



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД**

г. Нижний Новгород

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности	3
2. Экспертно-аналитическая деятельность	13
2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	14
2.2. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	16
2.3. Подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	17
2.4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области	18
2.5. Экспертно-аналитические мероприятия	18
3. Контрольная деятельность	19
3.1. Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ	19
3.2. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций	30
3.3. Результаты аудита в сфере закупок	33
3.4. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области	34
3.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета	36
4. Информационное обеспечение	38
5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации	38
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами	40
7. Повышение уровня квалификации сотрудников	42
8. Задачи на 2020 год	43

Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2019 год»

Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2019 год»

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2019 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований ст.30 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 №156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2019 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Все плановые мероприятия выполнены палатой в полном объеме. Первоначальной редакцией плана работы контрольно-счетной палаты были запланированы к проведению 48 контрольных мероприятий, в течение года дополнительно включены в план два контрольных мероприятия. Кроме того, завершены две проверки из плана 2018 года.

В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях **пяти** профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области были рассмотрены отчеты **10** контрольных мероприятий, проведенных палатой по поручению Законодательного Собрания области. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов проверок и отчетов направлялись в прокуратуру Нижегородской области.

Из общего числа запланированных мероприятий тематика 20 была обусловлена непосредственными требованиями законодательства, 14 мероприятий включены по поручению Законодательного Собрания, 14 – по предложению Правительства области, одно - по обращению Следственного управления Следственного комитета РФ по Нижегородской области, одно – по депутатскому запросу. Всего в 2019 году контрольно-счетной палатой было проведено **52** контрольных и **47** экспертно-аналитических мероприятий.

Основные итоги деятельности

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2018-2019 годах приведены в таблице 1¹.

¹ Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

Таблица 1

Наименование показателя	2018 год	2019 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, <i>из них</i> :	97	99
контрольных мероприятий	45	52
экспертно-аналитических мероприятий	52	47
<i>в том числе</i> , количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	40	36
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями	188	183
Всего выявлено нарушений (тыс.рублей)	850 892,7	1 011 353,2
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей)	111 158,4	87 678,8
Обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам отчетного года (тыс.рублей), <i>из них</i> :	37 828,4	68 064,5
перечислено денежных средств	24 413,3	43 772,7
выполнено работ	13 415,1	24 291,8
Кроме того, обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам прошлых лет (тыс.рублей), <i>из них</i> :	45 461,7	43 317,4
перечислено денежных средств	25 066,5	43 317,4
выполнено работ	20 395,2	0,0
Всего обеспечен возврат средств в бюджет в отчетном периоде (тыс.рублей)	83 290,1	111 381,9

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила **1 011 353,2 тыс.рублей²** / 544 нарушения.

Из общего объема выявленных нарушений 48% приходилось на нарушения условий и порядка предоставления и расходования:

- межбюджетных трансфертов – **422 229,1 тыс.рублей** (42% общего объема нарушений, в 2018 году – 20%) / 25 нарушений;

- субсидий государственным учреждениям – **55 762,0 тыс.рублей** (6%, в 2018 году – 10%) / 41 нарушение.

При этом рост в 2,4 раза нарушений, связанных с предоставлением и расходованием межбюджетных трансфертов, обусловлен прежде всего приростом количества межбюджетных трансфертов (в 2,3 раза), в отношении которых в отчетном периоде контрольно-счетной палатой проводились проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования вырос по сравнению с 2018 годом в 2,6 раза и составил **8 280,9 тыс.рублей** / 63 нарушения, из них 7 467,5 тыс.рублей (90% нарушений) - использование субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования на цели,

² Без учета нарушений, связанных с недостоверным отражением стоимости имущества в реестре имущества и бюджетном учете, непредставлением бюджетной отчетности, которые в настоящем отчете отражены только в количественном выражении.

не предусмотренные нормативными правовыми актами (приобретение нефтепродуктов, медицинские осмотры водителей, приобретение моющих и чистящих средств, обслуживание автоматической пожарной сигнализации, пультовая охрана, приобретение тахографов и пр.).

В 2019 году контрольные мероприятия в отношении использования субвенций на исполнение передаваемых полномочий в области образования были проведены в 16 муниципальных районах и городских округах, в 2018 году – в двух.

Как нецелевое использование бюджетных средств также квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на:

- заработную плату сотрудникам учреждения, выполняющим работы не в рамках государственного/муниципального задания, а по приносящей доход деятельности (601,1 тыс.рублей);

- проведение спортивных мероприятий, не включенных в календарный план официальных мероприятий (212,3 тыс.рублей).

Из общей суммы нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере 52%³ объема всех выявленных финансовых нарушений составили иные нарушения - **525 081,2 тыс.рублей** / 415 нарушений.

Иные нарушения выразились в следующем⁴:

Таблица 2

Наименование нарушений	тыс.рублей	%
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	289 150,7	55,1
Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	165 835,3	31,6
Нарушения порядка проведения (ненадлежащее осуществление) строительного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства	28 021,8	5,3
Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (использование автомобилей в выходные дни, завышение километража; неправомерные расходы)	17 200,1	3,3
Нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	12 795,7	2,4
Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих лимиты бюджетных обязательств	6 944,4	1,3
Нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления (не утвержден порядок исполнения переданных государственных полномочий)	2 600,5	менее 1%

³ В 2018 году – 69%.

⁴ При квалификации нарушений применялся Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол №2-СКСО, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014) (ред. от 22.12.2015) – далее - Классификатор нарушений.

Наименование нарушений	тыс.рублей	%
Нарушения целей, условий и порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) условий договора (соглашения) о предоставлении субсидии	1 319,4	менее 1%
Ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств	997,4	менее 1%
Нарушения при осуществлении деятельности унитарными предприятиями	215,9	менее 1%
ИТОГО	525 081,2	100

В целом структура иных нарушений по сравнению с предыдущим годом существенно не изменилась: по-прежнему в общем объеме стоимостных нарушений основная доля приходится на нарушения в области закупок для государственных и муниципальных нужд (55%, в 2018 году – 41%). Наиболее значимые суммы выявленных нарушений в сфере закупок преимущественно связаны: с несоблюдением сроков оплаты по контрактам; с изменением существенных условий контрактов; с несоответствием поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах; с неприменением мер ответственности в ходе исполнения контрактов.

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местного бюджетов в объеме **64 028,7 тыс.рублей** /89 нарушений.

Как неэффективные расходы бюджетных средств квалифицированы, в том числе следующие нарушения:

- газопровод не введен в эксплуатацию более 6 месяцев после завершения строительства (24 333,2 тыс.рублей)⁵;
- применение материалов ниже рекомендованного класса пожарной безопасности потребует дополнительных расходов (12 109,9 тыс.рублей)⁶;
- приобретение оборудования, которое длительный период времени не использовалось (9 980,8 тыс.рублей)⁷;
- излишняя субсидия на возмещение выпадающих доходов в связи с предоставлением неполагающегося бесплатного проезда 1989 учащимся общеобразовательных школ (7 720,4 тыс.рублей)⁸;
- созданная комплексная система взаимодействия с населением более года не доступна для пользователей в сети Интернет (6 281,4 тыс.рублей)⁹;

⁵ Администрация Богородского муниципального района, Администрация Лысковского муниципального района.

⁶ ГАУ НО «Центр спортивной подготовки».

⁷ ГАУ НО «Дирекция по проведению спортивных и зрелищных мероприятий», ГБУК НО «Государственный литературно-мемориальный и природный музей-заповедник А.С.Пушкина «Болдино», ГБПОУ «Нижегородский политехнический колледж имени Героя Советского Союза Руднева А.П.», МБДОУ «Гагинский детский сад №1», ГАУ НО «Центр спортивной подготовки», МБУК «Юрьевская централизованная клубная система».

⁸ Министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области.

⁹ Министерство информационных технологий и связи Нижегородской области.

- оплата клининговых услуг при наличии в штате работников соответствующих профессий (уборщика служебных помещений, дворника) - 1 650,8 тыс.рублей¹⁰;

- расходы на содержание помещений, которые не эксплуатируются, или используются не по назначению (785,5 тыс.рублей)¹¹;

- излишне полученная субвенция в связи с завышением среднегодовой численности детей при планировании бюджетных ассигнований (407,0 тыс.рублей)¹²;

- необоснованные расходы (проведение ремонта газопроводов, подлежащего оплате за счет арендатора, демонтаж системы отопления за счет заказчика, двойная оплата в период отпусков) – 333,2 тыс.рублей¹³;

- расходы на обучение в г.Сочи при наличии аналогичных курсов в г.Н.Новгороде, необоснованные командировочные расходы и оплата за проживание в номерах повышенной комфортности при наличии стандартных номеров (252,4 тыс.рублей)¹⁴.

- оплата завышенных объемов оказанных услуг (174,1 тыс.рублей)¹⁵.

Неэффективные расходы в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом сократились в 3,5 раза, что обусловлено в том числе выполнением направленных контрольно-счетной палатой в адрес главных распорядителей бюджетных средств рекомендаций и предложений, включая устранение пробелов в региональном законодательстве.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Особое внимание уделялось предотвращению бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, для чего установлен обязательный контроль за взысканием причиненного бюджету ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (на момент подготовки отчета), устранена:

- из **435** финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены **327**, что составляет 75% от общего числа фактов (в 2018 году - устранены 70% от общего количества выявленных нарушений);

¹⁰ ГАУ НО «Центр спортивной подготовки».

¹¹ ГБПОУ «Нижегородский политехнический колледж имени Героя Советского Союза Руднева А.П.», Администрация Сосновского муниципального района, МБУК «Юрьевская централизованная клубная система».

¹² Администрация Гагинского муниципального района.

¹³ Администрация Гагинского муниципального района, администрация городского округа город Дзержинск, ГАУ НО «Центр спортивной подготовки».

¹⁴ ГАУ НО «Дирекция по проведению спортивных и зрелищных мероприятий».

¹⁵ ГАУ НО «Дирекция по проведению спортивных и зрелищных мероприятий».

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты приняты вновь и внесены корректировки в **260** нормативных правовых актов Нижегородской области (в 2018 году – в 135 нормативных правовых актов).

Предотвращено бюджетных потерь на сумму **56 427,7 тыс.рублей** (на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в отчетном периоде применили расценки, рекомендованные контрольно-счетной палатой по итогам проверки 2018 года (54 218,0 тыс.рублей); по результатам проверок контрольно-счетной палаты в 2019 году приведены в соответствие положения об оплате труда, исключены неправомерные расходы на питание (2 209,7 тыс.рублей)).

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет **87 678,8 тыс.рублей**. В отчетном периоде в результате принятых мер:

- обеспечен возврат средств в объеме **68 064,5 тыс.рублей** (78%), в том числе перечислено в доход бюджета денежными средствами – 43 772,7 тыс.рублей (из них по итогам рассмотрения министерством финансов Нижегородской области уведомлений контрольно-счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения возвращено 6 717,1 тыс.рублей), восстановлено путем выполнения работ и (или) оказания услуг – 24 291,8 тыс.рублей;

- во исполнение представлений палаты объектами контроля проводится претензионно-исковая работа на общую сумму **13 738,1 тыс.рублей** (16%).

Кроме того, из общей суммы, подлежащей восстановлению в бюджет:

- **5 491,2 тыс.рублей** (6%) – срок реализации не наступил;

- **385,0 тыс.рублей** (менее 1%) - нереально к взысканию, в том числе: 185,8 тыс.рублей - в связи с непризнанием объектом проверки (Комитетом по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области) установленных замечаний. На дату формирования настоящего отчета проводится процессуальная проверка ГУ МВД РФ по Нижегородской области;

157,5 тыс.рублей - поставщик оборудования подал встречный иск к ГП НО «Нижегородская областная фармация»;

41,7 тыс.рублей – отказ сотрудников от возврата неправомерно начисленной заработной платы.

В то же время, по проверкам прошлых лет в 2019 году возвращено (перечислением) в бюджет **43 317,4 тыс.рублей** средств, использованных с нарушениями.

В целом в 2019 году по итогам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой, в том числе в предыдущие годы, возмещено бюджетных средств **87 090,1 тыс.рублей**, выполнено работ **24 291,8 тыс.рублей**.

Помимо этого, по проверкам прошлых лет из общей суммы **36 902,4 тыс.рублей**, подлежащей взысканию на основании судебных решений:

- исполнительное производство окончено на сумму 4 315,4 тыс.рублей;
- включены в реестр требований кредиторов – 28 518,0 тыс.рублей;
- находится на исполнении в ФССП – 2 063,9 тыс.рублей;
- оспаривается в других судах – 540,8 тыс.рублей;
- приостановлено производство в связи с переквалификацией (обвинение в совершении преступлений по ст.159 ч.4 УК РФ) – 1 464,3 тыс.рублей.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в заключениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате Нижегородской области.

Таблица 3

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	2018 год	2019 год
Направлено материалов по результатам мероприятий:		
- представлений/предписаний	100/4	157/3
- информационных писем	44	43
- обращений в правоохранительные органы	6	5
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	61/853,1	147/2 089,2
Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	17/241,0	17/255,0
Количество протоколов, составленных органами прокуратуры по материалам контрольно-счетной палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	6/110,0	1/0,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	51	81

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено **157** представлений и **три** предписания об устранении выявленных нарушений законодательства.

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Всего в 2019 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено **147** административных правонарушений, по которым судебными органами вынесены решения, в том числе о привлечении к административной ответственности. В настоящее время судами рассмотрены все возбужденные дела об административных правонарушениях, из них:

- по **139** делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму

2 089,2 тыс.рублей, из которых лицами, привлеченными к административной ответственности, уплачено в 2019 году в бюджет **1 664,9 тыс.рублей**;

- по двум делам назначено наказание в виде предупреждения;
- по двум делам установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, и виновные лица освобождены от административной ответственности;
- **четыре** административных дела прекращены (по истечении срока привлечения к ответственности).

Кроме того, в отчетном периоде поступили штрафы в сумме **83,1 тыс.рублей** за правонарушения, выявленные в 2018 году.

По характеру выявленных правонарушений привлечение должностных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 4

Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения	Привлечено должностных/юрлиц	Назначено штрафов (тыс.рублей)
Статья 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности»	3	15,0
Статья 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств»	81	1338,2
Статья 15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»	6	61,0
Статья 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий»	5	50,0
Статья 15.15.5-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания»	1	0*
Статья 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности»	10	105,0*
Статья 15.15.7 «Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	15	150,0
Статья 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств»	16	320,0
Статья 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»	3	30,0
ч.20 статьи 19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля»	1	20,0
ИТОГО	141*	2089,2

*В том числе двум должностным лицам назначено наказание в виде предупреждения.

Из общего числа (141) привлеченных к административной ответственности: 122 должностных лица, 19 юридических лиц.

Наибольшую долю в отчетном периоде (также как и в предыдущем году) от всех выявленных административных правонарушений по числу возбужденных и рассмотренных административных дел (147) составили нарушения, предусмотренные статьей 15.14 КоАП «Нецелевое использование бюджетных средств» (55%), в 2018 году – 39%. Из 81 административного дела за нецелевое использование бюджетных средств 77 (95%) возбуждены и рассмотрены в отношении муниципальных образовательных учреждений (должностных лиц / юридических лиц) за использование субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на исполнение полномочий в сфере общего образования, на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами. Многочисленные факты нецелевого использования субвенций в сфере образования связаны прежде всего: с неоднозначным толкованием отдельных положений региональных нормативных правовых актов, как следствие, принятием муниципальных правовых актов (регулирующих исполнение переданных полномочий), предусматривающих дополнительные направления расходов за счет субвенции без учета целевых направлений, определенных требованиями регионального и федерального законодательств; недостаточным методическим сопровождением переданных полномочий со стороны главного распорядителя бюджетных средств. При этом, начиная с 2016 года, контрольно-счетной палатой в адрес главного распорядителя бюджетных средств (министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области) неоднократно направлялись информационные письма с предложениями по устранению пробелов в региональном законодательстве.

Доля административных правонарушений (по числу возбужденных и рассмотренных административных дел) по статье 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» составила 11%; по статье 15.15.7 «Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 10%; по статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» - 7%.

Кроме того, в отношении **27** случаев, содержащих признаки правонарушений, протоколы не составлялись в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений и предписаний контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению

должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечен **81** сотрудник проверенных организаций), вынесены дисциплинарные взыскания: 72 замечания; девять выговоров).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов и отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлялись в прокуратуру Нижегородской области. В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных материалов органами прокуратуры: материалы **одной** проверки направлены в орган предварительного расследования¹⁶; материалы **двух** проверок направлены на дополнительную проверку в районные ОМВД России в порядке ст.144-145 УПК РФ; к дисциплинарной ответственности привлечено **одно** должностное лицо.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об административных правонарушениях: министерством финансов Нижегородской области – **15**; Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области - **два**. По результатам рассмотрения назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму **240,0 тыс.рублей** и **15,0 тыс.рублей** соответственно.

Помимо судебных заседаний по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях сотрудники палаты приняли участие, в том числе как третьи лица, в **10** судебных заседаниях, проводимых арбитражными судами. Подготовлено в судебные органы и прокуратуру **семь** мотивированных жалоб, возражений, мнений.

В 2019 году Арбитражным судом Нижегородской области были рассмотрены **две** жалобы о признании недействительными представлений контрольно-счетной палаты. По результатам рассмотрения судебных дел истцам отказано в удовлетворении требований (представления палаты признаны законными).

В октябре отчетного года контрольно-счетной палатой в адрес Губернатора Нижегородской области было направлено обращение о возможности введения досудебного урегулирования споров, обоснованное положительным опытом рассмотрения судебных дел¹⁷ по обжалованию

¹⁶ Возбуждены и расследуются уголовные дела в отношении генерального директора ООО СК «РОСТ» и должностных лиц ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» за наличие в их действиях уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ч.4 ст.159, ч. 3 ст.30, ч.1 ст.293 УК РФ.

¹⁷ В 2017-2018 годах контрольно-счетной палатой было вынесено 218 представлений и 12 предписаний по результатам проведенных проверок, из которых 7 представлений было обжаловано объектами контроля в порядке главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в Арбитражный суд Нижегородской области. По результатам рассмотрения судом в 6 случаях из 7 было вынесено решение о законности принятого контрольно-счетной палатой представления (86%). Одно решение было вынесено в пользу проверяемой организации по причине двойственного толкования положений нормативно-правовых актов

представлений (предписаний) палаты, необходимостью оптимизации рабочего времени и минимизации расходов бюджета области, связанных с оплатой услуг представителей, государственной пошлины, транспортных расходов. По поручению Губернатора Нижегородской области министерством финансов Нижегородской области рекомендовано руководителям органов исполнительной власти внедрить практику предварительного консультирования подведомственных государственных учреждений и предприятий по вопросам обращения в судебные органы в целях обжалования представлений (предписаний) палаты.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2019 году основные направления экспертно-аналитической деятельности были сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на КСП НО Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» и Законом «О контрольно-счетной палате Нижегородской области».

В рамках установленных полномочий палатой проведены:

- 1) экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (17 заключений);
- 2) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (2 заключения);
- 3) подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (3 заключения и 1 информационный материал);
- 4) финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области и иных нормативных правовых актов Нижегородской области (19 заключений);
- 5) три тематических экспертно-аналитических мероприятия (5 заключений).

Все заключения и информационные письма контрольно-счетной палаты в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору области.

Российской Федерации и Нижегородской области. По причине того, что для участия в судебном заседании были привлечены третьи лица – граждане, которые получили социальную выплату на приобретение жилья, Коллегией палаты было принято решение не использовать свое право на обжалование решения суда в вышестоящую инстанцию.

Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области

По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлено 12 заключений (с учетом поправок к законопроектам), которые содержат 376 замечаний.

Основные замечания КСП НО были направлены на устранение следующих нарушений бюджетного законодательства:

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (ст.174.2 БК РФ) - 41 замечание на сумму 5 565 130,1 тыс.рублей или 10,9 % от общего количества замечаний;

- нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта РФ (ст.85 БК РФ) – 126 замечаний на сумму 4 490 024,5 тыс.рублей или 33,5 % от общего количества замечаний;

- иные нарушения – 209 замечаний или 55,6 % от общего количества замечаний:

- отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования субсидий в соответствии с требованиями ст.139 БК РФ;
- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих цели и условия предоставления и расходования субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям;
- отсутствие обоснований стоимости работ/услуг, расчетов и подтверждающих документов.

Структура видов нарушений бюджетного законодательства по результатам 2019 года в основном осталась прежней по сравнению с 2018 годом.

В течение отчетного года учтено 321 замечание, в том числе 220 замечаний в части планирования бюджетных ассигнований, состав и объем которых не определен нормативными правовыми актами области¹⁸, и отсутствия нормативных правовых актов, обосновывающих возникновение расходных обязательств (в основном относительно объектов, подлежащих включению в Адресную инвестиционную программу Нижегородской области)¹⁹, на сумму 7 782 464,1 тыс.рублей.

По итогам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлены 3 заключения к первому, второму чтениям бюджета и на вносимые к законопроекту поправки, содержавшие 103 замечания.

¹⁸ ст.174.2 БК РФ.

¹⁹ ст.85 БК РФ.

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. КСП НО проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 33 государственных программ, финансирование которых предусмотрено законопроектом.

По результатам экспертизы законопроекта установлено:

- отсутствие по ряду межбюджетных субсидий нормативных правовых актов, устанавливающих цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, критерии отбора муниципальных образований для предоставления данных субсидий, что не соответствует нормам и требованиям ст.139 БК РФ;

- необходимость доработки методик расчета нормативов для определения общего объема субвенций бюджетам муниципальных образований, утвержденных законами Нижегородской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в соответствии с требованиями ч.2.1 ст.140 БК РФ (ч.2.1 введена Федеральным законом от 02.08.2019 №307-ФЗ);

- недостатки в части планирования субсидий юридическим лицам (отдельными нормативными правовыми актами области, регулирующими предоставление указанных субсидий, не в полном объеме учтены положения Общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, в соответствии с положениями ст. 78 БК РФ);

- замечания относительно содержательного и количественного состава показателей индикаторов и непосредственных результатов, указанных в представленных одновременно с законопроектом проектах паспортов государственных программ;

- недостатки в части формирования предварительного реестра расходных обязательств областного бюджета Нижегородской области на 2020-2022 годы;

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (ст.174.2 БК РФ) - два замечания на сумму 269 674,5 тыс.рублей.

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» исполнено 43 замечания из 61, требующих дополнительного нормативного регулирования. Кроме того, в постановления Законодательного Собрания Нижегородской области²⁰ были

²⁰ от 28.11.2019 № 1244-VI «О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области № 1044-6 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и от 19.12.2019 № 1286-VI «О принятии Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

включены 22 пункта, содержащих рекомендации в адрес Правительства Нижегородской области.

По итогам экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено 1 заключение, содержащее следующие замечания:

- отсутствие методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета. В то же время на 2020 год запланирован дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области, на плановый период 2021 и 2022 годов бюджет спланирован бездефицитным. В этой связи оценить обоснованность планирования (прогнозирования) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета, как и подтвердить указанное, не представилось возможным. На плановый период 2021 и 2022 годов – бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области сбалансирован по доходам и расходам;

- отсутствие утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, не позволило провести оценку соответствия размера бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленного законопроектом о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области, стоимости проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- отсутствие согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (Территориальным фондом направлено письмо о согласовании норматива), что не соответствует Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области

По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год палатой были подготовлены восемь предложений в части обеспечения соблюдения главными администраторами бюджетных средств требований составления и представления годовой бюджетной отчетности и совершенствования бюджетного процесса, направленные на повышение доходной части бюджета и эффективности исполнения расходов.

Предложения КСП НО рекомендованы к реализации Правительством области в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской

области от 26.06.2019 № 1054-VI «О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

В рамках контроля за исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2018 год подготовлено 1 заключение.

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2018 год подготовлены основные предложения в части усиления контроля за соответствием бюджетного учета и отчетности требованиям правовых актов Минфина России, которые внесены в рамках контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2018 год».

Подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области

В рамках анализа информации о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года:

- осуществлялся анализ исполнения доходных статей областного бюджета по объемам и структуре;

- проводилась оценка правомерности и эффективности исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета, в том числе рассматривались вопросы своевременности и полноты исполнения расходов на реализацию публичных нормативных обязательств, государственных программ, предоставления трансфертов бюджетам муниципальных образований;

- осуществлялся анализ состояния государственного долга, объемов дебиторской и кредиторской задолженности бюджетополучателей, объемов задолженности по кредитам, выданным из областного бюджета.

Кроме того, при анализе исполнения областного бюджета Нижегородской области за первый квартал и первое полугодие 2019 года, в целях повышения уровня эффективности и результативности государственного контроля, была проведена оценка возможных рисков нарушения бюджетного законодательства. В результате проведенной оценки было проанализировано соблюдение норм бюджетного законодательства (Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений²¹ (далее - Общие требования)), что обусловлено изменением законодательной базы в отношении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

По итогам анализа были установлены нарушения норм ст.221 БК РФ (п. 1), Общих требований, Порядков ГРБС²², а также

²¹ Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

²² Главный распорядитель бюджетных средств.

Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части публикации бюджетных смет казенных учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (bus.gov.ru)²³.

В адрес 19 ГРБС были направлены информационные письма с указанием установленных нарушений и предложениями привести положения Порядков ГРБС в соответствие с Общими требованиями, а также обеспечить контроль за составлением, утверждением и ведением бюджетных смет подведомственными казенными учреждениями с соблюдением Порядков ГРБС и Общих требований и публикацию бюджетной сметы (изменений в бюджетную смету) на www.bus.gov.ru в установленный законодательством срок.

По состоянию на 01.07.2019 года проведен анализ порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет в отношении всех 39 ГРБС (в т.ч. 19 повторно) и их подведомственных казенных учреждений, бюджетных смет всех 39 ГРБС и 26 подведомственных казенных учреждений (выборочно). По результатам анализа за первое полугодие 2019 года по семи ГРБС также установлены нарушения, ранее выявленные по итогам первого квартала 2019 года.

В целях принятия мер по пресечению и предупреждению нарушений в части формирования, ведения и утверждения бюджетных смет контрольно-счетной палатой были подготовлены предписания в адрес 14 ГРБС. По состоянию на 01.10.2019 нарушения бюджетного законодательства были устранены, что свидетельствует об успешном применении риск-ориентированного подхода при анализе исполнения областного бюджета.

В рамках анализа информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за первое полугодие 2019 года подготовлено 1 заключение без замечаний, которое направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области

По результатам экспертизы проектов законов Нижегородской области подготовлено 19 заключений, из них шесть заключений без замечаний. В 13 заключениях изложены 36 замечаний, из них 21 учтено.

Экспертно-аналитические мероприятия

В 2019 году палатой проведены три тематических экспертно-аналитических мероприятия²⁴, по итогам которых подготовлены заключения

²³ Информация о видах нарушений приведена в заключении КСПНО об исполнении областного бюджета за 1 квартал 2019 года.

²⁴ Финансово-экономическая экспертиза трех государственных программ: «Развитие культуры Нижегородской области», «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области»,

и отчеты, содержащие установленные нарушения, замечания и недостатки.

В Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области направлены отчеты о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, содержащие выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения изменений в пять нормативных правовых актов области.

Кроме того, органам исполнительной власти Нижегородской области, являющимся объектами проверки, с целью устранения выявленных замечаний и принятия мер по реализации предложений палаты направлены информационные письма с приложением заключений по результатам анализа, проведенного в ходе экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно полученной от органов исполнительной власти Нижегородской области информации на основании предложений палаты за отчетный период внесены изменения в четыре нормативных правовых акта области, а также продолжается работа по подготовке соответствующих изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты области.

Контрольная деятельность

В 2019 году количество проведенных контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий увеличилось по сравнению с предыдущим годом на семь мероприятий. Контрольные мероприятия были направлены на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 12 670,0 млн.рублей или 8% от общего объема областного бюджета по расходам. Проверками было охвачено 183 объекта, по итогам контрольных мероприятий составлено 183 акта.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти (39 объектов), органах местного самоуправления (45 объектов), государственных и муниципальных учреждениях (всего 96 объектов, по уровню бюджетов: 26 и 70 соответственно), в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета (3 объекта).

Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде проведены проверки эффективности и целевого использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 14 государственных программ из 32, утвержденных Законом об областном бюджете.

«Информационная среда Нижегородской области»; «Проверка управления и обслуживания государственного долга Нижегородской области, предоставления государственных гарантий Нижегородской области»; «Анализ формирования, законности и результативности использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 1 полугодие 2019 года».

В рамках контроля за законным и результативным использованием средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы **«Развитие транспортной системы Нижегородской области»**, проведено 3 контрольных мероприятия²⁵. Проверками охвачены бюджетные средства в сумме 1 364 721,9 тыс.рублей, 21 транспортное предприятие, 54 общеобразовательных учреждения 12 муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. Установлено нарушений на сумму 7 936,3 тыс.рублей.

Не подтверждено право 1 989 учащихся сельской местности из 54 школ на получение меры социальной поддержки в виде бесплатного проездного билета от места жительства до места обучения и обратно ввиду того, что подвоз к месту обучения большинства из них осуществлялся школьным автобусом либо школа находилась в пешеходной досягаемости от места жительства. Сумма субсидии на возмещение выпадающих доходов, полученной восемью транспортными предприятиями за перевоз 1989 учащихся, неправомерно включенных руководителями 54 школ в заявки на получение бесплатных проездных билетов, за период с сентября по декабрь 2018 года составила 7 720,4 тыс.рублей. По причине отсутствия финансовой ответственности руководителей общеобразовательных учреждений за выдачу бесплатных проездных билетов неполагающимся категориям учащихся, закрепленной в нормативных правовых актах, расходы средств областного бюджета в сумме 7 720,4 тыс.рублей квалифицируются как неэффективные.

По итогам проверки вынесены дисциплинарные взыскания (43 замечания, 4 выговора) работникам 47 общеобразовательных учреждений.

В расчетах выпадающих доходов МУП «Шахунское ПАП» от перевозки учащихся, проживающих в сельской местности, в трех случаях средняя дальность поездки учащихся завышена. В результате сумма субсидии, излишне полученной транспортными предприятиями, составила 215,9 тыс.рублей²⁶. Данная сумма возвращена в доход областного бюджета.

²⁵ «Проверка соблюдения целей, условий и порядка формирования и распределения субсидий, предоставленных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года транспортным предприятиям на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов»;

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2017-2018 годах на закупку подвижного состава, капитально-восстановительный ремонт (модернизацию) вагонов метрополитена для транспортного обслуживания чемпионата мира по футболу 2018 года в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области»;

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2017-2018 годах на финансовое обеспечение затрат предприятий, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа метрополитеном на территории Нижегородской области, в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области».

²⁶ МУП «Шахунское ПАП» - 209,5 тыс.рублей, ИП Носов М.П. – 6,4 тыс.рублей.

Министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области перечислена субсидия ООО «Мещеряков и Компания» в сумме 769,9 тыс.рублей на возмещение выпадающих доходов от перевозки с мая по декабрь 2018 года льготных категорий граждан по электронной карте комбинированного социального проездного билета по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 210 автовокзал Канавинский – Березовая пойма. Перечисление субсидии осуществлено при отсутствии в Положении (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 24.09.2008 № 404) формулы расчета выпадающих доходов от указанной перевозки. Такая формула внесена в Положение № 404 в ходе проверки – постановлением Правительства Нижегородской области от 18.02.2019 № 89, действие которого распространено и на правоотношения, возникшие с 28.04.2018.

Согласно информации министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, на исключение повторения выявленных нарушений направлено внедрение АСОП – автоматизированной системы безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории Нижегородской области.

Проверка возмещения выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов, будет проведена контрольно-счетной палатой и в 2020 году.

Законность и результативность использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах в рамках реализации мероприятий государственной программы **«Информационное общество Нижегородской области»**, проверена в части двух из пяти подпрограмм – «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Нижегородской области» и «Электронное правительство» (ранее в 2018 году проверена подпрограмма «Информационная среда»). Проверены средства в сумме 281 006,1 тыс.рублей. Установлено нарушений и недостатков на 18 522,3 тыс.рублей, в том числе нарушение законодательства о государственных закупках (12 240,9 тыс.рублей²⁷). Кроме того, министерством информационных технологий и связи Нижегородской области допущено неэффективное использование имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета на 6 281,4 тыс.рублей – при формировании комплексной системы взаимодействия с населением, ориентированной на открытый диалог государства с обществом, создан Портал по контролю над исполнением поручений Губернатора Нижегородской области, призванный обеспечить открытость работы Губернатора и Правительства Нижегородской области, а также

²⁷ Заказчиком: нарушены сроки оплаты по контрактам на сумму 12 234,8 тыс.рублей, не взысканы с контрагента пени за нарушение срока исполнения обязательств на сумму 6,1 тыс.рублей.

общественный контроль за ходом исполнения поручений Губернатора Нижегородской области. В нарушение условий госконтракта созданный Портал не доступен в Интернете для населения более 14 месяцев (с декабря 2018 года). Гарантийный срок на приобретенный Портал истек 24.12.2019.

По государственной программе **«Управление государственным имуществом Нижегородской области»** проведено 1 контрольное мероприятие в отношении использования в 2018 году средств областного бюджета в сумме 298 072,0 тыс.рублей на реализацию подпрограммы «Управление государственным имуществом Нижегородской области». Установлено нарушений на сумму 9 762,8 тыс.рублей.

Министерством имущественных и земельных отношений Нижегородской области направлено 5 636,0 тыс.рублей на приобретение исключительного права на научно-исследовательскую работу²⁸. Согласно государственному контракту предполагаемое использование научно-исследовательской работы – для совершенствования налоговой политики и процессов налогового администрирования в области налогообложения объектов капитального строительства, подлежащих включению в Перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 ст.378.2 Налогового кодекса РФ, в том числе посредством внедрения модулей автоматизированной информационной системы координации работы органов исполнительной власти по обеспечению поступления доходов от отдельных видов налогов и сборов в целях повышения налоговых доходов консолидированного бюджета Нижегородской области. В нарушение правовых актов Минфина России исключительное право на научно-исследовательскую работу не отражено в бухгалтерском учете министерства в составе нематериальных активов, списано в расходы. Указанное повлекло отсутствие объекта в учете и искажение показателей бюджетной отчетности на 01.01.2019. Кроме того, в нарушение распоряжения Правительства Нижегородской области от 04.06.2018 № 542-р «О проведении инвентаризации объектов нематериальных активов» министерством в государственном контракте не предусмотрены сведения о правообладателе на объект нематериальных активов – Нижегородской области в лице министерства; не осуществлен учет объекта нематериальных активов в казне Нижегородской области. По итогам проверки указанные нарушения в учете устранены.

Из 52 земельных участков, в отношении которых в 2018 году проводились кадастровые работы по их образованию, на ГКУ (государственный кадастровый учет) не поставлено 13 земельных участков совокупной площадью 275 725 кв.м (126,1 тыс.рублей). В настоящее время

²⁸ Научно-исследовательская работа по анализу существующей системы налогообложения по налогу на имущество организаций в Нижегородской области в целях внедрения модулей автоматизированной информационной системы координации работы органов исполнительной власти по обеспечению поступления доходов от отдельных видов налогов и сборов для нужд Нижегородской области.

министерством имущественных и земельных отношений Нижегородской области проводится работа по обеспечению постановки на ГКУ этих 13 земельных участков – после устранения обстоятельств, препятствующих осуществлению ГКУ, межевые планы будут доработаны исполнителями контрактов (гарантия на оказанные услуги 5 лет с даты подписания актов) и повторно направлены в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Нижегородской области.

Кроме того, неиспользованный остаток субсидии в сумме 3 751,5 тыс.рублей не возвращен ГБУ НО «Кадастровая оценка» в установленный Соглашением о предоставлении субсидии срок. Также, выявлены нарушения при осуществлении государственных закупок на 243,5 тыс.рублей.

Проверка использования средств областного бюджета на реализацию подпрограммы «Управление государственным имуществом Нижегородской области» будет проведена контрольно-счетной палатой и в 2020 году.

По государственной программе **«Охрана животного мира Нижегородской области»** проведена проверка использования средств областного бюджета в 2018 году комитетом по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области и подведомственным ему ГКУ НО «Центр охраны животного мира и водных биологических ресурсов», охвачены бюджетные средства в сумме 68 498,6 тыс.рублей, выявлено нарушений на 1 588,7 тыс.рублей.

Комитетом допущено неправомерное использование 3 923 л. бензина – эксплуатация служебных автомобилей в нерабочие дни (116,3 тыс.рублей), на завышенный километраж (36,8 тыс.рублей). За пределами времени эксплуатации автомобилей, указанного в путевых листах, комитетом и учреждением приобретено 20 799 л. бензина на 832,9 тыс.рублей.

В качестве меры по привлечению и стимулированию к участию в мероприятиях по сокращению численности плотоядных животных государственной программой предусмотрена выплата денежных вознаграждений охотникам за добычу лисицы и волка на территории общедоступных охотничьих угодий Нижегородской области. Проверкой установлены факты неправомерных выплат данных вознаграждений в связи с превышением отдельными должностными лицами межрайонных отделов по охране, контролю и регулированию охотничьих ресурсов комитета полномочий при приеме заявлений и актов от охотников.

При реализации государственной программы **«Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»** управлениями сельского хозяйства Богородского, Городецкого, Ковернинского и Шарангского районов субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота в сумме 9 098,3 тыс.рублей предоставлены с нарушениями Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 13.02.2017 № 63): в сумме, превышающей предусмотренную соглашениями (дополнительные

соглашения заключены позднее); в отсутствие правильно оформленных документов; на возмещение по 2 раза расходов по одним и тем же животным в связи с неоднократным их указанием сельхозтоваропроизводителями в актах, подтверждающих оказание услуг. Срок давности привлечения управлений сельского хозяйства к административной ответственности за допущенные нарушения истек.

В рамках контроля за реализацией мероприятий государственной программы «**Развитие образования Нижегородской области**» проведены проверки как целевого использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на исполнение полномочий в сфере общего образования, так и субсидий, предоставленных государственным/муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели.

Контрольными мероприятиями были охвачены 174 муниципальных учреждения 16 муниципальных районов и городских округов²⁹, а также одно государственное учреждение. Объем проверенных средств составил 679 749,7 тыс.рублей.

При проведении проверки целевого использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на исполнение полномочий в сфере образования³⁰, установлено нарушений в общей сумме 12 493,9 тыс.рублей, из них:

1) Нецелевое использование бюджетных средств выявлено в 86 учреждениях одиннадцати муниципальных районов и городских округов Нижегородской области (из 16 проверенных муниципальных образований) на сумму 7 467,5 тыс.рублей. Как нецелевые квалифицированы, в том числе следующие расходы: оплата затрат на техническое обслуживание сигнализации, эксплуатационно-техническое обслуживание системы передачи извещения о пожаре, пультовую охрану; медицинский осмотр сотрудников, непосредственно не занятых в реализации образовательных программ; приобретение хозяйственных товаров, мягкого инвентаря, медикаментов, не входящих в перечень разрешенных лекарственных средств; списание продуктов питания на сотрудников учреждений.

По результатам проверок за нецелевое использование бюджетных средств составлено 77 протоколов об административных правонарушениях, по результатам их рассмотрения по всем протоколам назначены наказания в виде административных штрафов в общей сумме 1 288,3 тыс.рублей. По шести учреждениям протоколы об административных правонарушениях не

²⁹ Включая проверки целевого использования субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования в рамках контрольных мероприятий, проведенных в отношении «высокодотационных» муниципальных образований в соответствии со ст. 136 БК РФ.

³⁰ В том числе субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению осуществления присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией.

составлялись в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности.

Выявленные в текущем году значительные суммы нецелевых расходов при расходовании муниципальными учреждениями субвенций, выделенных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов, связаны с несовершенством или отсутствием нормативно-методической базы для обоснования производимых расходов.

Так, в действующей нормативной базе о предоставлении субвенции из областного бюджета для муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, отсутствуют утвержденный перечень расходов на хозяйственно-бытовое обслуживание и медикаменты, а также порядок организации питания детей.

В Законе Нижегородской области «О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования» перечни расходов и состав расходов норматива, включающего в себя учебные и прочие расходы, непосредственно связанные с образовательным процессом, являются незакрытыми и заканчиваются фразами «и другие расходы, непосредственно связанные с образовательным процессом». Понятие «расходы/затраты, непосредственно связанные с образовательным процессом» не определено.

2) Нарушения условий предоставления субсидий муниципальным учреждениям допущены пятью главными распорядителями бюджетных средств, на общую сумму 4 050,5 тыс.рублей, а именно: перечисление субсидии 56 учреждениям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, с нарушением объемов и/или сроков предоставления субсидии, предусмотренных соглашениями; заключение соглашений с подведомственными образовательными учреждениями о порядке предоставления субсидии при отсутствии в их списочном составе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же детей с туберкулезной интоксикацией; перечисление субсидии подведомственным учреждениям при отсутствии соглашений, определяющих порядок и условия предоставления субсидии; заключение соглашений о предоставлении субсидии больше суммы доведенных ассигнований на реализацию исполнения полномочий.

3) Установлены нарушения порядка принятия бюджетных обязательств: шестью дошкольными образовательными учреждениями приняты бюджетные обязательства на общую сумму 654,3 тыс.рублей ранее даты доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на осуществление расходов по организации питания.

По результатам проверки на руководителей управлений образования муниципальных районов за нарушения условий предоставления субсидий муниципальным учреждениям составлено пять протоколов об административных правонарушениях, на руководителей дошкольных

образовательных учреждений за нарушения порядка принятия бюджетных обязательств составлено шесть протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протоколов назначены наказания в виде административных штрафов в общей сумме 200,0 тыс.рублей.

4) Отмечены факты нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности в части искажения отдельных показателей отчетности, непринятия к учету основных средств, программного обеспечения, неотражения дебиторской задолженности в балансе учреждения.

Допущенные нарушения в соответствии с КоАП РФ являются грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в отношении главных бухгалтеров учреждений составлено шесть протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения протоколов назначены административные штрафы в общей сумме 60,0 тыс.рублей.

5) Неэффективные расходы установлены в сумме 321,6 тыс.рублей: оборудование, мебель длительное время не использовались по назначению (более пяти месяцев на момент проверки имущество находилось в упаковке).

При проверке соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ «Нижегородский политехнический колледж им. Героя Советского Союза Руднева А.П.», из общей суммы неправомерных расходов 552,8 тыс.рублей основные нарушения выявлены при назначении и выплате государственных академических и социальных стипендий, оказании материальной помощи студентам.

Так, в нарушение Порядка назначения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета государственной стипендии студентам, Положения о формах материальной поддержки: неправомерно выплачена стипендия 110 студентам; нарушены сроки назначения стипендии при передаче оценки 40 студентам; необоснованно оказана материальная помощь (два и более раз за семестр) 19 студентам; не увеличены размеры государственной академической и государственной социальной стипендий для студентов, получающих государственную социальную помощь, и для студентов, относящихся к категории детей-сирот.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 972,7 тыс.рублей. На момент проведения проверки (май-июнь 2019 года): отремонтированные в общежитии колледжа душевые на трех этажах и умывальная комната не использовались проживающими с сентября 2018 года в связи с протечкой воды на нижние этажи (554,9 тыс.рублей); оборудование для обеспечения функционирования системы контроля и управления доступом в учебный корпус находилось на складе в заводской упаковке более 5,5 месяцев (398,9 тыс.рублей); пять двухъярусных кроватей

не использовались более 11,5 месяцев (находились на складе в заводской упаковке) – 18,9 тыс.рублей.

Визуальным осмотром помещений Колледжа установлено, что в результате протечки кровли учебного корпуса были повреждены стены и потолки в 34 учебных и учебно-вспомогательных помещениях 2 и 3 этажей общей площадью 1 331,1 кв.м (17,5% от общей площади учебных и учебно-вспомогательных помещений). В результате в учебном процессе не использовались 11 учебных аудиторий, использовались, но имелись отдельные протечки в 21 помещении; имелись протечки стен в коридорах и на лестничных клетках 3 этажа. На момент проверки в 2019 году Колледжу выделена субсидия на иные цели на ремонт кровли учебного корпуса только в размере 30% от сметной стоимости ремонта всей кровли учебного корпуса (в сумме 2 400,0 тыс.рублей от 8 259,8 тыс.рублей).

На имя Губернатора направлено письмо о дополнительном выделении денежных средств на завершение капитального ремонта кровли Колледжа.

По государственной программе **«Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области»** проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности двух государственных автономных учреждений («Центр спортивной подготовки» и «Дирекция по проведению спортивных и зрелищных мероприятий»). Объем проверенных средств составил 950 542,6 тыс.рублей, установлено нарушений - 83 337,6 тыс.рублей.

1) В ходе контрольного мероприятия в ГАУ «Центр спортивной подготовки» установлено неправомерное расходование бюджетных средств в общей сумме 12 182,5 тыс.рублей, из них: 6 187,0 тыс.рублей - израсходованная субсидия за невыполненное в полном объеме государственное задание; 2 410,8 тыс.рублей – субсидия направленная на подготовку спортсменов по видам спорта и этапам подготовки, не предусмотренным государственным заданием; 3 350,0 тыс.рублей – стимулирующие выплаты, выплаченные в нарушение Положения о поощрении спортсменов, достигших высоких спортивных результатов и их тренеров.

Во исполнение предписания контрольно-счетной палаты неправомерно израсходованные бюджетные средства в полной сумме (12 182,5 тыс.рублей) возмещены учреждением в доход областного бюджета. За невыполненное государственное задание руководитель учреждения привлечен к административной ответственности.

2) Неэффективное расходование бюджетных средств, установленное в деятельности ГАУ «Центр спортивной подготовки», составило 14 122,2 тыс.рублей. Так, например, в связи с применением при выполнении работ по устройству покрытия зрительских секторов двух трибун стадиона «Локомотив» на сумму 12 109,9 тыс.рублей материалов класса пожарной безопасности ниже класса, рекомендованного техническим регламентом о

требованиях пожарной безопасности, потребуются дополнительные расходы для обеспечения необходимого уровня пожарной безопасности.

Проверкой результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах ГАУ НО «Дирекция по проведению спортивных и зрелищных мероприятий» установлены нарушения на общую сумму 42 734,3 тыс.рублей.

Наибольший объем нарушений составили нарушения и недостатки, допущенные министерством спорта Нижегородской области при планировании расходов Дирекции в 2017 и 2018 годах (25 272,0 тыс.рублей), а именно: не определен конкретный перечень мероприятий при выполнении Дирекцией государственной работы по пропаганде физической культуры и спорта; проведение мероприятий по оформлению и продвижению города организатора Чемпионата предусмотрено как за счет субсидии на государственное задание, так и за счет субсидии на иные цели; допущена пересортица расходов при использовании субсидий на проведение физкультурных и спортивных мероприятий.

Учреждением допущено нецелевое расходование средств субсидии на выполнение государственного задания в общей сумме 212,3 тыс.рублей, в том числе на проведение спортивных мероприятий, не включенных в Календарный план официальных физкультурных мероприятий, и на оплату расходов, не связанных с проведением спортивных мероприятий.

Неправомерное расходование бюджетных средств составило 1 970,3 тыс. рублей, из них 1 844,9 тыс.рублей подлежит возмещению в бюджет: нарушения при оплате командировочных расходов, двойная оплата за выполнение одних и тех же работ по договорам с юридическими и физическими лицами, оплата фактически невыполненных работ, нарушения при списании сувенирной продукции.

В ходе проверки выявлено новое оборудование на сумму 7 923,3 тыс.рублей, которое на момент проверки (февраль-апрель 2019 года) находилось на складе и более года не эксплуатировалось (5 телевизоров, 10 обнаружителей паров взрывчатых веществ, палатка-шатер, 16 ноутбуков, 18 моноблоков, 15 МФУ, 40 маршрутизаторов, 15 досмотровых комплектов зеркал, 18 ламинаторов, 14 инверторов).

Отмечены многочисленные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в учреждении. К бухгалтерскому учету принимались документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни; постоянно действующей инвентаризационной комиссией оформлялись акты о списании материальных ценностей, не бывших в употреблении, либо в большем количестве; несвоевременное списывались наградная и сувенирная продукция; выявлен излишек 14 наименований ТМЦ на складе по итогам выборочной инвентаризации.

По результатам проверки в адрес директора учреждения направлены представление и предписание по устранению выявленных нарушений. Копия

акта проверки по запросу направлена в Главное управление МВД по Нижегородской области.

На Дирекцию как юридическое лицо составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам их рассмотрения назначены административные штрафы в общем размере 10,1 тыс.рублей.

Во исполнение предписания контрольно-счетной палаты на дату подготовки настоящего отчета неправомерно израсходованные бюджетные средства возмещены учреждением в доход областного бюджета в полном объеме (1 844,9 тыс.рублей).

При проверке ГБУ НО «Государственный литературно-мемориальный и природный музей-заповедник А.С. Пушкина «Болдино» в рамках реализации мероприятий государственной программы **«Развитие культуры и туризма Нижегородской области»** объем проверенных средств составил 125 303,8 тыс.рублей, сумма выявленных нарушений – 75 631,4 тыс.рублей. Из них:

1) Неправомерное расходование бюджетных средств установлено в сумме 7 904,2 тыс.рублей, (1 012,6 тыс.рублей подлежало возмещению в бюджет). Неправомерные расходы выразились в следующем: учреждением не выполнен установленный качественный показатель государственного задания (289,9 тыс.рублей); допущены нарушения при установлении должностных окладов (1 946,8 тыс.рублей); неправомерные выплаты за работу в сельской местности (717,4 тыс.рублей); неполагающиеся надбавки за выслугу лет в культуре (68,6 тыс.рублей); неправомерные премиальные выплаты, оплата дополнительных отпусков (238,7 тыс.рублей); излишне оплачены проживание, питание участников праздника, необоснованно списан ГСМ (115,1 тыс.рублей); на отдельные должности приняты сотрудники, не имеющие соответствующего квалификационным требованиям образования (4 501,5 тыс.рублей); за счет субсидии неправомерно уплачен налог на имущество (26,2 тыс.рублей).

2) Как неэффективное расходование бюджетных средств квалифицировано приобретение аудиогидов (аудиогид-карт, наушников), аксессуаров и технического обеспечения интерактивных экскурсий (на момент проверки (июль 2019 года) интерактивный киоск в течение 10 месяцев не функционировал и не использовался по назначению) – 826,4 тыс.рублей.

3) Нарушения при осуществлении закупок товаров/работ/услуг для государственных нужд (несвоевременная оплата поставщикам, непредъявление штрафных санкций за нарушения срока поставки товара, искусственное дробление закупки) – 2 926,6 тыс.рублей.

4) Нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности в части искажения отдельных показателей отчетности, неприятия к учету основных средств, программного обеспечения (63 974,2 тыс.рублей).

Во исполнение предписания контрольно-счетной палаты неправомерно израсходованные бюджетные средства в сумме 1 012,6 тыс.рублей возмещены учреждением в доход областного бюджета. Должностные лица учреждения привлечены к административной ответственности, назначены штрафы в сумме 45,0 тыс.рублей.

Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций

За отчетный период контрольными мероприятиями охвачено 34 объекта, расположенных в 14 муниципальных районах и городских округах области.

Объем проверенных средств составил 3 399 522,0 тыс.рублей, в том числе 2 734 115,8 тыс.рублей по объектам, включенным в девять государственных программ.

В ходе контрольных мероприятий систематически выявлялись недостатки и нарушения, характерные как для государственных, так и для муниципальных заказчиков, несмотря на периодичность проводимых мероприятий и публикацию информации о проверках на официальном сайте контрольно-счетной палаты, а именно:

1) Оплата за фактически невыполненные строительные работы на общую сумму 47 191,1 тыс.рублей, например:

- администрация Богородского муниципального района оплатила фактически невыполненные работы 3 853,2 тыс.рублей (при этом на объекте осуществлялся строительный контроль ГКУ «Нижегородстройзаказчик»). На дату подготовки настоящего отчета нарушение устранено, по требованию палаты работы довыполнены;

- министерством строительства Нижегородской области (Главный распорядитель) была выделена субсидия некоммерческому партнерству «Дольщики Ошары» (получатель, застройщик) для завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов незавершенного жилищного строительства, строящихся с привлечением средств граждан, обязательства перед которыми не выполняются застройщиками, по адресу «I очередь группы шумозащитных жилых домов с конторскими помещениями по улицам Ошарская, Ванеева в Советском районе г.Н.Новгорода» (1, 2, 3 секции). Выборочным контрольным обмером установлено завышение заактированных объемов работ над фактически выполненными в сумме 27 842,3 тыс.рублей, из них: 21 043,5 тыс.рублей возмещены в бюджет, на сумму 6 798,8 тыс.рублей подрядчиком были довыполнены работы. В настоящее время Следственным управлением Следственного комитета России Нижегородской области по данному факту возбуждено уголовное дело по ст.165 УК РФ;

- заказчик ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» при строительстве ФОКа в р.п. Дальнее Константиново заактивировал и оплатил материалы (шесть прожекторных мачт) без их монтажа на сумму 2 197,3 тыс.рублей, а также фактически невыполненные работы на сумму 1 400,6 тыс.рублей. Нарушение устранено, работы довыполнены;

- администрация Арзамасского муниципального района на объектах строительства «Распределительный газопровод низкого давления и газопроводы-вводы к жилым домам в с.Медынцево» и «Распределительный газопровод среднего и низкого давления и газопроводы-вводы к жилым домам по улицам в с.Пустынь» заактивировала и произвела оплату фактически невыполненных работ на сумму 1 346,0 тыс.рублей. По итогам проверки довыполнены работы на сумму 1 269,4 тыс.рублей, возмещено в бюджет – 76,5 тыс.рублей;

- администрация г.о.г. Дзержинск произвела оплату излишне заактивированных работ при выполнении реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Химик» на общую сумму 579,0 тыс.рублей (администрацией проводится претензионно-исковая работа).

Проверкой применяемых расценок установлено активирование и оплата администрацией более дорогого материала вместо фактически примененного. В результате Подрядчику излишне оплачено 1 049,6 тыс.рублей. Во исполнение представления палаты заказчиком проводится претензионно-исковая работа.

По итогам контрольных обмеров расхождения между заактивированными (оплаченными) и фактически выполненными объемами строительно-монтажных работ выявлены на 14 объектах капитального строительства из 31 проверенного (45 %), практически каждый второй объект из числа проверенных (в 2018 году объекты, на которых были выявлены излишне оплаченные работы составили 22% от общего числа проверенных). Сложившаяся динамика свидетельствует о низком уровне существующего строительного контроля, который не обеспечивает в полной мере задачи по своевременному выявлению и предупреждению рисков неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств при финансировании объектов капитального строительства.

В результате внесенных представлений контрольно-счетной палаты устранено нарушений на сумму 44 790,1 тыс.рублей (95% от выявленных нарушений), а именно: денежными средствами возмещено в бюджет 21 120,0 тыс.рублей, довыполнено строительных работ на сумму 23 670,1 тыс.рублей.

2) Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 24 524,4 тыс.рублей, например:

- Строительство объекта «Распределительные газопроводы высокого давления 2 категории и низкого давления д. Выползово Богородского муниципального района Нижегородской области» было начато и завершено в 2018 году (акт приемки объекта от 15.11.2018), при этом, на момент проверки

(май 2019 года) объект в эксплуатацию не был введен и не эксплуатировался. Ввод объекта не состоялся по причине необходимости переработки проекта планировки и межевания территории. Подача газа осуществлена в ноябре 2019 года, т.е. через год с момента завершения строительства.

- Строительство объекта «Распределительные газопроводы высокого и низкого давления д. Волчиха Лысковского района Нижегородской области с установкой газорегуляторного пункта ПРГ» было начато и завершено в 2018 году (акт приемки объекта от 13.09.2018 года). На момент проверки (май 2019 года) объект в эксплуатацию не был введен и не эксплуатировался. Ввод объекта задержан в связи с длительной процедурой регистрации объекта в Росреестре и включения его в муниципальную казну. Пуск газа был осуществлен в сентябре 2019 года.

Население указанных деревень не было обеспечено природным газом для отопления своих домов в зимний период 2018-2019 годов.

3) Отсутствие со стороны заказчиков претензионно-исковой работы к подрядчикам за несвоевременное выполнение работ и несоблюдение иных условий, предусмотренных контрактами, в связи с чем бюджетом недополучено доходов в виде штрафных санкций на сумму 8 309,0 тыс.рублей. Выявлено четыре случая на четырех объектах из 34 проверенных, на момент формирования отчета штрафы в бюджет не поступили.

4) Завышение стоимости работ в результате необоснованного включения непредвиденных работ и затрат в акты принятых работ, которые требуют расшифровки перед их оплатой.

В нарушение Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации резерв средств на непредвиденные работы и затраты необоснованно включался подрядными организациями в акты приемки выполненных работ без расшифровки и предоставления обосновывающих документов. Всего неправомерные выплаты составили 1 060,5 тыс.рублей.

По требованию контрольно-счетной палаты нарушения устранены - представлены подтверждающие документы на непредвиденные работы на сумму 621,7 тыс.рублей, возникшие при выполнении строительства четырех газопроводов в Лысковском муниципальном районе. Кроме того, возвращено в бюджет области 438,8 тыс.рублей как необоснованно оплаченные подрядчикам непредвиденные расходы при выполнении работ по благоустройству городской среды в Ардатском и Богородском районах.

5) Нарушение заказчиками в трех муниципальных районах условий четырех контрактов - несвоевременная оплата выполненных работ на общую сумму 123 353,1 тыс.рублей, что может привести к дополнительным расходам бюджета (в случае предъявления Подрядчиками пени в части несоблюдения сроков оплаты) в сумме 481,0 тыс.рублей.

б) Несвоевременное перечисление главным распорядителем бюджетных средств (министерством транспорта и автомобильных дорог

Нижегородской области) субсидии из дорожного фонда Нижегородской области на софинансирование мероприятий, предусмотренных государственной программой «Развитие транспортной системы Нижегородской области» в администрацию Павловского муниципального района на сумму 52 667,5 тыс.рублей;

7) При ремонте Мызинского моста в городе Н.Новгороде:

- Локальными сметными расчетами предусмотрены работы по ТЕР 27-06-034-01 «Устройство защитного слоя покрытия толщиной 4 см из литой асфальтобетонной смеси на проезжей части мостовых сооружений». Данная расценка, в том числе включает в себя следующий состав работ: рассыпка черного щебня на поверхность литого асфальта; прикатка черного щебня катками; уборка невтопившегося щебня с поверхности покрытия. Фактически данные работы не выполнялись, что подтверждается актами освидетельствования скрытых работ.

В результате, в нарушение статей 740, 754 Гражданского кодекса РФ и условий контракта, Заказчиком приняты и оплачены невыполненные работы по распределению и укатке черного щебня на поверхности литого асфальта на общую сумму 3 571,8 тыс.рублей. Подлежит возмещению в бюджет.

- Не выполнены рекомендации МДС 81-35.2004 - необоснованно применен коэффициент 1,5% на непредвиденные работы и затраты при ремонте Мызинского моста в г. Н.Новгород.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление - срок реализации на дату подготовки отчета не наступил.

Результаты аудита в сфере закупок

В 2019 году контрольно-счетной палатой реализовывались полномочия по аудиту в сфере закупок, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

В отчетном периоде аудит закупок проводился как в качестве самостоятельных контрольных мероприятий, так и являлся предметом исследования в ходе проведения плановых контрольных мероприятий.

Всего в 2019 году аудит в сфере закупок проведен на 66 объектах (33 государственных заказчика Нижегородской области и 33 муниципальных заказчика, в 2018 году – на 56 объектах) в рамках 39 контрольных мероприятий (в 2018 году – 32 контрольных мероприятия).

В ходе аудита закупок в 2019 году было выявлено 179 нарушений законодательства о контрактной системе на всех стадиях закупочного цикла, из них 95 нарушений финансового характера на общую сумму 289 150,7 тыс.рублей (в 2018 году – 241 367,9 тыс.рублей).

По результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит закупок, заказчикам были направлены 42 представления для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков, 16 обращений направлены в контрольные органы

в сфере закупок для рассмотрения и принятия решений о привлечении к административной ответственности.

В деятельности государственных и муниципальных заказчиков в 2019 году также, как и в 2018 году, наиболее распространенные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные контрольно-счетной палатой, в соответствии с Классификатором нарушений касались:

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 28 % от общего количества выявленных нарушений;

- приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) – 24 % от общего количества выявленных нарушений;

- несоблюдения требований к содержанию документации (извещения) о закупке – 10% от общего количества выявленных нарушений;

- невключения в контракт (договор) обязательных условий (несоблюдение требований Правил определения размера штрафа и размера пени) – 7% от общего количества выявленных нарушений;

- непредставления, несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов – 6% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствия экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге – 3 % от общего количества выявленных нарушений.

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области

В 2019 году в соответствии с требованиями ст. 136 и ст. 268.1 БК РФ палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов городского округа Сокольский, Сосновского и Гагинского муниципальных районов, а также встречные проверки в части расходования межбюджетных трансфертов по реализации проектов по поддержке местных инициатив в двух поселениях Гагинского муниципального района (администрации Покровского и Ушаковского сельсоветов) за 2018 год.

По результатам проведенных проверок в вышеназванных муниципальных образованиях отмечены нарушения и недостатки в части:

- 1) администрирования отдельных видов доходов бюджета;
- 2) нецелевого расходования средств межбюджетных трансфертов;
- 3) принятия бюджетных обязательств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований;
- 4) отсутствия порядка составления, утверждения и ведения бюджетных средств казенных учреждений;
- 5) нарушения получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка расходования межбюджетных трансфертов;

б) неправильного применения кодов целевых статей расходов по отражению межбюджетных трансфертов (нарушение ст.ст.18, 19, 21 БК РФ, приказа Минфина России № 65н³¹);

7) формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий;

8) требований порядка составления бюджетной отчетности, в том числе в части ее достоверности и полноты отражения показателей;

9) проведения инвентаризации в целях составления годовой бюджетной отчетности (проведена не в полном объеме, недостатки в части оформления результатов инвентаризации);

10) несоблюдения отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (требований ст.ст.34³², 94³³ Федерального закона № 44-ФЗ, ч.3 «Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета»³⁴).

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям органов местного самоуправления палатой были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного Нижегородской области ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению установленных нарушений.

Кроме того, в отношении нецелевого использования бюджетных средств, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, палатой были направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в адрес министерства финансов Нижегородской области в отношении всех проверенных муниципальных районов. По результатам рассмотрения уведомлений в бюджет Нижегородской области взысканы в бесспорном порядке средства в размере установленных нарушений - 5 033,8 тыс.рублей.

В 2020 году работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области будет продолжена и организована с учетом установленных БК РФ и Кодексом РФ об административных нарушениях мер бюджетного

³¹ Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

³² Превышен предельный срок оплаты заказчиком выполненных работ (до 90 календарных дней), установленный Законом № 44-ФЗ.

³³ В нарушение условий контрактов заказчиками не была проведена экспертиза поставленных товаров.

³⁴ Отчеты об исполнении муниципальных контрактов заказчиками размещались с нарушением предельного срока (до трех рабочих дней), установленного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

принуждения и административного наказания.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

Контрольным мероприятием полномочиями, на проведение которого в соответствии с БК РФ, наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля – контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ, ст.39 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2018 год 37 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС)³⁵.

Восемь ГАБС проверены непосредственно на объектах проверки. Достоверность, полнота, прозрачность, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех восьми ГАБС.

Установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) (далее – Инструкция № 191н) – заполнение форм отчетности с нарушением установленных требований всеми восемью ГАБС;

2) нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности (одним ГАБС не проведена инвентаризация на сумму 52,0 тыс.рублей, тремя ГАБС допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации);

3) с нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета ... (утв. Приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н) восемью ГАБС учтены оборудование, программное обеспечение, приобретенное на неисключительном праве использования, арендованное и полученное в безвозмездное пользование имущество, земельные участки – в совокупности на 19 187,9 тыс.рублей. Указанное повлекло искажение показателей бюджетной отчетности;

4) учетная политика одного ГАБС не в полной мере отражает требования правовых актов Минфина России;

5) в нарушение постановления Правительства Нижегородской области от 22.05.2013 № 319 «Об утверждении порядка предотвращения образования просроченной дебиторской задолженности» одним ГАБС работа

³⁵ В соответствии с ведомственной структурой расходов главными распорядителями бюджетных средств в 2018 году являются 38 ведомств, но в связи с тем, что Указом Губернатора Нижегородской области от 15.01.2018 № 6 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области», государственная жилищная инспекция Нижегородской области реорганизована путем присоединения к ней инспекции административно-технического надзора Нижегородской области, внешняя проверка бюджетной отчетности за 2018 год проведена в отношении 37 главных администраторов бюджетных средств.

по взысканию дебиторской задолженности в сумме 37,3 тыс.рублей в должной мере не проведена.

Установленные внешней проверкой бюджетной отчетности нарушения и недостатки на показатели итоговой бюджетной отчетности за 2018 год существенного влияния не оказали.

29 ГАБС проверены камерально.

В целом полнота и информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех 29 ГАБС. По результатам камеральной проверки годовой бюджетной отчетности всеми ГАБС обеспечены:

- своевременность представления бюджетной отчетности, установленная Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» (до 15 апреля текущего года);

- полнота представленных форм годовой бюджетной отчетности (пп. 8 и 152 Инструкции № 191н).

Законом о бюджете в перечень главных администраторов доходов областного бюджета включены 13 федеральных органов государственной власти (далее – федеральные ГАБС).

КСП НО осуществлялось проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности федеральных ГАБС, осуществляющих администрирование доходов областного бюджета, содержащих код элемента бюджета «02»³⁶:

- Приволжское управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

- Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области;

- Управление Федеральной налоговой службы по Нижегородской области;

- ГУ МВД России по Нижегородской области;

- Нижегородское линейное управления МВД России на транспорте;

- Прокуратура Нижегородской области.

Бюджетная отчетность федеральными ГАБС представлена в КСП НО с соблюдением срока, установленного Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» (до 15 апреля текущего года).

В целом полнота, прозрачность и информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех вышеуказанных шести федеральных ГАБС.

По результатам внешней проверки направлено обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области, которым, в целях повышения качества учета и отчетности в Нижегородской области, доведена до участников бюджетного процесса информация о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе, усилен

³⁶ Бюджет субъекта Российской Федерации.

внутренний финансовый контроль за направлениями, по которым были допущены нарушения.

Информационное обеспечение

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области») контрольно-счетная палата уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, годовые планы работы и отчеты о работе контрольно-счетной палаты, информация по проведенным контрольным мероприятиям с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение раздела «Новости» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет (www.portalkso.ru).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2019 году рассмотрено 38 обращений (в 2018 году – 23 обращения), по итогам рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для жителей Нижегородской области остаются вопросы: организации питания в муниципальных образовательных организациях; обучения детей-инвалидов; социального обеспечения населения, вопросы труда и заработной платы; улучшения жилищных условий, в том числе организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов; строительства и ремонта автомобильных дорог; газификации населенных пунктов; благоустройства дворовых территорий.

Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой совместно со Счетной палатой Российской Федерации проводилось два контрольных мероприятия:

1) «Проверка обоснованности предоставления и результативности использования дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных

образований, бюджетам субъектов Российской Федерации, а также субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ субъектов Российской Федерации формирования современной городской среды в 2017 году и истекшем периоде 2018 года».

По итогам проверки обоснованности предоставления и результативности использования дотации ЗАТО город Саров:

- выявлены случаи принятия (в общей сумме 266 448,4 тыс.рублей: 2017 год – 134 738,4 тыс.рублей; 2018 год – 131 710,0 тыс.рублей) и исполнения (в общей сумме 262 802,8 тыс.рублей: 2017 год – 131 475,1 тыс.рублей; 2018 год – 131 327,7 тыс.рублей) городским округом расходных обязательств за счет средств местного бюджета, не связанных с решением вопросов местного значения, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО города Сарова;

- установлены факты недостижения значений отдельных показателей результативности предоставления дотации, а также представления недостоверных сведений об их выполнении;

- не обеспечено завершение строительства и (или) реконструкции двух объектов, начатых за счет выделенных до 01.01.2013 из федерального бюджета субъекту Российской Федерации межбюджетных трансфертов на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, в сроки, установленные Соглашением о предоставлении дотации;

- отмечены отдельные нарушения Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при распределении расходов по кодам бюджетной классификации и Порядка составления и предоставления годовой отчетности об исполнении местного бюджета;

- выявлены отдельные нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

В рамках проверки обоснованности предоставления и результативности использования субсидий на поддержку программ формирования современной городской среды было установлено, что не выполнены рекомендации пункта Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, а именно: резерв средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренные в сводном сметном расчете, был необоснованно включен в размере 2% в акты приемки выполненных работ по двум муниципальным контрактам на сумму 438,8 тыс.рублей. Нарушение полностью устранено – платежными поручениями возвращено в областной бюджет 438,8 тыс.рублей.

Отчет был рассмотрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в марте 2019 года, по итогам рассмотрения в адрес Правительства Нижегородской области направлено представление. Контрольно-счетной палатой Нижегородской области было направлено представление администрации города Сарова.

2) С 25.10.2019 начато совместное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Проверка результативности

расходования средств федерального бюджета, а также средств бюджета Нижегородской области, выделенных в 2018 году на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Нижегородской области». Объекты контрольного мероприятия: министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области; Государственное бюджетное учреждение Нижегородской области «Экология региона».

По Решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26.12.2019 №77К (1373) срок окончания проверки перенесен на первый квартал 2020 года, срок представления отчета на рассмотрение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации - на 16.03.2020.

Кроме того, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В течение 2019 года контрольно-счетная палата принимала активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой с момента создания комиссии является председатель палаты Е.Б.Букарева.

По отдельным запросам Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе палатой направлено 57 информационных писем, в том числе по вопросам: осуществления полномочий по администрированию доходов областного бюджета от поступления сумм штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях судом, возбужденных должностными лицами контрольно-счетной палаты; мониторинга реализации национальных проектов; оценки результативности мер, направленных на бюджетную консолидацию, снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляемых субъектами Российской Федерации в рамках выполнения соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации; анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направляемых на сокращение объемов и количества незавершенного строительства; имеющейся судебной и административной практики и т.д.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами

По состоянию на 01.01.2020 в Нижегородской области создан 41

контрольно-счетный орган муниципальных образований³⁷ (из них два контрольно-счетных органа созданы в городских поселениях), в том числе 27 контрольно-счетных органов созданы в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», из них 11 – обладают правами юридического лица.

Не созданы контрольно-счетные органы в 13 муниципальных районах и городских округах³⁸. В нарушение норм ст.264.4 БК РФ представительные органы данных муниципальных образований принимают решение об утверждении отчетов об исполнении местных бюджетов при отсутствии заключений органа внешнего муниципального финансового контроля на отчет об исполнении бюджета.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при контрольно-счетной палате Нижегородской области³⁹ (далее – Совет):

- организовано участие муниципальных контрольно-счетных органов в обучающем семинаре в режиме видеоконференцсвязи по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов⁴⁰, на котором, в том числе были рассмотрены следующие актуальные темы: основные нарушения и недостатки в формировании, выполнении и финансовом обеспечении выполнения государственного задания; классификация нарушений при формировании, финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания с использованием классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля); контроль формирования и реализации инвестиционных программ и проектов;

- проведена совместная с контрольно-счетным органом муниципального образования проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования в соответствии со ст.ст.136 и 268.1 БК РФ;

³⁷ Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 01.01.2020 112 человек; фактическая численность – 87 человек, из них 4 человека находятся в декретном отпуске.

³⁸ Большеболдинском, Бутурлинском, Вадском, Воскресенском, Краснобаковском, Лукояновском, Лысковском, Сосновском, Тонкинском, Тоншаевском, Шарангском муниципальных районах и в городских округах Перевозском и Семеновском.

³⁹ В его состав вошли 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

⁴⁰ В соответствии с п.5.6.3 плана работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2019 год.

- рассмотрены обращения трех контрольно-счетных органов муниципальных образований, по итогам рассмотрения направлены разъяснения в части применения бюджетного законодательства о передаче полномочий муниципального заказчика бюджетным и автономным учреждениям, а также законодательства о градостроительной деятельности по вопросу передачи функций застройщика техническому заказчику;

- подготовлен и размещен на официальном сайте контрольно-счетной палаты Нижегородской области в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2018 году;

- направлены для сведения и использования в работе семь информационно-аналитических материалов: обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов Нижегородской области, по результатам, проведенных в 2018 году, контрольных мероприятий; обзор нарушений законодательства, выявленных министерством финансов Нижегородской области в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля в 2018 году; материалы вебинара, проведенного в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации; информация о случаях «дробления» закупок и их правовой квалификации, данной различными государственными органами, подготовленная Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам; аналитические материалы по вопросам деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, подготовленные Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего муниципального контроля на муниципальном уровне; проект концепции контроля региональных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, подготовленный Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии; предложения по новой редакции Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), подготовленные Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

Повышение уровня квалификации сотрудников

В целях повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты проводится плановое обучение сотрудников, в том числе организуется повышение профессионального уровня специалистов.

В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам: «Бухгалтерский учет и отчетность организаций государственного сектора» (16 человек), «Контрактная система - 2019. Важные изменения. Типичные ошибки. Разъяснения ФАС России»

(6 человек), «Бюджетный учет и отчетность. Финансовое планирование и бюджетирование» (5 человек), «Медиативные технологии в профилактике и разрешении конфликтов» (1 человек), «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям в сфере государственного и муниципального управления» (2 человека). Кроме того, 4 сотрудника палаты приняли участие в семинарах по теме «Требования законодательства РФ в области обработки персональных данных. Ответственность за нарушения», «Актуальные вопросы реализации государственной программы «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области», а также в 15 вебинарах и видеоконференциях по актуальным вопросам деятельности с обеспечением участия в вебинаре от трех до 32 слушателей.

Для оценки эффективности профессиональной деятельности в 2019 году в палате проведена аттестация 7 сотрудников. По результатам аттестации пять сотрудников были включены в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста. Назначение на более высокую должность получил один сотрудник.

В целях стимулирования профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения и награждения. В отчетном периоде были награждены: Почетной грамотой министерства финансов Нижегородской области – два сотрудника; Почетной грамотой контрольно-счетной палаты Нижегородской области – один сотрудник.

Задачи на 2020 год

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Коллегией палаты 27.12.2019 утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2020 год, в котором определены основные приоритеты:

- Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ во взаимосвязи со Стратегией развития Нижегородской области;
- Поэтапный переход к стратегическому аудиту;
- Аудит реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и выполнение задач национальных проектов;
- Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как в рамках экспертно-аналитической деятельности, так и в рамках тематических контрольных мероприятий;

- Оценка эффективности налоговых льгот и преференций, предоставляемых при реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- Проведение проверок правомерности и эффективности использования государственного имущества и средств областного бюджета, связанных с выполнением главными распорядителями бюджетных средств государственных функций и оказанием подведомственными учреждениями государственных услуг;
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований, проведение обучающего семинара с контрольно-счетными органами муниципальных образований по актуальным темам;
- Проведение совместных и параллельных контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации и с контрольно-счетными органами муниципальных образований;
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности;
- Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева