



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2021 ГОД**

г. Нижний Новгород

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности	4
2. Экспертно-аналитическая деятельность	13
2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	14
2.2. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	17
2.3. Подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	17
2.4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области	18
2.5. Экспертно-аналитические мероприятия	18
3. Контрольная деятельность	21
3.1. Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ	22
3.2. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций	32
3.3. Контроль за ходом реализации на территории Нижегородской области федеральных / региональных проектов	36
3.4. Результаты аудита в сфере закупок	38
3.5. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области	40
3.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета	41
4. Информационное обеспечение	42
5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации	43
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами	45
7. Повышение уровня квалификации сотрудников	46
8. Задачи на 2022 год	47

Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2021 год»

Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2021 год»

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2021 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании ст.19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.30 Закона Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2021 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Из 43 запланированных на 2021 год контрольных мероприятий 20 включены по поручению Законодательного Собрания, пять – по предложению Правительства Нижегородской области, тематика 16 мероприятий обусловлена непосредственными требованиями законодательства, одно мероприятие запланировано по предложению Счетной палаты Российской Федерации, одно – по обращению граждан¹. Всего в 2021 году контрольно-счетной палатой было проведено **42** контрольных (одно контрольное мероприятие² не проводилось ввиду отсутствия выполненных работ на объекте капитального строительства, запланировано на 2022 год) и **53** экспертно-аналитических мероприятия.

Вследствие установленного режима повышенной готовности, введенного на территории области с целью реализации мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, в том числе организацией удаленных рабочих мест на объектах контроля, большинство контрольных мероприятий в отчетном периоде осуществлялось камерально, при необходимости с однодневным выходом на объект.

В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях **четырёх** профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области были рассмотрены отчеты по итогам **15** мероприятий. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов проверок и отчетов направлялись в прокуратуру Нижегородской области.

¹ В отношении ГБПОУСО «Нижегородское училище – интернат».

² Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных в 2020-2021 годах по государственной программе «Развитие образования Нижегородской области», подпрограмма «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных учреждениях Нижегородской области до 2023 года» (объект строительства: дошкольная образовательная организация № 37- район Новая Кузнечиха).

Основные итоги деятельности.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2020-2021 годах приведены в таблице 1³.

Таблица 1.

Наименование показателя	2020 год	2021 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, <i>из них:</i>	109	95
контрольных мероприятий	51	42
экспертно-аналитических мероприятий	58	53
<i>в том числе</i> , количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	47	39
Объем проверенных средств (тыс.рублей)	17 730 112,1	16 319 128,6
Всего выявлено нарушений (тыс.рублей)	1 302 136,1	1 202 230,4
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей)	41 579,2	68 182,5
Обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам отчетного года (тыс.рублей)	29 139,6	29 318,8
Кроме того, обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам прошлых лет (тыс.рублей)	21 370,0	8 594,6
Всего обеспечен возврат средств в бюджет в отчетном периоде (тыс.рублей)	50 509,6	37 913,4
Предотвращено бюджетных потерь (тыс.рублей)	3 080,4	51 716,8

В целом по сравнению с 2020 годом количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий незначительно снизилось, что обусловлено прежде всего изменением подхода к реализации полномочий палаты: от проведения проверки отдельного бюджетополучателя к территориальному охвату контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в целом отраслевого направления расходов, осуществляемых за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Именно по такому принципу в отчетном периоде был проведен ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (к примеру: в рамках одного мероприятия по контролю за использованием субсидий, предоставленных из областного бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, охвачены 22 муниципальных района и городских округа, 13 поселений, пять муниципальных учреждений и один внутригородской район; изменился подход в проведении мероприятий в отношении государственных программ⁴ (переход от проверки отдельного мероприятия к анализу всех параметров госпрограммы, включая степень обеспечения взаимосвязи между объемами финансирования и достигнутыми результатами)).

Наряду с контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями контрольно-счетной палатой в отчетном периоде применена форма проведения комплексных проверок, включающих в себя как элементы экспертно-аналитических,

³ Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

⁴ В отчетном периоде проверки проведены в отношении 18 госпрограмм (в 2020 году - 12).

так и контрольных мероприятий. Указанное позволяет проанализировать процесс планирования и использования бюджетных ассигнований начиная с деятельности главного распорядителя бюджетных средств (разработка нормативной правовой базы) до деятельности конечного получателя бюджетных средств (оценить результаты и эффективность их использования). Проверка, так называемой «вертикали» использования бюджетных средств, позволяет своевременно:

- выявлять необходимость внесения изменений в законодательство;
- устанавливать системные нарушения или «проблемные участки», на которых существуют риски их допущения;
- предотвращать нарушения бюджетного законодательства, а также административные и дисциплинарные правонарушения.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила **1 202 230,4 тыс.рублей / 742 нарушения⁵**.

Из общего объема стоимостных нарушений **454 822,9 тыс.рублей / 330 нарушений (38%)** приходилось на нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

- нарушения условий и порядка предоставления и расходования субсидий юридическим лицам - 362 364,9 тыс.рублей / 21 нарушение – установлены случаи несоблюдения сроков возврата остатка субсидии в доход областного бюджета, осуществления расходов по оплате труда при отсутствии оснований⁶, неподтверждения первичными документами обоснованности и достоверности сведений, содержащихся в отчетах об использовании субсидии;

- ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главными распорядителями и получателями бюджетных средств на сумму 42 696,8 тыс.рублей / 151 нарушение выразилось в следующем: расчеты выпадающих доходов от перевозки пригородным железнодорожным транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов⁷, содержащиеся в отчетах АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», не соответствовали установленным формулам, в результате чего сумма предоставленной субсидии в одни периоды 2020 года была завышена на 9 508,9 тыс.рублей, в другие – занижена на 9 250,9 тыс.рублей; планирование бюджетных ассигнований в завышенном объеме, которые в течение финансового года остались невостребованными; несвоевременное направление сведений о приобретенных четырех единицах транспортных средств для включения в реестр имущества государственной собственности Нижегородской области; нарушения при проведении инвентаризации

⁵ Включая нестоимостные нарушения.

⁶ Не подтверждено наличие трудовых отношений получателей субсидии с отдельными некоммерческими организациями; не представлены обоснования перечисления взносов в фонды; отсутствие расчета заработной платы.

⁷ Проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления в 2020 году субсидий на компенсацию части затрат по оказанию услуг населению по перевозкам пассажирским транспортом по тарифам, регулируемым Правительством Нижегородской области, на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов, установленных постановлением Правительства Нижегородской области от 09.04.2009 г. № 199.

активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности;

- нарушения при осуществлении деятельности государственными (муниципальными) учреждениями, а также нарушения целей, условий и порядка предоставления им субсидий в сумме 21 764,1 тыс.рублей / 108 нарушений связаны в основном с приобретением оборудования, которое было не согласовано с ФГАУ «Фонд новых форм развития образования», несоблюдением сроков перечисления субсидии на иные цели; зачислением в социальное учреждение восьми обучающихся, не имеющих статуса инвалида или лица с ограниченными возможностями;

- нарушения целей, условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов – 18 275,0 тыс.рублей / 18 нарушений – это предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений (на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, на поддержку местных инициатив) в рамках муниципальных программ, которые не предусмотрены соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета; отсутствие софинансирования за счет средств местного бюджета. В целом в структуре выявляемых стоимостных нарушений отмечается позитивная динамика снижения доли нарушений в области предоставления субвенций и субсидий (с 42 % - в 2019 году до 2 % - в отчетном периоде), что обусловлено, в том числе, значительным количеством ежегодно проводимых палатой контрольных мероприятий в отношении межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета нижестоящим бюджетам;

- несоблюдение порядка реализации государственных программ – 8 977,7 тыс.рублей / 29 нарушений - наиболее значимые суммы выявленных нарушений преимущественно связаны с невозвратом получателями субсидии в областной бюджет в связи с недостижением установленного показателя результативности, а также с несвоевременным возвратом неиспользованного остатка субсидии;

- принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств и нарушения порядка применения бюджетной классификации допущены в сумме 744,4 тыс.рублей / 3 нарушения.

Кроме того, в отчетном периоде при исполнении областного и местных бюджетов зафиксированы нестоимостные нарушения (23 факта): несвоевременное предоставление отчетов, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов; выполнение работ при отсутствии разрешения на строительство; непредусмотренное условиями контракта привлечение подрядчиками к его исполнению третьих лиц; отсутствие общественных обсуждений изменений в муниципальные программы, предусмотренных нормативными правовыми актами; неподтверждение факта выполнения объемных показателей, установленных государственным заданием; отсутствие инвентарных номеров на основных средствах, обязательных реквизитов в первичных документах.

Нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок составили **404 254,4 тыс.рублей / 174** нарушения (34 %), из них:

- несоблюдение условий реализации контрактов, включая несвоевременность расчетов по контрактам – 305 985,3 тыс.рублей / 73 нарушения;
- завышение начальной (максимальной) цены контракта в результате ошибки проектировщика – 47 156,1 тыс.рублей / 6 нарушений;
- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов - 20 498,6 тыс.рублей / 56 нарушений;
- внесение изменений в контракты с нарушением требований, установленных законодательством - 10 349,7 тыс.рублей / 11 нарушений;
- искусственное дробление сделок – 10 700,5 тыс.рублей / 5 нарушений;
- неприменение мер ответственности в ходе исполнения контрактов - 9 564,2 тыс.рублей / 23 нарушения.

Помимо этого, в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд допущены 66 нарушений, имеющих нестоимостной характер – это неразмещение информации об исполнении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок; несвоевременное направление информации для размещения в реестре контрактов; изменение существенных условий контрактов, в том числе порядка оплаты; несвоевременное заключение договора банковского сопровождения строительного контракта; выполнение работ по контракту при отсутствии обеспечения исполнения контракта; несоблюдение требований по сроку действия банковской гарантии; принятие выполненных работ до предоставления обеспечения гарантийных обязательств; непроведение экспертизы выполненных работ, предусмотренной условиями контрактов.

Нарушения при составлении и предоставлении финансовой (бухгалтерской) отчетности зафиксированы на сумму **342 630,7 тыс.рублей / 19** нарушений (28%) – занижение данных справки о наличии имущества и обязательств на балансовых и забалансовых счетах. Среди нестоимостных нарушений (11 фактов) выявлены случаи оформления фактов хозяйственной жизни организаций без подтверждения первичными учетными документами; отражения в регистрах бухгалтерского учета объектов имущества / операций передачи имущества в оперативное управление без соблюдения требований нормативных правовых актов.

Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил **522,4 тыс.рублей / 14** нарушений, из них 356,3 тыс.рублей / 68 % нарушений (в 2020 году 358,8 тыс.рублей) - использование субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами (охрана объектов, оснащение транспортных средств бортовым оборудованием ГЛОНАСС, установка, настройка и аттестация информационной системы персональных данных).

Как нецелевое использование бюджетных средств также квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на:

- выплату заработной платы сотрудникам, укрепление материально-технической базы образовательных организаций и закупку канцтоваров за счет средств целевой субсидии, выделенной на обеспечение бесплатным горячим питанием отдельных категорий обучающихся (123,9 тыс.рублей);

- приобретение компьютера и принтера для оснащения кабинета руководителя учреждения⁸ за счет средств целевой субсидии, выделенной на адаптацию учреждений с учетом доступности в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» (42,2 тыс.рублей).

Значительное количество нарушений (103 факта), или 51 % от общего количества нестоимостных нарушений, выявлено в части передачи имущества образовательным организациям в оперативное управление без оформления первичными документами, предусмотренными нормативными правовыми актами.

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местных бюджетов в объеме **21 230,1 тыс.рублей / 37** нарушений (в 2020 году – 55 635,3 тыс.рублей / 32 нарушения).

Как неэффективные расходы бюджетных средств квалифицированы, в том числе следующие нарушения:

- завышение стоимости программного обеспечения в связи с ошибкой проектировщика (9 484,1 тыс.рублей)⁹;

- приобретение оборудования и других материальных ценностей, которые длительный период времени (от 5 до 17 месяцев) не использовались или использовались не по назначению; находились на ответственном хранении у заказчиков (6 646,5 тыс.рублей)¹⁰;

- расходы по озеленению, в том числе по подготовке почвы для устройства газонов и цветников, без проведения работ по посеву газонной смеси и посадке цветов (1 855,9 тыс.рублей)¹¹;

- оснащение площадок накопления твердых коммунальных отходов оборудованием в количестве, не соответствующем требованию муниципального правового акта¹² (1 159,7 тыс.рублей);

- выплата заработной платы двум водителям при балансе их рабочего времени менее одной ставки (734,3 тыс.рублей)¹³;

- приобретение аппаратно-программных комплексов разведки лесопожарной обстановки на базе квадрокоптеров с ухудшенными техническими характеристиками камеры, снижающими эффективность мониторинга лесного фонда, предотвращения угроз и оперативности реагирования (517,0 тыс.рублей)¹⁴;

⁸ Данные расходы не предусмотрены порядком предоставления субсидии.

⁹ Администрация городского округа город Выкса.

¹⁰ ГПОУ «Арзамасский техникум строительства и предпринимательства», МАОУ «Лицей № 28 имени академика Б.А. Королева», контейнеры для раздельного ТКО (администрации: р.п. Ардатов, Ковернинского и Шатковского муниципальных округов), малые архитектурные формы для установки на общественных территориях (администрации: Новосельского сельсовета Вачского муниципального района, р.п. Решетиха Володарского муниципального района, Ленинского района г. Н.Новгород, городского округа г. Саров), ГБУК НО «Нижегородская государственная областная универсальная научная библиотека им. В.И. Ленина.

¹¹ Администрации: Ленинского района г. Н.Новгород, городского округа г. Саров.

¹² Администрация Лысковского муниципального округа.

¹³ ГБУК НО «Нижегородская государственная областная универсальная научная библиотека им. В.И. Ленина».

¹⁴ ГАУ НО «Борский лесхоз», ГАУ НО «Выксунский лесхоз».

- заключение гражданско-правового договора на оказание услуг, относящихся к должностным обязанностям штатного работника учреждения (321,6 тыс.рублей);
- размещение видеоролика о туристском потенциале Нижегородской области в сети «Интернет» в течение 15 месяцев после его изготовления (40,0 тыс.рублей).

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Особое внимание уделялось предотвращению бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, для чего установлен обязательный контроль за взысканием причиненного бюджету ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, устранена. На момент подготовки отчета:

- из **365** финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены **268**, что составляет 73 % от общего числа фактов¹⁵;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты по результатам экспертно-аналитических мероприятий приняты вновь и внесены корректировки в **68** нормативных правовых актов Нижегородской области.

При проведении контрольных мероприятий большое значение придается своевременному выявлению, предупреждению и пресечению бюджетных нарушений. Как правило, возмещение в бюджет неправомерно использованных бюджетных средств осуществляется посредством проведения претензионно-исковой работы, имеет длительный характер (как показала практика, продолжительность рассмотрения судами одного дела может составлять от 2,5 до 10 месяцев), требует значительных отвлечений трудовых и материальных ресурсов (уплата госпошлины, транспортные расходы, например, при рассмотрении дела судом апелляционной инстанции – г. Владимир). В этой связи своевременное пресечение бюджетного ущерба является наиболее эффективным результатом проводимых контрольных мероприятий. Так, в 2021 году предотвращены бюджетные потери на сумму **51 716,8 тыс.рублей** (в 2020 году – 3 080,4 тыс.рублей) по итогам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты:

- на 27 652,3 тыс.рублей сокращены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в части ассигнований, предусмотренных на оплату труда, в связи со значительным количеством вакансий)¹⁶;

- на 10 804,0 тыс.рублей и на 13 260,5 тыс.рублей уменьшена в ходе исполнения цена двух контрактов - излишне предусмотренные проектно-сметной

¹⁵ С учетом нарушений, имеющих характер свершившегося факта, не подлежащих устранению в последующие периоды.

¹⁶ ГБУ НО «Кадастровая оценка».

документацией объемы работ (завышение в первом случае объема кладки наружных стен из силикатного кирпича на 1 468,1 м³, во втором случае - количества ступеней лестничного марша на 4 257 штук) скорректированы.

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет **68 182,5 тыс.рублей**. В отчетном периоде в результате принятых мер:

- обеспечен возврат средств в объеме **29 318,8 тыс.рублей** (43 %);
- не наступил срок реализации – **22 848,3 тыс.рублей** (34 %);
- проводится объектами контроля во исполнение представлений палаты претензионно-исковая работа на общую сумму **16 013,0 тыс.рублей** (23 %);
- нереально к взысканию – **2,4 тыс.рублей** (менее 1 %).

Помимо этого, по проверкам прошлых лет в 2021 году возвращено в бюджет **8 594,6 тыс.рублей** средств, использованных с нарушениями.

Кроме того, по проверкам прошлых лет из общей суммы **32 902,0 тыс.рублей**, подлежащей взысканию на основании судебных решений:

- исполнительное производство окончено на сумму 444,9 тыс.рублей;
- включены в реестр требований кредиторов – 28 518,0 тыс.рублей;
- находится на исполнении в ФССП – 3 939,1 тыс.рублей.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в представлениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты до полного их исполнения.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате Нижегородской области.

Таблица 3.

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	2021 год
Направлено материалов по результатам мероприятий:	
- представлений/предписаний	120/1
- информационных писем	31
- материалов в Прокуратуру Нижегородской области	42
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	71/657,6
Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты/ оформлено штрафов (тыс.рублей)	18/333,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	59

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено **120** представлений и **одно** предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Всего в 2021 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было

возбуждено 71 дело об административном правонарушении.

Судами рассмотрены 64 возбужденных дела об административных правонарушениях, из них:

- по 55 делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму **657,6 тыс.рублей**, из которых лицами, привлеченными к административному ответственности, уплачено в 2021 году в бюджет **531,1 тыс.рублей**;

- по семи делам назначено наказание в виде предупреждения;

- по двум делам установлена малозначительность совершенного административного правонарушения и виновные лица освобождены от административной ответственности.

Кроме того, в отчетном периоде поступили штрафы в сумме **119,9 тыс.рублей** за административные правонарушения, выявленные в 2020 году.

По характеру выявленных правонарушений привлечение должностных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 4.

Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения	Привлечено должностных/юр. лиц	Доля, %	Назначено штрафов (тыс. рублей)
Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст.15.15.6)	17	24%	180,0
Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.15.15.3)	15	21%	111,5
Нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14)	12	17%	58,0
Нарушение условий предоставления субсидий (ст.15.15.5)	12	17%	115,1
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст.15.15.10)	9	13%	150,0
Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст.15.15.15)	3	4%	30,0
Непредставление сведений (информации) (ст.19.7)	2	3%	3,0
Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст.15.15.7)	1	1%	10,0
ИТОГО	71	100%	657,6

Из общего числа (71) возбужденных административных дел составлено протоколов на 55 должностных лиц и 16 юридических лиц.

Наибольшую долю в отчетном периоде от всех выявленных административных правонарушений по числу возбужденных и рассмотренных административных дел составили нарушения, предусмотренные

ст.15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» - 24 %, а также нарушения, предусмотренные ст.15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» - 21 %. Причинами нарушений являлись отдельные факты неприменения действующего законодательства по бюджетному учету и недостаточное методическое сопровождение со стороны главного распорядителя бюджетных средств.

Как и в предыдущие периоды должностными лицами палаты выявлялись нарушения, предусмотренные ст.15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» (17 %), в 2020 году – 31 %. Все 12 (100%) административных дел по факту нецелевого использования бюджетных средств возбуждены и рассмотрены в отношении муниципальных образовательных учреждений за использование субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на исполнение полномочий в сфере общего образования, на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами. Многочисленные факты нецелевого использования субвенций в сфере образования связаны, прежде всего, с неоднозначным толкованием отдельных положений региональных нормативных правовых актов, как следствие, принятием муниципальных правовых актов (регулирующих исполнение переданных полномочий), предусматривающих дополнительные направления расходов за счет субвенции без учета целевых направлений, определенных требованиями регионального и федерального законодательства; недостаточным методическим сопровождением переданных полномочий со стороны главного распорядителя бюджетных средств. При этом, начиная с 2016 года, контрольно-счетной палатой в адрес главного распорядителя бюджетных средств (министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области) неоднократно направлялись информационные письма с предложениями по устранению пробелов в региональном законодательстве.

Кроме того, в отношении 19 случаев, содержащих признаки правонарушений, протоколы не составлялись в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

По результатам рассмотрения представлений и предписаний контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечены 59 сотрудников проверенных организаций, вынесены дисциплинарные взыскания: 57 замечаний; два выговора).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов и отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлялись в прокуратуру Нижегородской области. В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных материалов органами прокуратуры: направлены предостережения о недопустимости нарушения закона должностному лицу Краснооктябрьского муниципального района и руководителю подрядной организации; внесены представления об устранении нарушений директору

учреждения; материалы одной проверки направлены в МО МВД России для проведения проверки в соответствии со ст.ст. 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об административных правонарушениях: министерством финансов Нижегородской области - девять; Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области - семь. По результатам рассмотрения назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 153,0 тыс.рублей и 150,0 тыс.рублей соответственно.

Кроме того, по информации палаты инспекцией государственного строительного надзора Нижегородской области в отношении должностного лица муниципального образования за выполнение работ без разрешения на строительство был составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 20,0 тыс.рублей.

По материалам совместной проверки контрольно-счетной инспекцией Володарского муниципального района в отношении должностного лица муниципального образования был составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 10,0 тыс.рублей.

В отчетном периоде судами рассматривались три судебных дела. Сотрудниками палаты принято участие в шести судебных заседаниях. Подготовлено в судебные органы пять возражений, мнений. В настоящее время судебные дела находятся на рассмотрении судов первой и апелляционной инстанций.

В указанном периоде контрольно-счетная палата привлекалась к участию судом по делам в качестве заинтересованного лица, а также в качестве третьего лица – по искам проверяемых организаций к поставщикам товаров, работ, услуг.

Тематика судебных споров касалась вопросов, связанных с возвратом субсидии за невыполнение государственного задания, оплаты фактически невыполненных работ и услуг, завышения стоимости оказанных работ, правомерности установления оплаты труда.

Экспертно-аналитическая деятельность.

Экспертно-аналитическая деятельность в 2021 году осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и ст.2 Закона Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области». Реализуя задачи и функции, определенные действующим законодательством, контрольно-счетная палата в соответствии с утвержденным планом работы осуществляла следующие полномочия:

1) экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (подготовлено 20 заключений);

2) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (два заключения);

3) подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (одно заключение и три информационных материала);

4) финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области и иных нормативных правовых актов Нижегородской области (19 заключений);

5) проведение тематических экспертно-аналитических мероприятий (восемь заключений).

Все заключения и информационные письма контрольно-счетной палаты в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области. Информация о результатах всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий размещена на официальном сайте палаты в сети «Интернет».

Выводы и предложения, направленные, главным образом, на совершенствование бюджетного процесса и изложенные в заключениях и информационных письмах контрольно-счетной палаты, в основном реализованы в течение года при внесении изменений в закон об областном бюджете и при доработке нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области.

1. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлено 14 заключений (с учетом поправок к законопроектам), содержащих 139 замечаний.

Основные замечания контрольно-счетной палаты были направлены на устранение следующих нарушений бюджетного законодательства:

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, установленных соответствующим финансовым органом (ст.174.2 БК РФ) – 14 замечаний на сумму 471 676,2 тыс.рублей или 10,1 % от общего количества замечаний;

- нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта РФ (ст.85 БК РФ) – 12 замечаний на сумму 2 953 673,2 тыс.рублей или 8,6 % от общего количества замечаний;

- отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих цели и условия предоставления и расходования межбюджетных субсидий и субсидий юридическим лицам (в том числе некоммерческим организациям), а также отсутствие обоснований стоимости работ/услуг, расчетов и подтверждающих документов – 113 замечаний или 81,3 % от общего количества замечаний.

Структура видов нарушений бюджетного законодательства, выявленных при экспертизе законопроектов, по результатам 2021 года в основном осталась прежней

по сравнению с 2020 годом.

В течение отчетного года учтено 97 замечаний или 69,8 % от общего количества замечаний, в том числе 47 замечаний в части планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, обоснование которых требует принятия или изменения нормативных правовых актов области.

2. По итогам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлены 2 заключения к первому, второму чтением бюджета, содержащих 87 замечаний и предложений, из них 27 – не требуют дополнительного нормативного регулирования (например, не представлено обоснование объема бюджетных ассигнований).

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. Контрольно-счетной палатой проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 34 государственных программ, финансирование которых предусмотрено законопроектом.

Сформированы следующие основные замечания и предложения:

- уточнить прогноз поступлений налоговых доходов от акцизов, учесть вносимые дополнения в Перечне главных администраторов доходов областного бюджета;

- привести количество государственных программ, предусмотренных законопроектом, в соответствие с перечнем государственных программ Нижегородской области, утвержденным распоряжением Правительства Нижегородской области от 11.07.2013 № 1417-р¹⁷;

- осуществить перераспределение бюджетных ассигнований по четырем субвенциям, по которым распределение произведено с использованием неверного индекса-дефлятора;

- утвердить значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) для образовательных организаций области, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Нижегородской области;

- дополнить нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, информацией о нормативных правовых актах ГРБС, утверждающих нормативы затраты;

- обеспечить предоставление субсидий автономным некоммерческим организациям Нижегородской области на основании ведомственных приказов об утверждении нормативов затрат на обеспечение административно-хозяйственной деятельности данных организаций;

- внести изменения и актуализировать отдельные нормативные правовые акты области.

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» учтены десять замечаний и предложений

¹⁷ «Об утверждении перечня государственных программ Нижегородской области».

путем внесения изменений в законопроект и иные нормативные правовые акты. Кроме того, 40 замечаний и предложений реализуется в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области¹⁸.

3. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (далее – ТФОМС НО) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено три заключения.

В рамках рассмотрения проектов закона установлено следующее:

- межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, передаваемые бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования из областного бюджета, не были предусмотрены Законом Нижегородской области об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соглашение между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Нижегородской области не заключено;

- новые расходные обязательства, включаемые в бюджет, отсутствовали в приказе министерства финансов Нижегородской области, утверждающем порядок применения кодов целевых статей расходов.

Указанные замечания контрольно-счетной палаты были учтены в течение отчетного года.

4. По итогам экспертизы законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено заключение, содержащее следующие замечания:

- отсутствие утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов,¹⁹ в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТПОМС), что не позволило провести оценку соответствия размера бюджетных ассигнований на реализацию ТПОМС, установленного проектом закона о бюджете ТФОМС НО, стоимости проекта ТПОМС;

- отсутствие согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива расходов ТФОМС НО, что не соответствует Федеральному закону от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»;

- включение в структуру проекта закона перечней главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС НО, что не соответствует ст.160.1 и ст.160.2 БК РФ. В настоящее время замечание контрольно-счетной палаты учтено;

¹⁸ от 25.11.2021 № 66-VII «О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области № 27-7 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и от 21.12.2021 № 118-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

¹⁹ Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 29.12.2021 № 1243.

- включение в проект закона цели использования нормированного страхового запаса (далее – НСЗ), не соответствующей порядку использования средств НСЗ территориального фонда обязательного медицинского страхования. Контрольно-счетной палатой было предложено дополнительно проанализировать указанную цель использования НСЗ, что нашло также отражение в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 25.11.2021 № 78-VII «О принятии Закона Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области.

По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год палатой были подготовлены предложения:

- рассмотреть вопросы о передаче функций по поддержке сельхозтоваропроизводителей в области товарного рыбоводства в министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области и об осуществлении мероприятий государственной поддержки указанной категории товаропроизводителей в рамках государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»;

- осуществлять ежегодную оценку эффективности реализации государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 - 2025 годы» в соответствии с требованиями части 3 ст.179 БК РФ;

- усилить работу по принятию мер по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности (текущей и просроченной) по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Нижегородской области, участвующим в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- актуализировать порядки предоставления субсидий в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов Нижегородской области» государственной программы «Развитие предпринимательства Нижегородской области».

Предложения контрольно-счетной палаты рекомендованы к реализации Правительством области в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 29.07.2021 № 1865-VI «О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного бюджета за 2020 год».

В рамках проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 2020 год подготовлено 1 заключение без замечаний, которое направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

Подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Нижегородской области.

В рамках анализа информации о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года:

- осуществлялся анализ исполнения доходных статей областного бюджета по объемам и структуре;

- проводилась оценка правомерности и эффективности исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета, в том числе рассматривались вопросы своевременности и полноты исполнения расходов на реализацию публичных нормативных обязательств, государственных программ, предоставления трансфертов бюджетов муниципальных образований;

- осуществлялся анализ состояния государственного долга, объемов дебиторской и кредиторской задолженности бюджетополучателей, объемов задолженности по кредитам, выданным из областного бюджета.

По результатам анализа исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года подготовлено три заключения об исполнении областного бюджета, которые содержат 11 замечаний и предложений, из них три замечания устранены.

В рамках анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за первое полугодие 2021 года подготовлено одно заключение без замечаний, которое направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Нижегородской области.

По результатам экспертизы проектов законов Нижегородской области подготовлены 19 заключений, из них семь заключений без замечаний. В 12 заключениях изложены 37 замечаний, из них 26 учтены.

Экспертно-аналитические мероприятия.

В 2021 году палатой проведены семь тематических экспертно-аналитических мероприятий, по итогам которых подготовлены заключения и отчеты, содержащие информацию об установленных нарушениях, замечаниях и недостатках.

В Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области направлены отчеты о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, содержащие выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения изменений в 13 нормативных правовых актов и разработке одного нормативного правового акта, регулирующего порядок расчета численности работников, во исполнение Указа Губернатора Нижегородской области от 07.04.2020 № 53 «О мерах поддержки организаций и лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

1. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субсидий на выплату

компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за 2019 – 2020 годы» в адрес министерства социальной политики Нижегородской области направлены предложения:

- усовершенствовать нормативно-правовое регулирование по предоставлению субсидий на выплату компенсации расходов поставщикам социальных услуг;
- обеспечить неукоснительное соблюдение требований порядка предоставления субсидий;
- не допускать принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (ст.162 и ч.3 ст.219 БК РФ).

Кроме того, по результатам экспертно-аналитического мероприятия в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств). Судом назначено наказание в виде штрафа в размере 20,0 тыс.рублей.

2. По результатам финансово - экономической экспертизы государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области» (далее – Госпрограмма) контрольно-счетной палатой сформированы предложения заказчику-координатору Госпрограммы (министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области):

- привести в соответствие формулировки целей подпрограмм с задачами Госпрограммы;
- дополнить Госпрограмму оценкой планируемой эффективности;
- обеспечить соблюдение установленных сроков размещения плана реализации Госпрограммы на официальном сайте министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области.

3. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования в 2020 году и истекшем периоде 2021 года средств субсидии на оказание частичной финансовой поддержки районных (городских) средств массовой информации (с элементами контроля)»:

1) В адрес управления информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области (далее - Управление) направлены предложения:

- о внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Нижегородской области от 15.01.2019 № 7 «Об утверждении государственной программы «Информационная среда Нижегородской области», от 24.07.2017 № 548 «Об утверждении Порядка формирования областного реестра средств массовой информации, получающих государственную финансовую поддержку за счет средств областного бюджета»;

- о проведении Управлением тематической проверки достоверности отнесения в 2021 году муниципальных образований к группам печатных СМИ по признаку «количество полос авторского (собственного) контента»;

- о восстановлении бюджетного (бухгалтерского) учета прав и обязанностей Правительства Нижегородской области, выступающего учредителем районных

(городских) СМИ;

- о подготовке рекомендаций администрациям муниципальных образований Нижегородской области.

2) В адрес муниципальных образований (получателей межбюджетной субсидии) направлены представления и предписания для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, из которых по восьми - судом назначены наказания должностным лицам в виде штрафа в общей сумме 95,0 тыс.рублей, по трем - не наступили сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях;

- возвращено в бюджет Нижегородской области 467,6 тыс.рублей;

- произведен перерасчет межбюджетной субсидии на сумму 553,8 тыс.рублей.

4. По результатам финансово - экономической экспертизы государственной программы «Информационная среда Нижегородской области» (далее – Госпрограмма) контрольно-счетной палатой сформированы предложения заказчику-координатору Госпрограммы (управление информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области):

- внести изменения и дополнения в Госпрограмму в части ее актуализации, дополнения целевым показателем (индикатором), отражающим качество предоставляемых государственных услуг (по печатным СМИ);

- привести Госпрограмму в соответствие с Законом об областном бюджете и приказом министерства финансов Нижегородской области от 02.11.2017 № 219 в части наименования подпрограммы 1 Госпрограммы;

- уточнить уникальный номер реестровой записи работы согласно приказу министерства финансов Нижегородской области от 26.12.2017 № 283 при составлении (утверждении) государственного задания ГБУ НО «НГОТРК «ННТВ».

5. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления» в адрес объектов аудита (министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области, министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области и министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области) направлены информационные письма, в рамках которых предложено:

- дополнить государственную программу «Охрана окружающей среды» мероприятиями по проведению мониторинга (посредством замеров воздуха, почвы, воды), подтверждающего отсутствие в дальнейшем негативного воздействия на окружающую среду объектов накопленного вреда после реализации мероприятий по их ликвидации и по привлечению населения к природоохранной деятельности;

- предусмотреть в госпрограмме меры и целевые показатели по стимулированию населения к раздельному сбору отходов;

- включить в перечень показателей регионального проекта «Сохранение

уникальных водных объектов» показатель «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов», предусмотренного паспортом федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов».

6. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования в 2020 году и истекшем периоде 2021 года средств областного бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований Нижегородской области в виде иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат организаций, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на оплату труда работников» направлены предложения:

1) министерству промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области:

- инициировать разработку нормативного правового акта, регулирующего порядок расчета численности работников, а также внесение изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 07.04.2020 № 53 и постановление Правительства Нижегородской области от 27.04.2020 № 340²⁰;

- неукоснительно соблюдать положения постановления Правительства Нижегородской области от 27.04.2020 № 340;

2) управлению по труду и занятости населения - инициировать внесение изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 16.04.2020 № 309²¹;

3) администрациям трех проверенных муниципальных образований:

- обеспечить возврат в областной бюджет средств излишне выплаченных субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на общую сумму 102,7 тыс.рублей;

- внести изменения в муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

- неукоснительно соблюдать положения БК РФ по принятию бюджетных обязательств и положения муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Кроме того, по результатам экспертно-аналитического мероприятия в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств), срок рассмотрения дела об административном правонарушении не наступил.

Контрольная деятельность.

В 2021 году контрольные мероприятия были направлены на проверку

²⁰ О порядке предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Нижегородской области иных межбюджетных трансфертов на оказание мер поддержки организациям Нижегородской области, пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

²¹ Об утверждении Порядка определения объема и координации социально значимых работ в период действия режима повышенной готовности.

целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 16 319,1 млн.рублей или 7% от общего объема областного бюджета по расходам. Проверками было охвачено 159 объектов, по итогам контрольных мероприятий составлено 159 актов.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти (13 объектов), органах местного самоуправления (48 объектов), государственных и муниципальных учреждениях (всего 90 объектов, по уровню бюджетов: 41 и 49 соответственно), в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета (8 объектов).

Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ.

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде проведены проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 18 государственных программ (в 2020 году – 12 госпрограмм) из 35, утвержденных Законом об областном бюджете:

- Развитие образования Нижегородской области;
- Развитие здравоохранения Нижегородской области;
- Социальная поддержка граждан Нижегородской области;
- Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области;
- Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- Охрана окружающей среды Нижегородской области;
- Развитие лесного хозяйства Нижегородской области;
- Развитие культуры и туризма Нижегородской области;
- Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области;
- Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области;
- Развитие транспортной системы Нижегородской области;
- Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области;
- Развитие инвестиционного климата Нижегородской области;
- Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области;
- Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области;
- Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения;
- Капитальный ремонт образовательных организаций Нижегородской области;
- Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области.

Отчеты по всем проверкам своевременно направлялись в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

Принимая во внимание участие всех 52 муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в реализации мероприятий государственной программы **«Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области»**, в отчетном периоде проведено значительное по охвату территорий контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 года субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в части регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда». На основании единой программы проведения мероприятия, подготовленной контрольно-счетной палатой, совместно и параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижегородской области проведены проверки в 22 муниципальных районах и городских округах Нижегородской области, встречные проверки – в 13 поселениях, в пяти муниципальных учреждениях и в одном внутригородском районе.

По итогам проведенного контрольного мероприятия было выявлено нарушений на общую сумму 123 330,3 тыс.рублей, в том числе в рамках совместных проверок - на сумму 69 509,7 тыс.рублей, значительная доля которых (70,8 %) приходилась на нарушения федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок: нарушение заказчиками сроков оплаты выполненных работ; непредъявление к подрядчикам штрафных санкций за ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам и т.д.

Контрольно-счетной палатой при проведении совместных с муниципальными контрольно-счетными органами проверок на всех пяти объектах контрольного обмера (находящихся на территории: р.п. Решетиха, р.п. Центральный, р.п. Юганец Володарского муниципального района; г. Саров и г. Нижний Новгород) были установлены факты принятия и оплаты фактически невыполненных, завышенных объемов работ и работ, качество которых не соответствовало требованиям технических норм и правил благоустройства территорий (к примеру: оплачены работы за неустановленные малые архитектурные формы; осуществлены расходы за невыполненные работы по озеленению, устройству покрытий из тротуарной плитки и бортовых камней; на двух площадках излишне предусмотрены и оплачены работы по устройству 36 калиток и т.д.), стоимостная оценка - 1 471,6 тыс.рублей. Помимо этого подлежали возмещению в бюджет 26,2 тыс.рублей – суммы невзысканных штрафных санкций за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по контрактам.

На момент формирования настоящего отчета в бюджеты всех уровней возмещено 925,4 тыс.рублей, в том числе перечислением денежных средств в сумме 160,8 тыс.рублей посредством выполнения работ 764,6 тыс.рублей. Во исполнение представлений палаты объектами контроля проводится претензионно-исковая работа на общую сумму 572,4 тыс.рублей.

В ходе контрольного мероприятия как неэффективное использование бюджетных средств квалифицированы расходы в общей сумме 3 986,4 тыс.рублей (к

примеру: приобретение малых архитектурных форм, которые длительный период времени (более 9 месяцев) находились на ответственном хранении у муниципального заказчика; оборудование охранного видеонаблюдения (от 6 до 9 месяцев) находилось в заводской упаковке; подготовленные площади под цветники и газоны не были засажены и заросли сорняками и т.д.).

Аналогичные нарушения были установлены и контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках параллельных проверок. Так, например: активирование и оплата фактически невыполненных объемов работ на сумму 992,7 тыс.рублей; нарушение заказчиками сроков оплаты за выполненные работы в общей сумме 21 905,3 тыс.рублей; неприменение мер по взысканию неустойки (30,6 тыс.рублей); заключение муниципального контракта в сумме 26 766,8 тыс.рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Широкий охват проверками муниципальных образований позволил выявить по результатам контрольного мероприятия ряд проблемных вопросов:

- недостаточное внимание в муниципалитетах уделено мероприятиям по разработке дизайн-проектов и локальных сметных расчетов: в отдельных случаях отсутствовала привязка планируемых мероприятий к конкретной территории с учетом ее площади и схемы размещения участка, реализовывались не всегда подходящие для территории поселений проекты;

- в абсолютном большинстве, в штате администраций поселений отсутствовали специалисты (сметчики) - в результате контроль за выполнением работ осуществлялся ненадлежащим образом;

- не в полной мере проработан вопрос финансирования дальнейшего содержания вновь созданных объектов благоустройства;

- не обеспечен должный контроль за сохранностью муниципального имущества
- не все объекты благоустройства оборудованы камерами видеонаблюдения либо не проработан вопрос их обслуживания;

- обеспечение гарантийных обязательств в муниципальных контрактах, как правило, устанавливался в минимальных размерах, что по факту не позволяло покрыть затраты по устранению некачественно выполненных работ, стоимость которых значительно превышала суммы гарантийных обязательств.

По итогам контрольного мероприятия в адрес объектов контроля были направлены представления, в рамках исполнения которых шесть должностных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности. По обращению контрольно-счетной палаты за нарушения в сфере закупок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области четыре виновных должностных лиц привлечены к административной ответственности с назначением штрафов в общей сумме 100,0 тыс.рублей.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы **«Развитие транспортной системы Нижегородской области»** проведено 3 контрольных мероприятия, которыми охвачены бюджетные средства в сумме 524 567,7 тыс.рублей, установлено нарушений на 29 753,5 тыс.рублей.

- 1) Расчеты выпадающих доходов от перевозки пригородным

железнодорожным транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов²², содержащиеся в отчетах АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», не соответствуют установленным формулам, в результате чего сумма предоставленной субсидии в одни периоды 2020 года завышена на 9 508,9 тыс.рублей, в другие – занижена на 9 250,9 тыс.рублей. Указанное обусловлено отсутствием должного контроля со стороны министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области. В ходе проверки обществом в министерство представлены скорректированные отчеты за 2020 год, по итогам которых в 1 квартале 2021 года произведен окончательный корректный расчет.

Во исполнение представления палаты министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области обеспечено внесение постановлением Правительства Нижегородской области от 24.06.2021 № 535 изменений в Порядок предоставления субсидии.

2) По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения Нижегородской области» ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения» в период с 2020 года по март 2021 года осуществлены расходы средств областного бюджета в сумме 40 837,5 тыс.рублей на оплату трех (из шести) этапов контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке маршрутной сети транспорта общего пользования Нижегородской транспортной агломерации на основе компьютерной мультимодальной транспортной модели. В нарушение приказа Минобрнауки России от 21.10.2015 № 1180 контракт не содержал сведений о правообладателе объектов нематериальных активов, создаваемых в рамках контракта, – Нижегородской области. В ходе проверки данное нарушение устранено (к контракту заключено дополнительное соглашение). Анализ пространственной мобильности населения на территории Нижегородской транспортной агломерации исполнителем контракта (АО «Институт «Стройпроект», г.Санкт-Петербург) не выполнен по причине «отсутствия данных от операторов сотовой связи». Во исполнение представления палаты учреждением с исполнителя в доход областного бюджета взыскано 244,7 тыс.рублей.

3) Мероприятия по проектированию, развитию, дооснащению и модернизации комплексов фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения и автоматических пунктов весогабаритного контроля в течение 2020 года исполнены в сумме 5 523,1 тыс.рублей или на 18 %²³.

Неполное освоение бюджетных ассигнований в 2020 году обусловлено неоплатой установки электронных информационных табло по информированию водителей о превышении допустимых весогабаритных параметров. Работы по установке табло (24 283,8 тыс.рублей) не приняты приемочной комиссией ГКУ НО

²² Проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления в 2020 году субсидий на компенсацию части затрат по оказанию услуг населению по перевозкам пассажирским транспортом по тарифам, регулируемым Правительством Нижегородской области, на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов, установленных постановлением Правительства Нижегородской области от 09.04.2009 года № 199.

²³ Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на проектирование, развитие, дооснащение и модернизацию комплексов фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения и автоматических пунктов весогабаритного контроля.

«Центр безопасности дорожного движения» в связи с превышением проектного времени (4 секунды) вывода информации на табло. По фактам неоплаты контрактов подрядчик (ООО «НЕДВИГА.ПРО», г.Москва) обратился в Арбитражный суд Нижегородской области. Судебное делопроизводство в 2021 году не завершено.

ПАО «Ростелеком» на 93,1 тыс.рублей завышена стоимость работ по установке системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на железнодорожном переезде в Сормовском районе г.Нижнего Новгорода вследствие включения в расчет суммы НДС по программному обеспечению в нарушение п.2 ст.149 Налогового кодекса РФ. Во исполнение представления палаты государственным заказчиком (ГКУ НО «Центр безопасности дорожного движения») проведена претензионно-исковая работа и в декабре 2021 года в суд подано исковое заявление.

При реализации выставочно-конгрессных мероприятий и иных презентационных мероприятий Правительства Нижегородской области, проводимых в рамках государственной программы «**Развитие инвестиционного климата Нижегородской области**», допущено неэффективное планирование министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области расходов – при отсутствии намерений и проведения в 2020 году мероприятий по презентации инвестиционного потенциала Нижегородской области, в бюджетной росписи в течение 11 месяцев сохранялись бюджетные ассигнования в сумме 3 905,5 тыс.рублей (сокращены 01.12.2020).

АО «Нижегородская ярмарка», одобренным в качестве организатора-исполнителя выставочно-конгрессных мероприятий, остатки неиспользованной субсидии в сумме 1 092,4 тыс.рублей возвращены в областной бюджет на 93 дня позднее установленного срока.

Во исполнение представления палаты министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области обеспечено утверждение постановлением Правительства Нижегородской области от 03.09.2021 № 787 в новых редакциях Порядка организации выставочно-конгрессной деятельности Нижегородской области и Порядка предоставления из областного бюджета субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по организации и проведению выставочно-конгрессных мероприятий Правительства Нижегородской области.

Создание (обустройство) контейнерных площадок, приобретение контейнеров (бункеров), ликвидация несанкционированных свалок является одним из мероприятий государственной программы «**Охрана окружающей среды Нижегородской области**». В 2019-2020 годах на реализацию данного мероприятия из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области предоставлены трансферты в сумме 477 527,4 тыс.рублей. При софинансировании из местных бюджетов ликвидировано 82 960,4 м³ отходов, создано (обустроено) 3 579 контейнерных площадок, приобретено 9 526 контейнеров и 480 бункеров.

Из четырех проверенных муниципальных образований в трех (Ардатовском, Ковернинском, Шатковском) 136 сетчатых контейнеров для отдельного сбора

мусора, или 98% приобретенных в 2019 году, не установлены в местах накопления ТКО более 17 месяцев, в связи с чем расходы бюджетных средств на их приобретение в сумме 1 446,8 тыс.рублей квалифицируются как неэффективные.

Во исполнение представлений палаты проверенными органами местного самоуправления проведены собрания с жителями, принятые решения о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов направлены региональным операторам, на контейнерных площадках установлены сетчатые контейнеры для раздельного сбора мусора.

При реализации в 2019-2020 годах государственной программы **«Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»** министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области предоставлены субсидии в сумме 183 000,0 тыс.рублей 49 промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с модернизацией и расширением производств.

По трем получателям, не достигшим по состоянию на 01.01.2021 показателя результативности использования субсидии и обязанным, в связи с этим, возратить часть полученной субсидии, нарушен Порядок предоставления субсидии (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 24.09.2019 № 673), а именно:

- требование о возврате субсидии в сумме 1 998,4 тыс.рублей направлено министерством получателю в ходе проверки с нарушением установленного срока на 59 рабочих дней;

- двумя получателями субсидия в общей сумме 5 837,4 тыс.рублей в доход областного бюджета не возвращена.

Во исполнение представления палаты министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области: с одного предприятия взыскано 1 998,4 тыс.рублей; проведена претензионно-исковая работа в отношении взыскания с двух предприятий 5 837,4 тыс.рублей, судебное делопроизводство в 2021 году не завершено; обеспечено внесение постановлением Правительства Нижегородской области от 04.08.2021 № 705 изменений в Порядок предоставления субсидий.

По государственной программе **«Развитие лесного хозяйства Нижегородской области»** проведено контрольное мероприятие в отношении использования в течение 2019 года – 9 месяцев 2021 года средств областного бюджета в сумме 381 739,0 тыс.рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

В 2020 году ГАУ НО «Борский лесхоз» и ГАУ НО «Выксунский лесхоз» приобретены два аппаратно-программных комплекса разведки лесопожарной обстановки на базе квадрокоптера с ухудшенными по сравнению с договорами техническими характеристиками камеры квадрокоптера (меньшие размеры изображения и матрицы), влияющими на эффективность мониторинга лесного фонда, предотвращения угроз и оперативности реагирования, в связи с чем расходы субсидии в сумме 517,0 тыс.рублей являются неэффективными.

Во исполнение представлений палаты в учреждениях проведены

производственные совещания, на должностных лиц возложена ответственность за усиление контроля по соответствию технических характеристик и марки (модели) товара условиям договора, двум работникам объявлены замечания.

В течение 2020 года и 1 полугодия 2021 года до 38 муниципальных образований Нижегородской области доведена субвенция из областного бюджета в сумме 432 652,7 тыс.рублей на оказание государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий по возмещению части затрат на приобретение оборудования и техники в рамках государственной программы **«Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»**.

Проверены органы управления сельского хозяйства 8 муниципальных образований Нижегородской области, проведен визуальный осмотр приобретенного оборудования и техники у пяти получателей субсидии.

Проверкой установлено, что Порядок предоставления субсидий (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 15.12.2015 № 834) содержит ряд норм, не имеющих однозначного толкования, невыполнимых, требующих доработки. Указанное может повлечь за собой неправомерное расходование средств областного бюджета.

В ряде случаев соглашения о предоставлении субсидий, заключенные между управлениями сельского хозяйства и получателями, не соответствовали Порядку предоставления субсидий.

Во исполнение представлений палаты министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области обеспечено внесений постановлением Правительства Нижегородской области от 18.11.2021 № 1054 изменений в Порядок предоставления субсидий.

В рамках контроля за реализацией мероприятий государственной программы **«Развитие образования Нижегородской области»** проведены три проверки расходования бюджетных средств: на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (национальный проект «Образование»)²⁴ и в отношении отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области.

1) Проверкой расходования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» установлено:

- неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 5 800,4 тыс.рублей (неиспользование по назначению в течение 10 месяцев 110 единиц оборудования);

- нарушения при осуществлении государственных закупок (180 316,0 тыс.рублей), к примеру: заключены дополнительные соглашения, ухудшающие технические и функциональные характеристики компьютерного оборудования; искусственное дробление сделки - в один день заключены несколько

²⁴ Предусматривающего внедрение на территории Нижегородской области целевой модели цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования (далее – ЦОС) и создание центров цифрового образования детей.

контрактов как закупки у единственного поставщика (исполнителя); не обеспечена своевременность расчетов по четырем договорам/контрактам; в нарушение условий контракта произведено авансирование; не соблюден срок оказания услуг без внесения изменений в договор;

- нарушения требований к бухгалтерскому учету (не приняты к учету неисключительные права на использование программного обеспечения (15 400,0 тыс. рублей), занижены данные Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах);

- приобретение материальных ценностей на сумму 4 812,4 тыс.рублей без согласования с ФГАУ «Фонд новых форм развития образования»;

- использование 101 образовательным учреждением оборудования, переданного на ответственное хранение, без правовых оснований (не предусмотрено условиями договоров).

2) По результатам проведенной проверки расходования субсидии на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях Нижегородской области, выявлено:

- неправомерное использование средств субсидии в общей сумме 1 262,6 тыс.рублей (к примеру: укрепление материально-технической базы учреждения за счет целевой субсидии на питание; списание продуктов питания без учета фактического посещения занятий/школы обучающимися);

- заключение соглашений о предоставлении субсидии с восьмью образовательными учреждениями на общую сумму 1 912,3 тыс.рублей в отсутствие доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

- перечисление главным распорядителем бюджетных средств субсидии на лицевые счета подведомственных учреждений на 849,5 тыс.рублей больше, чем предусмотрено по соглашению;

- длительный срок возврата в бюджет неиспользованных остатков субсидии (в мае – сентябре года, следующего за отчетным периодом).

3) При расходовании субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом:

- нарушен срок предоставления субсидии подведомственному образовательному учреждению в сумме 1 559,9 тыс.рублей;

- установлены факты оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 56,5 тыс.рублей и неэффективное использование бюджетных средств в сумме 91,1 тыс.рублей (в течение 16 месяцев четыре единицы спортивного оборудования находились в заводской упаковке);

- допущены нарушения в сфере закупок (к примеру: тремя учреждениями по шести договорам/контрактам нарушены установленные сроки оплаты за выполненные работы/поставленные товары от трех до 64 банковских дней; в ЕИС информация не размещена или размещена с нарушениями установленных сроков).

По итогам трех проведенных проверок виновные должностные лица привлечены к административной ответственности (составлено 8 протоколов об

административных правонарушений с назначением штрафов в общей сумме 83,0 тыс.рублей).

По государственной программе «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» проведены две проверки в отношении расходования средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» и отдельных вопросов осуществления финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУСО «Нижегородское училище - интернат».

1) При проверке реализации мероприятий подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности»:

- выявлено нецелевое использование субсидии, выделенной на адаптацию учреждений с учетом доступности, на закупку оборудования (ноутбук и многофункциональное устройство в сумме 42,2 тыс.рублей) для оснащения кабинетов заведующего учреждением и делопроизводителя. По итогам проверки директор учреждения привлечен к административной ответственности, назначен штраф 20,0 тыс.рублей;

- установлены неправомерно полученные подрядчиком средства за фактически невыполненные работы на общую сумму 29,7 тыс.рублей;

- отмечены факты неэффективного использования бюджетных средств (материальные ценности в количестве 85 единиц на общую сумму 73,1 тыс.рублей в течение 11 месяцев не использовались по назначению и находились в заводской упаковке);

- допущены нарушения в сфере закупок на общую сумму 5 988,0 тыс.рублей (к примеру: заказчиком нарушены установленные сроки оплаты по контрактам от одного до 26 банковских дней; сведения о количестве и стоимости отдельных договоров размещены в ЕИС с нарушением срока на 7 месяцев; заказчиком позже установленного договором срока возвращено подрядчику обеспечение исполнения договора).

2) Проверкой в отношении государственного учреждения социального обслуживания установлено:

- неправомерное использование бюджетных средств в общей сумме 1 177,7 тыс.рублей (в нарушение условий Устава учреждения, Правил приема в Нижегородское училище – интернат в 2018 году зачислены на очное (дневное) обучение 4 обучающихся, не имеющие статуса инвалид или физического лица с ограниченными возможностями здоровья)²⁵;

- некорректное отражение министерством социальной политики Нижегородской области и учреждением показателей, характеризующих объем государственной услуги. По результатам проверки неиспользованный остаток субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 5 329,4 тыс.рублей перечислен в доход областного бюджета.

По итогам проверки министерство социальной политики Нижегородской

²⁵ По возмещению указанной суммы в бюджет области Учреждением подано исковое заявление на бывшего руководителя училища-интерната в Арбитражный суд Нижегородской области.

области за нарушение условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели и главный бухгалтер за допущенное грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету привлечены к административной ответственности с назначением штрафов в общей сумме 25,0 тыс.рублей.

По государственной программе **«Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области»** проведены проверки отдельных вопросов финансирования в 2020 году спорта высших достижений и осуществления финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения.

1) По результатам проверки пяти некоммерческих организаций (далее - НКО), осуществляющих развитие командных игровых и игровых видов спорта в Нижегородской области, являющихся получателями субсидии из областного бюджета, были установлены факты нарушения условий Соглашений о предоставлении субсидий, влекущие административную ответственность:

- не соблюдены сроки возврата в доход областного бюджета остатка субсидии за 2020 год в общей сумме 354,4 тыс.рублей (на один, 14 и 36 рабочих дней) тремя НКО;

- нарушены сроки предоставления отчетов об использовании субсидии двумя НКО и отчета о достижении значений показателей результативности одной НКО;

- предоставлены копии первичной документации, подтверждающие расходование субсидии двумя НКО на сумму 826,3 тыс.рублей в период до начала действия Соглашения о предоставлении субсидии;

- не подтверждены обоснованность и достоверность отчетов об использовании субсидии четырех получателей субсидии (360 761,1 тыс.рублей).

По результатам проверки возмещено в доход областного бюджета 826,3 тыс.рублей, возбуждено административное производство в отношении пяти НКО. По итогам рассмотрения протоколов судами, все пять НКО признаны виновными в совершении административных правонарушений (назначены штрафы в общей сумме 55,1 тыс.рублей).

Кроме того, по предложению палаты, в постановление Правительства Нижегородской области от 17.07.2019 № 462 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим развитие командных игровых и игровых видов спорта в Нижегородской области» внесены изменения: уточнен перечень документов, предоставляемых организациями на отбор для предоставления субсидии (в т.ч. штатное расписание, обоснование расходов по выплате заработной платы); утвержден перечень документов, предоставляемых организациями для подтверждения проводимых за счет субсидии расходов; в состав комиссий по отбору НКО для предоставления субсидии включаются независимые специалисты в сфере физической культуры и спорта.

2) В 2021 году по предложениям Правительства Нижегородской области проведена проверка осуществления финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Нижегородская областная спортивная школа олимпийского резерва «Дельфин», по результатам которой:

- выявлены фактически невыполненные и оплаченные работы по капитальному ремонту помещений чаши бассейна и помещений учреждения на общую сумму 541,6 тыс.рублей;

- не установлены и складированы в подвале учреждения более года кресла трибуны (31 штука) и семь месяцев - двери стальные для вентиляционных камер (4 шт.);

- в нарушение условий контракта спортивной школой по 12 контрактам не соблюдены установленные сроки оплаты за выполненные работы (на срок до 68 дней). За данные нарушения министерством финансов Нижегородской области, на основании информации палаты, должностное лицо ГБУ «Дельфин» привлечено к административной ответственности, назначен штраф;

- учреждением недоначислена пеня в сумме 254,2 тыс.рублей за просрочку исполнения подрядчиком обязательств по ремонту помещений чаши бассейна (просрочка 222 дня). На основании представления палаты учреждением проводится претензионно-исковая работа.

По итогам проверки должностные лица министерства спорта Нижегородской области за выявленные нарушения предоставления субсидии на иные цели и грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету привлечены к административной ответственности с назначением штрафов в общей сумме 25,0 тыс.рублей.

Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций.

Контроль за расходованием бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, является одним из ключевых направлений внешнего финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой.

За отчетный период контрольными мероприятиями охвачены 34 объекта капитального строительства, расположенные в 15 муниципальных районах и городских округах области.

В ходе контрольных мероприятий выявлены недостатки и нарушения, которые и ранее неоднократно допускались государственными и муниципальными заказчиками, несмотря на системный характер проводимых мероприятий и публикацию информации о проверках на официальном сайте контрольно-счетной палаты, а именно:

1. Неправомерная оплата работ по объектам капитального строительства на общую сумму 23 213,1 тыс.рублей.

1.1. Оплата фактически невыполненных объемов строительных работ на 11 объектах на сумму 21 523,9 тыс.рублей. Например:

- ГБУ «Экология региона»²⁶ оплачены подрядчику железобетонные плиты в объеме 1 360,3 м³ на общую сумму 17 092,1 тыс.рублей, предусмотренные проектно-сметной документацией для устройства временных дорог (проездов, площадок). Подрядчиком после завершения работ по ликвидации свалки должны быть выполнены работы по демонтажу сборных железобетонных плит. При этом, в

²⁶ Объект «Рекультивация земельного участка занятого свалкой промышленных и бытовых отходов, расположенной за кладбищем «Красная Этна».

проектно-сметной документации отсутствует возвратный материал, также не предусмотрена передача демонтированных железобетонных плит заказчику. По результатам рассмотрения представления контрольно-счетной палаты после завершения работ на объекте демонтированные железобетонные плиты будут переданы заказчику и поставлены на баланс учреждения;

- ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» оплачены подрядчику невыполненные работы по устройству арок из профильного листа на сумму 2 607,2 тыс.рублей²⁷ - ошибка допущена проектировщиком при составлении сметной документации, данные работы проектом не предусмотрены. По требованию контрольно-счетной палаты невыполненные работы заминусованы при приемке очередных работ;

- МБУ «Управление благоустройства городского округа г. Бор» оплачены подрядчику невыполненные работы по устройству искусственных дорожных неровностей («лежачий полицейский») из асфальтобетона в количестве 1 636 м² на сумму 690,0 тыс.рублей. По согласованию с заказчиком вместо искусственных дорожных неровностей подрядчиком выполнены дополнительные работы по устройству асфальтобетонного покрытия дорог площадью 1 083 м²;

- отделом по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Воротынского муниципального округа в декабре 2020 года оплачены подрядчику невыполненные работы по устройству асфальтобетонного покрытия подъездной дороги, проездов, укреплению откосов георешеткой и по озеленению на сумму 656,6 тыс.рублей на объекте «Строительство очистных сооружений канализации на существующем стоке производительностью 200 м³/сут в р.п. Васильсурск Воротынского района Нижегородской области». Указанные работы были выполнены в июне 2021 года, в связи с чем, подрядчику начислен штраф в сумме 1 649,1 тыс.рублей, проводится претензионно-исковая работа;

- администрацией Краснобаковского муниципального района оплачены подрядчику невыполненные работы по установке стальных радиаторов в количестве 8 штук и устройству покрытий из тротуарной плитки в объеме 108 м² (объект «Школа на 600 мест в р.п. Ветлужский») на общую сумму 299,0 тыс.рублей. Указанные работы были выполнены в период проверки в полном объеме;

- по ремонтным работам в МКОУ «Сокольская средняя школа» администрацией Сокольского муниципального округа оплачены подрядчику невыполненные работы по устройству керамогранитной плитки на сумму 179,0 тыс.рублей, в связи с чем подрядчику начислен штраф в сумме 1 202,2 тыс.рублей. Проводится претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в сумме 1 381,2 тыс.рублей.

1.2. Оплата фактически примененных материалов, не соответствующих проектно-сметной документации и условиям контрактов, на шести объектах на сумму 1 366,9 тыс.рублей. Например:

- администрация Богородского муниципального района оплатила подрядчику работы по устройству пола из керамического гранита Kerama Marazzi размером 400x400x9 мм на сумму 1 027,9 тыс.рублей, при этом, фактически применен

²⁷ Объект «Строительство крытого катка с искусственным льдом в р.п. Ковернино».

керамический гранит размером 300x300x8 мм²⁸. В период проверки работы по устройству пола заминусованы. Измененная смета согласована с проектировщиком и прошла экспертизу в ГБУ НО «Нижегородсмета»;

- администрациями Володарского и Краснооктябрьского муниципальных районов при строительстве газопроводов оплачены работы, выполненные с применением материалов, не предусмотренных проектно-сметной документацией (запорной арматуры, кранов шаровых, изоляции трубопроводов, бетонных столбиков), на общую сумму 339,0 тыс.рублей.

По представлениям контрольно-счетной палаты внесены изменения в проекты, измененные сметы согласованы с проектировщиками, заказчиками и прошли экспертизу в ГБУ НО «Нижегородсмета».

1.3. Визуальными осмотрами объектов строительства и ремонта установлены некачественно выполненные работы с нарушением технологий и условий контрактов на сумму 322,3 тыс.рублей. Например:

- на отремонтированных городских дорогах, принятых муниципальным казенным учреждением «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в г. Нижнем Новгороде», выявлены просадка люков, смещение бортовых камней, разрушение участков асфальтобетонного покрытия. По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты выявленные дефекты по пяти автомобильным дорогам устранены, дороги приведены в нормативное состояние;

- на объекте «Детское дошкольное учреждение, расположенное по адресу: г. Н. Новгород, Сормовский район, проспект Кораблестроителей» (муниципальный заказчик – МКУ «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода»), в нарушение технологии устройства кровли примыкание кровельного покрытия к парапету выполнено с частичным отсутствием прижимной металлической рейки. В местах отсутствия рейки произошло отслоение кровельного материала, что привело к протеканию атмосферных осадков в нижерасположенное помещение спортивного зала. Некачественно выполненные работы исправлены.

2. Нарушение заказчиками условий реализации контрактов, в том числе порядка оплаты, на сумму 13 883,7 тыс.рублей:

2.1. Заказчик (администрация Починковского муниципального округа) без соблюдения условий муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции линии водопровода в с. Починки оплатил принятые работы на сумму 6 488,5 тыс.рублей с нарушением срока на 21 день. На основании информации контрольно-счетной палаты министерством финансов Нижегородской области виновное должностное лицо ОМСУ²⁹ Починковского муниципального округа привлечено к административной ответственности (назначен штраф 30,0 тыс.рублей).

2.2. Отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Воротынский при исполнении муниципального контракта на выполнение работ по строительству очистных сооружений канализации на существующем стоке производительностью 200 м³/сут в

²⁸ Объект «Строительство детского сада на 140 мест в с.Каменка».

²⁹ Орган местного самоуправления.

р.п. Васильсурск Воротынского района нарушил на 73 рабочих дня срок оплаты принятых работ в сумме 3 137,9 тыс.рублей. На основании информации контрольно-счетной палаты министерством финансов Нижегородской области виновное должностное лицо ОМСУ городского округа Воротынский привлечено к административной ответственности (назначен штраф 30,0 тыс.рублей).

2.3. При проведении ремонтных работ в медицинском учреждении Заказчик (ГБУЗ НО «Борская ЦРБ») оплатил возникшие непредвиденные затраты подрядчика на сумму 636,3 тыс.рублей без проведения экспертизы сметного расчета в уполномоченном органе. По требования контрольно-счетной палаты сметный расчет на сумму 636,3 тыс.рублей прошел экспертизу в ГБУ НО «Нижегородсмета».

2.4. В нарушение условий муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции БОС³⁰ р.п. Досчатое Заказчик (администрация городского округа город Выкса) 21.08.2020 принял работы по монтажу оборудования зоны сепарации на сумму 3 621,0 тыс.рублей, при этом, согласно журналу производства работ, оборудование смонтировано 24.09.2020 (спустя месяц). На основании информации контрольно-счетной палаты за нарушения в сфере закупок министерством финансов Нижегородской области должностное лицо ОМСУ городского округа город Выкса привлечено к административной ответственности (назначен штраф 30,0 тыс.рублей). В связи с истечением срока давности (более года) за нарушение графика выполнения работ подрядчик к административной ответственности не привлечен.

3. Нарушение подрядчиками условий реализации контрактов на сумму 36 733,0 тыс.рублей:

3.1. Выявлены случаи приемки и оплаты выполненных работ, при этом исполнителями (подрядчиками) не предоставлено обеспечение гарантийных обязательств, в связи с чем заказчиками не получено обеспечение на сумму 1 653,1 тыс.рублей. В ходе проверки обеспечение гарантийных обязательств представлено подрядчиками в форме безотзывной банковской гарантии.

3.2. При исполнении муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Детское дошкольное учреждение, расположенное по адресу: г. Н. Новгород, Сормовский район, проспект Кораблестроителей», заключенного между МКУ ГлавУКС (Заказчик) и Генподрядчиком, последний принял обязательства по выполнению своими силами (самостоятельно) работ по утеплению, оштукатуриванию и окраске фасада, а также устройству кровли на общую сумму 35 079,9 тыс.рублей.

Указанные работы Генподрядчиком самостоятельно не выполнены, согласно исполнительной документации - переданы на субподряд, в связи с чем, к Генподрядчику предъявлены штрафные санкции на сумму 1 752,5 тыс.рублей. Проводится претензионно-исковая работа. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (более года) информация о нарушениях исполнения контракта в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области не направлялась.

4. Неприменение заказчиками мер ответственности по контрактам (отсутствуют взыскания неустоек, пени, штрафов с недобросовестных

³⁰ Биологические очистные сооружения.

подрядчиков).

В результате отсутствия со стороны заказчиков претензионно-исковой работы к подрядчикам за несвоевременное выполнение работ и несоблюдение иных условий, предусмотренных контрактами, бюджетом недополучены доходы в виде штрафных санкций на сумму 9 165,3 тыс.рублей, например:

- ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» не предъявило штрафные санкции к подрядчику на сумму 1 855,0 тыс.рублей за нарушение срока выполнения работ по строительству крытого катка с искусственным льдом для организации спортивной подготовки, расположенного в р.п. Ковернино;

- МКУ «Управление капитального строительства Богородского муниципального района Нижегородской области» не предъявило штрафные санкции к подрядчику на сумму 1 524,0 тыс.рублей за нарушение срока выполнения работ по строительству детского сада на 140 мест в с. Каменки Богородского района;

- администрация городского округа Сокольский не применила штраф на сумму 1 202,2 тыс.рублей за факт ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств по контракту на капитальный ремонт корпуса для обучения детей второй и третьей ступени обучения Сокольской средней школы;

- администрация городского округа город Бор не предъявила штрафные санкции к подрядчику на сумму 734,2 тыс.рублей за нарушение графика выполнения работ по строительству детского сада на 240 мест в м-не Красногорка, г. Бор.

Контроль за ходом реализации на территории Нижегородской области федеральных/региональных проектов.

Особое внимание контрольно-счетной палаты в 2021 году было уделено контролю за реализацией на территории Нижегородской области национальных проектов.

Оценка реализации федеральных/региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, за 2020 год проведена в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета³¹. По итогам 2020 года из 224 показателей, имеющих ненулевые плановые значения, были выполнены без отклонений (зеленый индикатор³²) 161 показатель; имелось наличие некритических отклонений (желтый индикатор) по 60 показателям. Наличие критических отклонений (красный индикатор) отмечалось по трем показателям: показатели регионального проекта «Старшее поколение» нацпроекта «Демография» (Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тысяч населения соответствующего возраста, усл.ед; Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая

³¹ Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется контрольно-счетной палатой Нижегородской области в Законодательное Собрание Нижегородской области и в Правительство Нижегородской области.

³² Цветовая индикация, соответствующая статусам реализации проекта, согласно письму Аппарата Правительства РФ от 28.12.2018 №П6-69308 «О направлении разъяснений по заполнению форм отчетов о ходе реализации национальных проектов, федеральных проектов и запросов на изменение паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов».

диспансеризацию); регионального проекта «Жилье» нацпроекта «Жилье и городская среда» (Ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ, млн.кв.м).

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета в течение 2021 года³³ ежеквартально формировалась информация о финансировании мероприятий федеральных/региональных проектов. Обращалось внимание на неравномерное финансирование мероприятий в течение года – преимущественно в 4 квартале отчетного периода (46%). В течение года анализировалась не только информация о финансировании проектов и достижениях целевых показателей, но и фактические результаты реализации проектов, готовность объектов капитального строительства.

Кроме того, по результатам мониторинга реализации федеральных/региональных проектов за 2020 год и первое полугодие 2021 года палатой подготовлена и размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты презентация с отражением итогов анализа выполнения целевых показателей (238 и 198 показателей соответственно) в разбивке по каждому федеральному/региональному проекту.

Помимо этого, в отчетном периоде контрольно-счетной палатой были проведены 15 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий о ходе реализации на территории Нижегородской области федеральных/региональных проектов, в том числе совместно со Счетной палатой Российской Федерации и с контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижегородской области.

При проведении контрольных мероприятий уделялось внимание оценке результативности бюджетных расходов, достижению запланированных целевых показателей. Проводились как тематические проверки в отношении конкретных федеральных/региональных проектов (региональный проект «Формирование комфортной городской среды» - национальный проект «Жилье и городская среда»; региональный проект «Цифровая образовательная среда» - национальный проект «Образование»), так и проверки в отношении отдельных мероприятий государственных программ Нижегородской области, в рамках которых реализуются федеральные/региональные проекты. В ходе таких проверок были охвачены восемь федеральных/региональных проектов в рамках пяти национальных проектов («Демография», «Здравоохранение», «Экология», «Безопасные качественные дороги», «Производительность труда»).

По итогам проведенных контрольно-счетной палатой мероприятий нецелевое использование бюджетных средств не установлено. Выявлены случаи:

- несоблюдения администрациями муниципальных образований Нижегородской области условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета, к примеру: непроведение общественных обсуждений проектов, реализуемых в рамках муниципальных программ

³³ Информация о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года представляется контрольно-счетной палатой Нижегородской области в Законодательное Собрание Нижегородской области.

формирования современной городской среды; отсутствие в муниципальных программах количественного значения результата регионального проекта; недостижение показателей результативности использования субсидии (например, не обеспечен прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования); несвоевременное предоставление отчетов об использовании субсидии; предоставление недостоверной информации в отчетах и т.д;

- нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок: искусственное дробление сделок; нарушение исполнителями (подрядчиками) сроков выполнения работ, заказчиками сроков оплаты выполненных работ; непредъявление штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками (исполнителями, подрядчиками) обязательств; приемка и оплата выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов; выполнение строительных работ при отсутствии разрешения на строительство; активирование и оплата фактически невыполненных объемов работ; применение материалов, не предусмотренных проектно-сметной документацией; поставка в образовательные организации компьютерного оборудования с ухудшенными техническими и функциональными характеристиками;

- неправомерного и неэффективного использования средств областного бюджета (к примеру: возмещение командировочных расходов сверх установленного размера возмещения; использование закупленного оборудования не по месту назначения; приобретенное оборудование не использовалось по назначению длительный период времени (от шести до 10 месяцев с момента приобретения));

- нарушения правил ведения бухгалтерского учета.

По итогам контрольных мероприятий направлены: 35 представлений объектам контроля; 15 материалов (копии актов и отчетов) в Прокуратуру Нижегородской области; информация о нарушениях градостроительного законодательства в инспекцию государственного строительного надзора по Нижегородской области; информация о нарушениях в сфере закупок в соответствующие контрольные органы (министерство финансов Нижегородской области / Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области). По состоянию на 1 января 2022 года по фактам административных правонарушений в отношении должностных лиц составлены: контрольно-счетной палатой - пять протоколов (по трем протоколам назначены штрафы в общей сумме 40,0 тыс.рублей); министерством финансов Нижегородской области - два протокола (назначены штрафы в общей сумме 33,0 тыс.рублей); Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области - четыре протокола (назначены штрафы в общей сумме 100,0 тыс.рублей); инспекцией государственного строительного надзора Нижегородской области – один протокол (назначен штраф в сумме 20 тыс.рублей). Материалы двух проверок по фактам административных правонарушений находятся в стадии рассмотрения уполномоченными органами.

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты объектами контроля приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной

ответственности.

Результаты аудита в сфере закупок.

В 2021 году контрольно-счетной палатой реализовывались полномочия по аудиту в сфере закупок, установленные Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В отчетном периоде аудит закупок проводился как в качестве самостоятельных контрольных мероприятий, так и являлся предметом исследования в ходе проведения плановых контрольных мероприятий.

Всего в 2021 году аудит в сфере закупок проведен на 62 объектах (24 государственных заказчика Нижегородской области и 38 муниципальных заказчиков, в 2020 году – на 60 объектах) в рамках 31 контрольного мероприятия (в 2020 году – 40 контрольных мероприятий).

В ходе аудита закупок в 2021 году было выявлено 240 нарушений законодательства о контрактной системе на всех стадиях закупочного цикла, из них 174 нарушения финансового характера на общую сумму 404 254,4 тыс.рублей (в 2020 году – 343 935,4 тыс.рублей).

По результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит закупок, заказчикам были направлены 55 представлений для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, 18 обращений направлено в контрольные органы в сфере закупок для рассмотрения и принятия решений о привлечении к административной ответственности.

В деятельности государственных и муниципальных заказчиков в 2021 году также, как и в 2020 году, наиболее распространенные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные контрольно-счетной палатой, в соответствии с Классификатором нарушений касались:

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 30 % от общего количества выявленных нарушений;

- приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) – 23 % от общего количества выявленных нарушений;

- непредставления, несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов – 13 % от общего количества выявленных нарушений;

- неприменения мер ответственности по контракту (договору) (отсутствовали взыскания, неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 10 % от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком – 3 % от общего количества выявленных нарушений.

Основные причины нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок, преимущественно

связаны с:

- недостатками в организации процесса закупок (недостаточность знаний и понимания норм закона о контрактной системе в сфере закупок ответственных должностных лиц, принимающих непосредственное участие в проведении закупки и в приемке результатов исполнения контрактов);

- низким уровнем контроля заказчика за исполнением условий контракта;

- отсутствием должного внутреннего контроля за соблюдением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об административных правонарушениях: министерством финансов Нижегородской области – девять; Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области – семь. По результатам рассмотрения назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 153,0 тыс.рублей и 150 тыс.рублей соответственно.

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области.

В 2021 году в соответствии с требованиями ст.136 и ст.268.1 БК РФ контрольно-счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета Лукояновского муниципального района Нижегородской области за 2020 год. В связи со сложной эпидемиологической обстановкой по обращению главы местного самоуправления муниципального образования контрольное мероприятие проведено в камеральной форме на основании предоставленных документов.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

- 1) искажение показателей бюджетной отчетности на общую сумму 246 202,4 тыс.рублей;

- 2) нарушение порядков предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета на общую сумму 14 078,4 тыс.рублей;

- 3) нарушение порядка применения бюджетной классификации в ходе формирования и исполнения бюджета (512,6 тыс.рублей);

- 4) нецелевое расходование средств межбюджетных трансфертов на общую сумму 356,3 тыс.рублей;

- 5) принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 231,8 тыс.рублей;

- 6) нарушения при формировании и утверждении муниципального задания;

- 7) нарушения графиков перечисления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий;

8) нарушения и недостатки при формировании, утверждении и ведении бюджетных смет.

По итогам контрольного мероприятия руководителям трех проверенных объектов были направлены представления для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков. В отношении виновных должностных лиц сотрудниками контрольно-счетной палаты Нижегородской области составлено 20 протоколов об административных правонарушениях, судебными инстанциями назначены административные наказания в виде штрафов в общей сумме 143,0 тыс.рублей.

Кроме того, в отношении нецелевого использования бюджетных средств, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, контрольно-счетной палатой Нижегородской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в адрес министерства финансов Нижегородской области. По результатам направленного уведомления указанные средства взысканы в бюджет Нижегородской области (356,3 тыс.рублей).

В 2022 году работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области будет продолжена и организована с учетом установленных БК РФ и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях мер бюджетного принуждения и административного наказания.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.

В соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ, ст.39 Закона области от 12 сентября 2007 г. № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год 39 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

Восемь ГАБС проверены непосредственно на объектах проверки.

Достоверность, полнота, прозрачность, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех восьми ГАБС.

Установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) – заполнение текстовой части Пояснительной записки с нарушением установленных требований двумя ГАБС;

2) нарушения и недостатки при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности – четырьмя ГАБС допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации, одним из них не проведена инвентаризация объектов на сумму 591,5 тыс.рублей, другим ГАБС не представлены инвентаризационные описи на 1 098,8 тыс.рублей;

3) с нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета ... (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н) двумя ГАБС учтены объекты движимого имущества на 200,0 тыс.рублей, земельный участок и нежилое здание (по стоимости, отличной от кадастровой);

4) занижение одним ГАБС дебиторской задолженности по администрируемым штрафам;

5) одним ГАБС не проведена работа по признанию нереальной к взысканию дебиторской задолженности и ее выбытию с балансового учета при наличии оснований для признания части задолженности безнадежной к взысканию, что является нарушением правовых актов Минфина России, БК РФ, Гражданского кодекса РФ;

б) учетная политика трех ГАБС не в полной мере отражает требования Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (отсутствуют порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля; порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты; порядок признания и прекращения признания объектов бухгалтерского учета).

Камерально проверены 31 ГАБС.

Своевременность представления бюджетной отчетности, установленная Законом Нижегородской области от 12 сентября 2007 г. № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» (не позднее 15 апреля текущего финансового года) соблюдена 30 ГАБС, нарушена – одним ГАБС.

Полнота предоставленной бюджетной отчетности подтверждена у 28 ГАБС. Три ГАБС не предоставлены отдельные формы бюджетной отчетности, имеющие показатели для отражения.

Информативность бюджетной отчетности в целом подтверждена у всех 31 ГАБС.

Информационное обеспечение.

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области») контрольно-счетная палата уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, годовые планы работы и отчеты о работе контрольно-счетной палаты, информация о проведенных контрольных мероприятиях с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение раздела «Новости» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет (www.portalkso.ru).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно размещаются на

официальном сайте палаты.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2021 году рассмотрено 33 обращения, по итогам их рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для граждан Нижегородской области остаются вопросы: образования в Нижегородской области, жилищно-коммунального хозяйства, использования средств областного бюджета, расходование средств бюджетов муниципальных образований, социального обеспечения населения, взносы в фонд капитального ремонта многоквартирных домов, вопросы труда и заработной платы.

Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой по предложению Счетной палаты Российской Федерации проводились следующие мероприятия:

1) Параллельное контрольное мероприятие «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2019-2020 годы».

Контрольное мероприятие проводилось в соответствии с Решением о проведении Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетной палатой Нижегородской области параллельного контрольного мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что средства нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) для софинансирования расходов медицинских организаций, действующих на территории Нижегородской области, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предусмотрены на 2019 год в сумме 228 939,9 тыс.рублей, на 2020 год - в сумме 272 578,3 тыс.рублей.

В соответствии с Приказами Минздрава России³⁴ заключены трехсторонние соглашения (ТФОМС НО³⁵, министерство здравоохранения Нижегородской области и медицинская организация) в 2019 году с 68 медицинскими организациями, в 2020 году с 63 медицинскими организациями.

Воспользовались средствами НСЗ:

- в 2019 году 47 медицинских организаций на общую сумму 36 516,3 тыс.рублей, что составляет 16,5% от общей суммы заключенных соглашений (220 991,5 тыс.рублей);

- в 2020 году 40 медицинских организаций на общую сумму

³⁴ От 22.02.2019 № 85н и от 22.02.2019 № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 ст.26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

³⁵ Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Нижегородской области.

23 640,4 тыс.рублей, что составляет 9,2% от общей суммы заключенных соглашений (258 215,2 тыс.рублей).

Причинами низкого исполнения средств НСЗ являются:

- отток врачей и среднего медицинского персонала в медицинские организации частной системы здравоохранения и covid-госпитали с более привлекательными условиями оплаты труда;

- недостаточная мотивация принимаемых работников, в том числе выпускников медицинских учебных заведений работать в первичном звене (например: профессиональный рост, материальное стимулирование, предоставление жилья и т.д.).

С целью закрепления кадров на работе и стабилизации трудовых коллективов медицинских организаций целесообразно:

- осуществлять предоставление средств НСЗ на всех вновь принимаемых работников, вне зависимости от прироста штатной численности;

- расширить список видов медицинских организаций, которым предоставляются средства НСЗ.

Информация о выявленных нарушениях и предложениях по их устранению была направлена в ТФОМС НО.

Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (28.09.2021).

2) Совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия: была отмечена несогласованность сроков подготовки и утверждения отдельных региональных проектов; отмечено неравномерное распределение целевых показателей по срокам их реализации (основная нагрузка приходится на 2024 год); установлены неоднократные случаи внесения изменений в паспорта региональных проектов (наряду с изменением объемов финансирования и плановых значений целевых показателей под фактические - корректировались контрольные точки, мероприятия, цели, состав показателей); обращено внимание на длительные сроки согласования вопросов с руководителями федеральных проектов и длительный характер формирования нормативной и методической базы; в части выполнения целевых показателей региональных проектов отмечено недостижение трех из 18 установленных на 2020 год показателей. Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия, обращено внимание на недостаточный уровень проведения мероприятий по стимулированию населения к раздельному сбору отходов.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (21.12.2021).

Кроме того, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В рамках работы комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой является председатель палаты Е.Б.Букарева, подготовлены аналитические материалы о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений в субъектах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2021.

По отдельным запросам Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе палатой направлено 37 информационных писем, в том числе по вопросам: подготовки предложений по разработке общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; квалификации и классификации нарушений; анализа актуальных проблем методологического характера; имеющейся практики исполнения контрольно-счетной палатой полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; обеспечения доступа к информации о деятельности палаты; анализа практики правового регулирования участия контрольно-счетной палаты в формировании и реализации региональных проектов; имеющейся судебной и административной практики; востребованности актуальных тем для включения их в программу обучающихся семинаров и т.д.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.

По состоянию на 01.01.2022 в Нижегородской области создан 41 контрольно-счетный орган муниципальных образований³⁶ (включая контрольно-счетный орган, созданный в городском поселении), из них 14 – обладают правами юридического лица (на 01.01.2021 – 11 контрольно-счетных органов). Формально созданы контрольно-счетные органы в трех муниципальных образованиях (в городских округах Сокольский и г. Чкаловск, а также в Сеченовском муниципальном районе) – фактическая численность работников в которых отсутствует. В отчетном периоде вновь создан контрольно-счетный орган в Воскресенском муниципальном районе. Не созданы контрольно-счетные органы в 12 муниципальных районах, муниципальных и городских округах³⁷ (на 01.01.2021 – в 13 муниципалитетах).

Последними изменениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»³⁸, вступившими в силу 30 сентября 2021 года, в целях повышения гарантий независимости и самостоятельности внешнего муниципального финансового контроля, контрольно-

³⁶ Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2022 года 106 человек; фактическая численность – 80 человек (на 01.01.2021 – 75 человек).

³⁷ Большеболдинском, Краснобаковском, Лукояновском, Сосновском, Тонкинском, Шарангском муниципальных районах Бутурлинском, Вадском, Лысковском, Тоншаевском муниципальных округах и в городских округах Перевозском и Семеновском.

³⁸ Далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011 г.

счетные органы муниципальных образований (в статусе муниципального района, муниципального округа, городского округа) наделены правами юридического лица. С момента вступления в силу данных изменений по настоящее время в Нижегородской области ранее не обладавшие правами юридического лица зарегистрированы в статусе юридического лица восемь муниципальных контрольно-счетных органов и увеличена штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований на 15 человек, в том числе в контрольно-счетной палате г. Н.Новгород - на 13 человек. На текущий момент правами юридического лица обладают 19 контрольно-счетных органов муниципальных образований. В девяти муниципальных образованиях создание / регистрация контрольно-счетного органа в статусе юридического лица планируется после преобразования муниципального района в муниципальный округ.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при контрольно-счетной палате Нижегородской области³⁹ (далее – Совет):

- с целью формирования единого подхода в работе контрольно-счетных органов в 22 муниципальных образованиях проведены совместно и параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проверки реализации мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области», по результатам которых в адрес муниципальных контрольно-счетных органов было направлено информационное письмо (в форме презентации) с обзором выявленных нарушений и недостатков;

- осуществляется информирование муниципальных контрольно-счетных органов (направлены пять информационных писем) о проводимых Счетной палатой Российской Федерации обучающих семинарах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам в сфере внешнего муниципального финансового контроля на которых, в том числе были рассмотрены следующие темы: эффективность использования недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности; анализ проблем и основные пути развития аудита системы государственных и муниципальных закупок; практика применения стандарта «Аудит эффективности»; реализация положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г., включая последние изменения. По результатам вебинаров в адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлены информационно-аналитические материалы;

- рассмотрены обращения четырех контрольно-счетных органов муниципальных образований, по итогам рассмотрения направлены разъяснения в части: применения положений бюджетного законодательства, касающихся организации бюджетного процесса на муниципальном уровне при исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации городского

³⁹ В его состав вошли 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

поселения; предоставления гарантий лицам, замещающим муниципальные должности; а также по вопросам, возникающим при проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- подготовлен и размещен на официальном сайте контрольно-счетной палаты Нижегородской области в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2020 году.

Повышение уровня квалификации сотрудников.

В целях повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты проводится плановое обучение сотрудников, в том числе организуется повышение профессионального уровня специалистов.

В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам: «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных контрольно-счетных органов с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности»; «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд»; «Цифровые финансовые активы и цифровая валюта: разбираемся вместе»; «Осуществление закупок в условиях изменяющегося законодательства о контрактной системе»; «Оценка персонала»; «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе».

Кроме того, в условиях ограничений, принятых по нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), сотрудники палаты приняли участие в 29 семинарах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам деятельности с обеспечением участия от трех до шести слушателей.

В целях мотивации развития профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения. В отчетном периоде, за достижения в труде были награждены: Благодарственным письмом Законодательного Собрания Нижегородской области – 2 сотрудника; Почетной грамотой министерства финансов Нижегородской области – 2 сотрудника; Благодарностью председателя контрольно-счетной палаты – 3 сотрудника; Почетным дипломом контрольно-счетной палаты – председатель контрольно-счетного органа Пильнинского муниципального района.

По результатам работы за 2020 год председателем Законодательного Собрания Нижегородской области была объявлена Благодарность коллективу контрольно-счетной палаты.

Задачи на 2022 год.

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Коллегией палаты 21.12.2021 утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2022 год, в котором определены

основные приоритеты:

- Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении экспертно-аналитических мероприятий (как тематических, так и при контроле за исполнением областного бюджета) путем анализа использования средств областного бюджета, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- Проведение экспертизы государственных программ во взаимосвязи со Стратегией развития Нижегородской области;
- Применение элементов аудита эффективности использования бюджетных средств и стратегического аудита (переход от традиционного финансового контроля к анализу достижения запланированных результатов, разработке рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению, оценке соотношения полученных результатов с затраченными ресурсами);
- Мониторинг реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и выполнение задач национальных проектов;
- Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как в рамках экспертно-аналитической деятельности, так и в рамках тематических контрольных мероприятий;
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований;
- Вовлечение контрольно-счетных органов муниципальных образований в мониторинг хода реализации национальных проектов, реализуемых на их территории, посредством проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с единой программой, разработанной контрольно-счетной палатой Нижегородской области;
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности;
- Активное использование информационных систем, включая ГИИС «Электронный бюджет», АЦК-Финансы, ЕИС в сфере закупок, «Контур-Фокус», официальный сайт «Госрасходы»;
- Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.