



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 10, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: 8(831) 435-60-85/8 (831) 435-60-86, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru

28.03.2019 № 01-11/283
На № _____ от _____

Руководителю
контрольно-счетного
органа муниципального
образования
(по списку)

О направлении
обзора нарушений

Уважаемые коллеги!

Контрольно-счетная палата Нижегородской области направляет для сведения и использования в работе обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2018 году (Приложение).

Указанный обзор будет размещен на официальном Интернет-сайте контрольно-счетной палаты www.ksp.r52.ru в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований».

Приложение на 3-х листах.

Председатель палаты

Е.Б. Букарева

Обзор нарушений,
выявленных контрольно-счетной палатой Нижегородской области
при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов
муниципальных образований в 2018 годах

В 2018 году, на основании требований ст.136, ст.157, ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, контрольно-счетной палатой Нижегородской области (далее контрольно-счетная палата, палата) продолжалась работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высоккодотационными муниципальными образованиями области¹: проведены проверки годовых отчетов за 2017 год двух муниципальных районов, а также встречные проверки в части расходования межбюджетных трансфертов, в том числе по реализации проектов по поддержке местных инициатив в 12 поселениях. В настоящий обзор включена информация о **нарушениях и недостатках**, отмеченных в рамках указанных проверок.

1. Нарушения и недостатки при планировании и администрировании доходов.

Администрациями муниципальных образований не использовался в полной мере потенциал по повышению поступлений в бюджет как налоговых (госпошлина за выдачу разрешений на установку рекламных конструкций), так и неналоговых доходов (от распоряжения муниципальным имуществом):

- не соблюдались требования законодательства² в части размещения рекламных конструкций (*не утверждались схемы размещения; не выдавались разрешения на установку рекламных конструкций; не оформлялись предписания о демонтаже конструкций, установленных без разрешений; не инициировалось взимание административных штрафов в рамках положений ст.14.37, ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ*). В ходе выборочных визуальных проверок зафиксировано значительное количество рекламных конструкций, установленных без соответствующих разрешений. При этом, в Решении о бюджете главный администратор доходов от поступления государственной пошлины за выдачу разрешений на установку рекламных конструкций не определялся, доходы не планировались и фактически в бюджет не поступали;

- выявлялись факты использования муниципального имущества третьими лицами без правовых оснований на безвозмездной основе;

- допускались случаи отвлечения значительного объема средств (в размере, превышающем соответствующие доходы за отчетный год) в

¹ В бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

² Ст.19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», постановление Правительства Нижегородской области от 13.12.2013 №945 «Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Нижегородской области или муниципальной собственности, и вносимых в них изменений».

дебиторскую задолженность - администраторами доходов не в полной мере реализовывались мероприятия по взысканию просроченной задолженности по арендной плате за земельные участки и объекты недвижимости.

2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов:

- выявлялись факты нецелевого и неэффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в части расходования субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования (*нецелевые: эксплуатационно-техническое обслуживание систем передачи извещений, пультовая охрана, медицинские осмотры водителей; неэффективные: приобретение оборудования, не предусмотренного федеральным государственным образовательным стандартом, образовательными программами*);

- нарушались условия соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета (*в части сроков заключения контрактов; сроков выполнения работ и завершения расчетов с подрядными организациями*);

- отмечались нарушения при распределении и расходовании субсидии на софинансирование муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований области *в части информационного обеспечения конкурсного отбора получателей субсидий; полноты и достоверности документов в составе заявок на участие в отборе; предоставления субсидии получателю, осуществляющему вид деятельности, не подлежащий субсидированию; отсутствия документального подтверждения достижения установленных значений целевых показателей результативности*;

- не соблюдались требования федерального закона №44-ФЗ³: *нарушались сроки размещения планов-графиков в единой информационной системе в сфере закупок; сроки размещения сведений о заключенном контракте в реестре контрактов; сроки возврата обеспечения исполнения контрактов; сроки оплаты заказчиком выполненных работ; сроки подписания акта выполненных работ; акт подписывался неуполномоченным должностным лицом; отсутствовало дополнительное профессиональное образование у членов конкурсной комиссии; некорректно устанавливались размер и порядок взимания/начисления штрафов и пени для заказчика и подрядчика; не предъявлялись заказчиком требования об уплате неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств по контрактам*;

- не обеспечивался достаточный уровень контроля за соблюдением порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий (*объем субсидий определялся без учета нормативных затрат на оказание услуг/выполнение работ; муниципальные задания утверждались ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств и на срок, не соответствующий сроку формирования районного бюджета; не размещались на официальном сайте www.bus.gov.ru изменения планов ФХД*,

³ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

годовые отчеты о выполнении муниципального задания; отсутствовали в Соглашениях о предоставлении субсидий объем и периодичность перечисления субсидий; не соблюдались условия Соглашений в части периодичности перечисления субсидий);

- исполнялись муниципальными образованиями расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами и законами Нижегородской области к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит главными администраторами бюджетных средств не проводился, порядок проведения не разрабатывался.

4. Нарушения аналитического и бюджетного учета муниципального имущества:

- не соблюдались требования Порядка⁴ ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – Реестр) и нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих подходы к ведению Реестра (*не структурировался на разделы и подразделы; не обеспечивалось 100% заполнение данных об объектах; отражалось движимое имущество не в полном соответствии с утвержденными подходами в части балансовой стоимости и др.*);

- не соблюдались требования п.145 Инструкции 157н⁵ в части аналитического учета объектов в составе имущества казны в структуре, установленной для ведения Реестра;

- отмечались факты проведения инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности не в полном объеме; замечания по оформлению результатов инвентаризации;

- с нарушениями отражались в бюджетной отчетности имущество казны; имущество, переданное в возмездное и безвозмездное пользование⁶.

Работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области в 2019 году будет продолжена и организована в соответствии с Порядком контроля за органами местного самоуправления (Постановление Правительства Нижегородской области от 16.05.2008 № 193) и с учетом установленных Бюджетным кодексом и Кодексом об административных нарушениях РФ мер бюджетного принуждения и административного наказания.

⁴ Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

⁵ Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

⁶ Искажение данных строки 110 «Нефинансовые активы имущества казны (балансовая стоимость, 010800000)» формы 0503130; строк 258, 260, 262, 268 формы 0503130 Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.