Нижегородской области от 19.12.2016 № 866 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

⁵ В соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями»

⁶ оплата медицинских услуг и расходы на ведение дела СМО

- расходы на оплату дополнительных объемов специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой федеральными государственными учреждениями в сумме 100 848,6 тыс.рублей;

- фактические расходы на ведение дела страховых медицинских организаций, поступившие из Фонда, в сумме 258 564,7 тыс.рублей⁷, что на 1,8% больше, чем в 2016 году (253 936,8 тыс.рублей);

2) межтерриториальные расчеты⁸:

- 603 237,9 тыс.рублей – направлено в другие субъекты Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанную жителям Нижегородской области за её пределами, что на 3,9% или на 22 773,7 тыс.рублей больше аналогичных расходов 2016 года. На протяжении 2015-2017 годов наблюдается тенденция по увеличению межтерриториальных расчетов в 1,3 раза⁹ в части оплаты медицинской помощи, оказанной жителям Нижегородской области, в других субъектах РФ.

Задолженность Фонда перед другими территориальными фондами субъектов РФ по состоянию на 1 января 2018 года составила 66 530,6 тыс.рублей, задолженность со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней отсутствует.

- 621 162,7¹⁰ тыс.рублей – поступило в Фонд от территориальных фондов других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанную жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области, что на 33,8% или на 156 802,3 тыс.рублей больше, чем в 2016 году. На протяжении 2015-2017 годов наблюдается тенденция по увеличению межтерриториальных расчетов в 1,8 раза¹¹ в части оплаты медицинской помощи, оказанной жителям других субъектов РФ медицинскими организациями Нижегородской области.

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность территориальных фондов субъектов РФ перед Фондом составила 61 907,0 тыс.рублей, в том числе со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней – 3 959,9 тыс.рублей.

При проведении межтерриториальных взаиморасчетов расходы за лечение граждан, застрахованных в других субъектах РФ, в медицинских организациях Нижегородской области, на 3,0% превышают расходы на медицинскую помощь, оказанную жителям Нижегородской области за её пределами, что обусловлено в значительной степени оказанием специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской

⁷ Форма № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» за январь-декабрь 2017 г (нарастающим итогом)

⁸ данные приведены в соответствии с формой № 2-расчеты «Сведения о расчетах между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС» за январь-декабрь 2017 года

⁹ в 2017 году по сравнению с 2015 годом

¹⁰ 648 509,7 тыс.рублей – перечислено Фондом в медицинские организации Нижегородской области за лечение граждан, застрахованных в других субъектах Российской Федерации, что на 30,1% больше, чем в 2016 году (498 310,1 тыс.рублей)

¹¹ в 2017 году по сравнению с 2015 годом

помощи в клиниках Нижнего Новгорода.

По состоянию на 31.12.2017 в системе ОМС функционировало 208 медицинских организаций, (по сравнению с 2016 годом их число уменьшилось на 5 или на 2,3%, что обусловлено уведомительным характером подачи уведомлений медицинскими организациями частной формы собственности), из них - 119 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Нижегородской области, пять медицинских организаций федерального подчинения и 84¹² медицинских организаций частной формы собственности, включенные в систему ОМС в установленном действующим законодательством порядке.

В рамках ТП ОМС финансировались все виды помощи, установленные базовой программой ОМС, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, объемы которой учтены в общем объеме стационарной помощи.

Анализ показателей исполнения ТП ОМС за 2017 год представлен в Приложении к Заключениею.

5.2. Формирование и использование средств нормированного страхового запаса.

Нормированный страховой запас формируется для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

Законом о бюджете Фонда НСЗ финансовых средств Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов установлен в размере до 3 160 200,0 тыс.рублей ежегодно.

На 01 января 2017 года остаток средств НСЗ составил 105 583, 1 тыс.рублей.

В течение 2017 года НСЗ пополнился в сумме 3 701 668,4 тыс.рублей¹³, в том числе за счет поступлений от СМО по проведенным экспертизам в сумме 200 696,9 тыс.рублей и начислений по предписаниям Фонда по проведенным экспертизам в сумме 390,0 тыс.рублей.

Расходование средств НСЗ осуществлялось на цели, установленные ст. 5 Закона о бюджете Фонда, а именно:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС. В 2017 году на основании заявок СМО в связи с недостатком у них средств на оплату медицинской помощи перечислено 2 275 993,2 тыс.рублей, в том числе:

- 1 835 478,5 тыс.рублей - Нижегородскому филиалу ООО ВТБ МС, из которых – 992 291,1 тыс.рублей приходится на Нижегородский филиал ОАО «РОСНО-МС»;

- 427 473,7 тыс.рублей - филиалу ООО «РГС-Медицина» в Нижегородской области;

- 13 041,0 тыс.рублей - Нижегородскому филиалу ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-МЕД».

¹² По состоянию на 31.12.2016 функционировало 89 медицинских организаций частной формы собственности, включенных в систему ОМС

¹³ С учетом поступлений межтерриториальных расчетов в сумме 621 162,7 тыс.рублей (оплата по счетам) и 187,4 тыс.рублей (возврат остатка прошлых лет)

2) проведение межтерриториальных расчетов, в части:

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Нижегородской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав НСЗ Фонда по мере возмещения затрат другими территориальными фондами ОМС в сумме 648 509,6 тыс.рублей. В 2017 году территориальными фондами ОМС других субъектов РФ возмещено средств НСЗ в сумме 621 162,7 тыс.рублей;

- возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным на территории Нижегородской области лицам, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, в сумме 603 237,9 тыс.рублей;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 203 066,4 тыс.рублей. Освоение средств составило 101,4% от средств, утвержденных Законом о бюджете Фонда, что обусловлено остатком неиспользованных средств на начало года в связи с длительностью проведения медицинскими организациями конкурсных процедур по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Неосвоенные в 2016 году средства направлены на финансирование указанного мероприятия в 1 квартале 2017 года.

Остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2018 г. составил 76 444,2 тыс.рублей.

5.3. Расходы на осуществление управленческих функций Фонда и его семи филиалов (статья бюджета «Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Нижегородской области за счет средств субвенции из ФФОМС») утверждены в сумме 259 977,3 тыс.рублей, исполнены в сумме 257 085,1 тыс.рублей (98,9% от плановых назначений и на 2,5% больше расходов 2016 года). Исполнение расходов в указанном объеме связано с экономией по результатам конкурентных способов закупок, уменьшением расходов по проезду и проживанию во время служебных командировок, а также в части начислений на выплаты по оплате труда сотрудников Фонда, оплатой услуг связи, коммунальных платежей и уплатой платежа по аренде за декабрь 2017 года в первом квартале 2018 года.

В соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Фонда¹⁴ смета расходов по статье расходов бюджета «Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Нижегородской области за счет средств субвенции из ФФОМС» на 2017 год утверждена приказом от 02.12.2016 № 644-О. В течение 2017 года в связи с уточнением бюджета Фонда, а также в связи с производственной необходимостью в смету расходов вносились изменения, утвержденные соответствующими приказами директора Фонда.

¹⁴ Приказ Фонда от 02.12.2016 № 644-1/О

5.4. Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам.

Согласно ст. 51 Закона 326-ФЗ и Постановлению № 267 средства в сумме 39 000,0 тыс.рублей поступили в Фонд из средств бюджета ФФОМС в виде иных межбюджетных трансфертов. Исполнение по данной статье расходов составило 38 419,4 тыс.рублей или 98,5% от утвержденных Законом о бюджете Фонда бюджетных ассигнований, что обусловлено расторжением договоров о предоставлении в 2017 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

6. В целом достоверность, полнота, и информативность бюджетной отчетности Фонда за 2017 год подтверждены.

Председатель палаты



Е.Б. Букарева

